

ния наркотиков, вынуждавших к принятию запретительных мер. Так, в 1820 г. в Китае был введен запрет на импорт опиума из-за придания значения массовым побочным эффектам его потребления.

Таким образом, изучая предпосылки зарождения соматических прав, можно понять причины возникновения теории этих прав человека и объяснить распространенность ее идеи в современной западной культуре. Следует отметить, что все рассмотренные исторические предпосылки не имели места на территории славянских народов, так как не связаны с их менталитетом.

УДК 342.1

Д.А. Дробняк

АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Административно-территориальное устройство складывается с учетом экономических, политических, социальных и других факторов, при этом обязательно учитывается фактическое расселение граждан на конкретной территории.

Иерархическая структура современного административно-территориального деления Беларуси унаследована от БССР. Она включает следующие единицы: область, район, сельсовет или горсовет (согласно Закону Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 154-З «Об административно-территориальном устройстве Республики Беларусь»).

Без территории государство не существует, хотя оно может изменяться со временем (уменьшаться в результате поражения в войне или увеличиваться в процессе экспансии). Территория есть пространство государства, занятое его населением, где в полной мере действует власть политической элиты. Территориальная принадлежность человека выражается в таких терминах, как «подданный», «гражданин», «лицо без гражданства», «иностранец». Государство в пределах своих территориальных границ выступает в качестве единственного официального представителя всего общества, всего населения, объединяемого им по признаку гражданства. В этих границах власть государства распространяется на всех членов общества (как обладающих гражданством страны, так и не обладающих им). Поэтому для каждого государства вопросы территориального устройства имеют первостепенное значение.

«Административно-территориальное деление», «административно-территориальное устройство», «административно-территориальная единица» составляют ряд близких понятий, но что конкретно они подразумевают под собой, можно понять только окончательно разобравшись в том, что стоит у начала каждого из них.

Административно-территориальное устройство было характерно для всех государств во все времена, отличаясь лишь степенью сложности и разработанности. Регулярное административно-территориальное деление является феноменом современного национального государства. Под регулярностью мы подразумеваем такую ситуацию, когда территория государства почти без остатка в официальном порядке делится на административно-территориальные единицы, в которых действует власть, обычно подчиненная общенациональной государственной власти, но во многих случаях обладающая самоуправлением. При регулярном административно-территориальном делении существуют четко определенные административные границы и каждая административно-территориальная единица представляет собой целостное образование.

Административно-территориальные единицы бывают крупные и мелкие. В разных странах есть различные системы административно-территориального деления страны. Чаще всего государства с большой территорией имеют трехзвенную систему административно-территориального устройства. Так, большая часть Великобритании делится на графства, последние – на округа, а округа состоят из приходов. Во Франции действует четырехзвенная система: департаменты, округа, кантоны, коммуны (общины). Обычно низовой административной единицей является небольшое городское или сельское поселение типа общины (коммуны), а в некоторых афро-азиатских странах такую роль выполняет кочевое племя или род.

Анализ политико-административной карты Республики Беларусь показывает, что 5 из 6 областных центров (Брест, Витебск, Гомель, Гродно, Могилев) находятся на окраине своих областей. Минск – столица Республики Беларусь (в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 июля 2000 г. № 410-З «О статусе столицы Республики Беларусь – города Минска») – занимает центральное положение в Беларуси и является главным экономическим центром страны.

Столица – это город, в котором размещены органы власти государства. Для удобства взаимодействия они размещаются в одном городе, а не распределены по стране. Как правило, это крупный город с хорошо развитой инфраструктурой, наличием образованного населения. Так что столица – это не какой-то особый статус. И пока нет возможности распределять высшие органы власти по разным городам, без столицы не обойтись.

Если в законодательстве государства прописан особый правовой режим в столице, то можно говорить и об особом правовом статусе столицы, но это не является необходимым.

Есть еще и другой аспект – историко-культурный. «Столица» – понятие из политической мифологии, центр государства, город, на который равняются другие города. Здесь проводятся парады, проходят важные национальные мероприятия и т. д. Иногда на какое-то время столица в этом смысле и город как место размещения власти могут не совпадать. Например, правительство, свергнутое во время революции, может бежать в другой город и собирать своих сторонников там, а столицей как центром государства останется предыдущий город.

Таким образом, любое государство имеет свою постоянную, строго локализованную территорию, определяет и охраняет ее границы. Население территории (страны), как правило, имеет устойчивую связь с государством в виде подданства или гражданства и пользуется защитой государства как внутри страны, так и за ее пределами. Осуществление государственной власти по административно-территориальному принципу позволяет определить ее пространственные пределы и формировать на этой основе ее центральные и местные органы. Именно поэтому административно-территориальное устройство является одним из важнейших факторов существования и развития государства.

УДК 342.72

Ю.А. Журова

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ЛИЧНОСТИ: СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ НА ПРИМЕРЕ КОНСТИТУЦИИ США И КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Способы юридического закрепления и выражения прав и свобод достаточно разнообразны, однако в большинстве своем главным источником их закрепления являются конституции. На сегодняшний день трудно представить себе государство, в котором не закреплены на конституционном уровне основы правового положения личности. По набору прав и свобод, которыми обладает гражданин в государстве, можно судить о ситуации в стране и об уровне ее развития в целом.

В 70–80-х гг. XVIII в. в Северной Америке была провозглашена первая декларация прав человека и был дан первый толчок европейской революции. Изначально в тексте Конституции США отсутствовал раздел,

посвященный правам и свободам граждан. Как утверждают американские историки, отцы-основатели считали права личности естественными, а потому и не нуждающимися в фиксации в тексте основного закона. Первое нормативно-правовое закрепление прав и свобод личности было осуществлено 15 декабря 1791 г. в виде 10 поправок, получивших название Билля о правах.

Политические свободы были сформулированы в I поправке к Конституции. В данной поправке закрепляется право народа на свободу вероисповедания, свободу слова и печати, право народа мирно собираться и обращаться к правительству с петициями об удовлетворении жалоб. Положения, касающиеся личных прав и процессуальных гарантий правосудия, содержатся во II, III, IV, V, и VIII поправках. В рамках данных поправок гражданам в США предоставляется право на ношение оружия, право военных с согласия хозяина дома размещаться на постой, запрет на проведение необоснованных обысков и арестов, запрет на принуждение быть свидетелем против самого себя, запрет на лишение жизни, свободы или собственности; не должны требоваться чрезмерные налоги, налагаться чрезмерные штрафы, назначаться жестокие и необычные наказания.

Таким образом, Конституция США и Билль о правах заложили лишь основы для внеконституционного нормотворчества, которое продолжается и на сегодняшний день. Тем не менее, именно Билль о правах стал эталоном для многих государств при создании конституций и послужил основанием для развития конституционного нормотворчества.

Стремление максимально учесть международные стандарты, создать механизм правового государства четко проявляется в действующей Конституции Республики Беларусь, которая была принята 15 марта 1994 г. В ст. 2 Конституции Республики Беларусь сказано, что человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства. Права и свободы человека и гражданина закреплены в самой Конституции (разд. II «Личность, общество, государство»), а не в отдельном правовом акте. Права и свободы человека и гражданина можно разделить на следующие категории: личные права, политические права, права на участие в решении государственных дел, социально-экономические права, права в культурной сфере.

В Конституции Республики Беларусь и Билле о правах есть достаточно большое количество общих положений. Так, ст. 31, 33, 35 Конституции Республики Беларусь предусмотрены положения, закрепленные в I поправке к Конституции США. Общим является и принцип презумпции невиновности, закрепленный в ст. 26 Конституции Республики Беларусь и в V поправке к Конституции США. Также данная поправка