

ИНСТИТУТ ОМБУДСМЕНА В МЕХАНИЗМЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Построение демократического правового государства невозможно без совершенствования внутригосударственного механизма защиты прав и свобод человека и гражданина. Важным элементом этого механизма является внедрение нового для постсоветских государств института омбудсмента.

Гарантированность прав и свобод человека наблюдается на нескольких ступенях: во-первых, чтобы права были гарантированы, они должны быть признаны государством и соответствующим образом закреплены; во-вторых, должны быть созданы условия, в которых права человека могут быть реализованы на практике; в-третьих, без сомнения, гарантированность прав – это и система их надлежащей защиты.

Полагаем, обоснован вопрос: действительно ли в Беларуси сформирован надлежащий механизм защиты прав человека?

Уполномоченный по правам человека – это новый институт для национальной правовой системы Республики Беларусь, где со времени обретения независимости происходит формирование механизма защиты прав человека, необходимого для построения демократического социального правового государства. Определение места института омбудсмента в Республике Беларусь имеет важное теоретическое и практическое значение.

Институт омбудсмента получил широкое распространение после Второй мировой войны. В настоящее время он функционирует почти в половине стран мира, расположенных в различных регионах планеты. Институт омбудсмента успешно зарекомендовал себя в монархиях и республиках, в унитарных и федеративных государствах. Более того, институт омбудсмента действует уже и на международном уровне – в системе органов Европейского союза и Совета Европы. В разных государствах должность омбудсмента называется по-разному, но все это многообразие названий лишней раз подчеркивает основное предназначение данного института – защиту прав человека: парламентский омбудсмен (скандинавские государства), защитник граждан (Греция), народный правозащитник (Австрия), народный защитник (Грузия), парламентский адвокат (Молдова), уполномоченный по правам человека (Россия).

Деятельность уполномоченного по правам человека может значительно дополнить существующие способы защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяя и не пересматривая компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.

Следует сказать, что рассмотрение дел омбудсменом имеет ряд преимуществ. При всех принимаемых мерах омбудсмен действует конфиденциально и беспристрастно. Он не выступает в качестве защитника какого-либо лица в разногласиях и не является адвокатом, а выступает за соблюдение надлежащих процедур и их добросовестное проведение и стремится способствовать выработке решения, приемлемого для всех сторон.

В Беларуси предпринимались попытки учредить должность уполномоченного, начиная с проекта Конституции 1994 г. Тогда наша рабочая группа под руководством В. Гончара предлагала включить такую должность. Однако консервативная часть разработчиков отвергла эту инициативу. Потом в нулевых годах был подготовлен официальный законопроект с введением президентского уполномоченного. Эксперты Совета Европы подвергли его критике, и он был снят с повестки дня.

Наконец, еще одна попытка была предпринята в 2013 г. по инициативе известного деятеля Беларуси, а сейчас заведующего кафедрой конституционного права юридического факультета БГУ Г.А. Василевича. Он представил Концепцию национального учреждения по правам человека. Ключевым положением этой концепции стал порядок учреждения должности уполномоченного. По мнению Г.А. Василевича, уполномоченный должен назначаться Президентом с предварительного согласия Палаты представителей сроком на 7 лет. Однако и эта инициатива не увенчалась успехом.

Своеобразие института омбудсмента в системе защиты прав граждан заключается в том, что, будучи государственным органом, не обладающим властными полномочиями, омбудсмен выступает как представитель гражданского общества, призванный защищать интересы граждан и контролировать деятельность государственных служащих в сфере взаимоотношений «гражданин – государство» с целью ее усовершенствования. Омбудсмен выступает как связующее звено между властью и личностью, предназначение которого – урегулировать конфликты между государственными и личными интересами.

Зарубежный опыт показал, что после введения поста омбудсмента граждане начинали активно обращаться к нему. Например, в Польше изначально предполагали, что за год в службу омбудсмента будет поступать примерно 16 тыс. писем с жалобами. В действительности только за первый год работы в службу омбудсмента поступило около 60 тыс. писем.

В своей повседневной работе омбудсмены выступают в роли своеобразных адвокатов граждан, отстаивая их основные права и свободы перед лицом государственных органов. При этом важно, что омбудсмены стараются действовать таким образом, чтобы, как отмечает уполномоченный по правам человека Российской Федерации В.П. Лукин, содействуя решению проблем, не обострять отношения по линии «гражданин – государство», а, напротив, повышать уровень терпимости и конструктивного взаимодействия.

Таким образом, вопрос совершенствования демократических институтов, в том числе национального механизма защиты прав человека, является необходимым условием существования Республики Беларусь. Учреждение института омбудсмена – важное дополнение белорусского государства, вытекающее из логики развития белорусского общества, современных принципов государственного строительства, отраженных в Конституции Республики Беларусь, и из международных обязательств республики.

УДК 342.7

О.А. Дементей

ИСТОРИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ТЕОРИИ СОМАТИЧЕСКИХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ЮРИДИЧЕСКОЙ ДОКТРИНЕ

Вместе с развитием научно-технического прогресса появляются не только соответствующие достижения, но и права на их использование, т. е. расширяется система прав человека.

Принципиально новой для любой правовой системы является группа соматических прав. Одним из новаторов введения понятия «соматические права» является ученый В. Крусс, который определяет их как «группу таких прав, которые основываются на фундаментальной мировоззренческой уверенности в „праве“ человека самостоятельно распоряжаться своим телом».

Соматическими традиционно считают права: на смерть (эвтаназия), изменение пола, трансплантацию органов, использование наркотических средств или психотропных средств, занятие проституцией, аборт и др.

Однако, несмотря на то что теория соматических прав появляется только на современном этапе развития общества ввиду научно-технического прогресса, нельзя игнорировать факт существования отдельных предпосылок возникновения подобных прав, которые извест-

ны еще с глубокой древности. Так, в мировой истории есть множество примеров осуществления эвтаназии, абортов. Также в давние времена имели место потребление наркотических средств или психотропных веществ, проституция и др.

Право на эвтаназию, иначе говоря право на смерть, возникло еще в период первобытнообщинного строя. Некоторые первобытные племена имели обычаи, согласно которым старики, ставшие обузой для семейства, выбирали смерть. Самостоятельный уход из жизни поощрялся в Спарте, Древней Греции, допускался в Древнем Риме. Однако эвтаназия осуждалась в эпоху Средневековья из-за отрицательного отношения общественности к самоубийству и убийству, что связано с господством христианского религиозного мировоззрения. О. Капинус отмечает, что «Новое и Новейшее время характеризуются плюрализмом мнений по отношению к эвтаназии, появлением тенденций к ее легализации». Одна из первых попыток регулирования эвтаназии принималась в известной до наших дней клятве Гиппократов: «Я не дам никому просимого у меня смертельного средства и не покажу пути для подобного замысла...».

В древности по-разному относились и к осуществлению аборта. Так, одними из первых норм, регламентирующих его, были деонтологические врачебные правила, в числе которых и клятва Гиппократов, которая запрещала врачу искусственно прерывать беременность. Однако Аристотель высказывал другое мнение и считал искусственный аборт допустимым в демографических целях, но только до момента, когда в зародыше сформирована «чувствительная и двигательная активность». В римском праве зародыш считался частью тела матери, и женщина не подвергалась наказанию за умерщвление плода или изгнание его из утробы. Только позднее эмбрион был наделен некоторыми гражданскими правами.

Среди других предпосылок возникновения соматических прав человека имело место занятие проституцией, выделяемое некоторыми учеными в качестве отдельного соматического права. В период Античности древние греки узаконили проституцию и создали институт государственных публичных домов, так называемых диктериад, где содержались и работали рабыни. Историк И. Блох в своей работе «История проституции» писал: «Первый организатор проституции, Солон (между 640 и 635 гг. – ок. 559 г. до н. э.), покупал женщин и предлагал их в общее пользование, готовых к услугам за внесение одного оболы».

Использование наркотиков в древности, как правило, служило лечебным целям, однако в процессе развития общества имели место иные цели. Ученый И. Рачков пишет о негативных последствиях потре-