

государства, в цели – реализации народного суверенитета, в функциях – привлечении граждан к осуществлению народовластия.

Статьей 37 Конституции закрепляется право на участие граждан в решении государственных дел как непосредственно, так и через своих представителей. Одной из форм непосредственного участия в решении государственных дел является референдум (народное голосование), который проводится для решения важнейших вопросов государственной и общественной жизни.

Конституция рассматривает участие граждан в референдуме как одно из важнейших политических прав граждан Республики Беларусь. Тем не менее данное право в предусмотренных законом случаях может быть ограничено. Правовая природа таких ограничений дискуссионна и актуальна в контексте реализации конституционных прав граждан.

Так, в референдуме имеют право принимать участие все граждане Республики Беларусь, достигшие 18 лет (ст. 4 Избирательного кодекса). Однако в нем не участвуют граждане, признанные судом недееспособными, лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы, а также лица, в отношении которых на основании уголовно-процессуального законодательства избрана мера пресечения – содержание под стражей.

Относительно недееспособных лиц содержание статьи понятно и логично. Это не ограничение их прав, а закономерное обстоятельство, ведь участие в референдуме требует осознанных действий гражданина. Но для подозреваемых и обвиняемых в силу презумпции невиновности данное ограничение является необоснованным. Сущность заключения под стражу состоит во временном лишении подозреваемого (обвиняемого) свободы до принятия судом решения о его виновности, т. е. до вынесения судом обвинительного приговора.

В ст. 117 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь закреплены основания для избрания мер пресечения. Данные основания обозначены путем перечисления тех негативных последствий, которые могут наступить в случаях, когда мера пресечения, несмотря на действительную необходимость, избрана не будет (лицо скроется от органов уголовного преследования и суда, попытаться воспрепятствовать предварительному расследованию уголовного дела или рассмотрению его судом, в том числе путем оказания незаконного воздействия на лиц, участвующих в уголовном процессе, сокрытия или фальсификации материалов, имеющих значение для дела, неявки без уважительных причин по вызовам органа, ведущего уголовный процесс; совершит предусмотренное уголовным законом общественно опасное деяние, попытку противодействовать исполнению приговора).

Как отмечает И.Л. Петрухин, нет никаких опасений, что участие указанных лиц в выборах или референдуме принесет обществу и государству какой-либо вред. Наоборот, предоставление этим гражданам возможности реализовать свои избирательные права означает, что государство не лишает их политико-правовой правоспособности, что оно относится к этим лицам как гражданам своей страны, хотя и обвиненным в совершении преступления, но еще не осужденным.

Таким образом, в целях реализации конституционного права в полном объеме предлагаем исключить из ст. 4 Избирательного кодекса Республики Беларусь ограничение на участие в голосовании лиц, в отношении которых избрана мера пресечения – содержание под стражей, так как данные лица считаются невиновными и имеют право на обращение с ними как с таковыми до тех пор, пока их виновность не будет установлена вступившим в законную силу приговором суда.

УДК 342

*А.Д. Горнашевич*

## **ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Принятие Верховным Советом БССР 27 июля 1990 г. Декларации о государственном суверенитете Беларуси, придание ей 25 августа 1991 г. статуса конституционного закона ознаменовало начало качественно нового этапа в развитии страны. Реализовав свое естественное право на самоопределение, Республика Беларусь, получившая это официальное название в соответствии с решением Верховного Совета БССР от 19 сентября 1991 г., приступила к проведению самостоятельной внешней политики.

Формировать свой международный курс Беларуси пришлось в непростых условиях. Мир вступил в стадию кардинальных геополитических, экономических, общественных и иных трансформаций, характеризующихся высокой интенсивностью и динамичностью. Становление новых центров силы сопровождается обострением соперничества государств и конкуренцией моделей будущего развития.

Современный мир характеризуется растущим количеством беженцев, торговыми противоречиями между государствами, разногласиями между США и Европейским союзом – самыми близкими союзниками, попытками прекращения договоров о ликвидации ракет средней и меньшей дальности и сокращении стратегических наступательных вооружений, вооруженный конфликт в Украине и т. д. Конфронтация стала одним из определяющих факторов развития международных отношений.

В ст. 8 Конституции Республики Беларусь закреплено признание приоритета общепризнанных принципов международного права и обеспечение соответствия им законодательства. Этот принцип реализуется прежде всего в рамках законотворческого процесса путем подготовки новых актов, внесения в акты действующего законодательства соответствующих изменений и дополнений и т. д.

Основные общепризнанные принципы межгосударственных взаимоотношений нашли свое отражение в ст. 18 Конституции Республики Беларусь. Это равенство государства, неприменение силы или угрозы силой, нерушимость границ, мирное урегулирование споров, невмешательство во внутренние дела и другие общепризнанные принципы и нормы международного права.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» внешняя политика Республики Беларусь основывается на следующих принципах: соблюдение общепризнанных принципов и норм международного права; соразмерность внешнеполитических целей политико-дипломатическому, экономическому, оборонному, научно-техническому, интеллектуальному потенциалу государства, обеспечение их реализации для укрепления международных позиций Республики Беларусь и ее международного авторитета; повышение эффективности политических, правовых, внешнеэкономических и иных инструментов защиты государственного суверенитета Республики Беларусь и ее национальной экономики в условиях глобализации; развитие на основе общепризнанных принципов и норм международного права всестороннего сотрудничества с иностранными государствами, международными организациями и межгосударственными образованиями, взаимный учет и соблюдение интересов всех членов международного сообщества; добровольность вхождения и участия в международных организациях и межгосударственных образованиях; приверженность политике последовательной демилитаризации международных отношений; отсутствие территориальных претензий к сопредельным государствам, непризнание территориальных притязаний к Республике Беларусь.

Одним из направлений внешнеполитической деятельности Республики Беларусь является участие в работе универсальных и специализированных, глобальных и региональных международных организаций и интеграционных объединений.

Сегодня активно развивается взаимодействие с партнерами в рамках СНГ, активным участником которого является Республика Беларусь.

Наша страна рассматривает СНГ в качестве важного интеграционного объединения с огромным потенциалом сотрудничества и выступает за активизацию процессов, направленных на дальнейшее укрепление взаимодействия между государствами СНГ.

Активное сотрудничество осуществляется и с Европейским союзом. Беларусь обеспечивает надежный и бесперебойный транзит энергоносителей, более 100 млн т грузов в год. Кроме того, республика делает многое для Евросоюза в сфере безопасности: создан эффективный заслон на пути нелегальной миграции, ведется активное противодействие наркотрафику, криминалу, предотвращается перемещение через границу радиоактивных материалов.

Республика Беларусь заинтересована в развитии сотрудничества с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, с ООН и ее структурами. Например, ОБСЕ является крупнейшей региональной организацией, в состав которой входят 57 государств Европы, Центральной Азии и Северной Америки. Мандат ОБСЕ охватывает широкий круг вопросов в рамках военно-политического, экономико-экологического и человеческого измерений: борьба с терроризмом, контроль над вооружениями, меры по укреплению доверия и безопасности, обеспечение экономической и экологической безопасности, а также развитие демократических институтов, верховенство закона и защита прав человека. Республика Беларусь является полноправным членом ОБСЕ с 30 января 1992 г.

Беларусь проводит многовекторную внешнюю политику, наиболее полно соответствующую целям национального развития. Республика Беларусь поддерживает дипломатические отношения со 177 государствами мира и представлена заграничными учреждениями в 59 государствах.

Иностранные государства представлены в Беларуси 45 посольствами, 4 отделениями посольств, 2 торгпредствами, 35 консульскими учреждениями, 15 представительствами международных организаций; 88 иностранных диппредставительств аккредитовано в стране по совместительству.

Республика Беларусь принимает участие в исполнении около 3,9 тыс. международных договоров.

Таким образом, Беларусь сегодня, как суверенное европейское государство, проводит самостоятельную, миролюбивую внешнюю политику, активно развивает сотрудничество с зарубежными партнерами в разных частях земного шара, вносит существенный вклад в укрепление международной безопасности и стабильности. Выступает за соблюдение на практике основополагающих принципов внешнеполитического сотрудничества, таких как объединение, равноправие и недискриминация.