

выборах и при проведении референдума осуществляется в соответствии с избирательным законодательством. Следовательно, национальная практика обеспечения избирательных прав осужденных характеризуется дифференциацией субъектов избирательного права по критерию вида назначенного наказания, а не места его исполнения, как то при буквальном толковании вытекает из содержания ч. 2 ст. 64 Конституции.

Полагаем, что совершенствование практики реализации осужденными конституционного права избирать в условиях развития уголовно-исполнительного и избирательного законодательства обуславливает необходимость толкования термина «места лишения свободы», содержащегося в ч. 2 ст. 64 Конституции, посредством принятия закона о толковании данной статьи либо решения органа конституционного контроля, устраняющего правовую неопределенность положений Основного Закона.

УДК 342.72

Е.А. Костюков

ТРУДОУСТРОЙСТВО ВЫНУЖДЕННЫХ МИГРАНТОВ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ КАК ПЕРСПЕКТИВА ИХ УСПЕШНОЙ СОЦИАЛИЗАЦИИ В БЕЛОРУССКОМ ОБЩЕСТВЕ

Вынужденная миграция населения – сложный процесс, который в настоящее время носит стихийный, непредсказуемый характер. Недостаточный контроль данного процесса на общегосударственном уровне может вызвать не только значительные экономические потери, создать определенное давление на местный рынок труда, привести к негативным политическим, социальным, этническим, демографическим последствиям, но и явиться мощным психотравмирующим фактором, который существенно сказывается на адаптации вынужденных мигрантов к новым местам поселения.

На сегодняшний день приоритетными местами поселения для иностранцев являются крупные города, так как там более развита инфраструктура, а также активнее функционирует рынок труда. В то же время часто возникают проблемы с жильем и трудоустройством, что препятствует осуществлению полноценной жизнедеятельности вынужденных мигрантов.

По нашему мнению, значительный потенциал в сфере интеграции вынужденных переселенцев имеет их трудоустройство в сельской местности, где плата за аренду жилья значительно ниже, чем в городе, а воз-

можность получения стандартных медицинских и первоначальных образовательных услуг находятся на достаточном уровне.

В настоящее время сельскохозяйственный сектор экономики Республики Беларусь имеет достойные перспективы дальнейшего развития, поэтому многие владельцы участков земли все чаще стали задумываться о ведении агробизнеса.

Государство стимулирует развитие бизнеса в сельской местности, предоставляя значительные льготы. Освобождает от уплаты налога на прибыль от реализации собственных товаров, работ и услуг, налога на недвижимость с капитальных зданий и машино-мест в средних и малых населенных пунктах, акцизов, таможенного, гербового, утилизационного и офшорного сборов, патентной, таможенной пошлины, земельного налога, экологического налога. Не требуется оплачивать государственную таможенную пошлину за ввоз некоторых товаров, государственную пошлину за выдачу лицензий на некоторые виды деятельности и за внесение изменений в лицензию.

Однако следует признать, что объективно существуют проблемы использования трудового потенциала в сельской местности. Результаты исследования Белстата свидетельствуют, что уровень безработицы на селе остается выше, чем в городе, несмотря на то, что общий среднегодовой уровень безработицы в стране снижается, и это связано с внутренней миграцией коренных жителей деревень в городскую черту.

Государственная программа социальной защиты и содействия занятости населения на 2016–2020 годы позволяет найти работу тем, кто в ней нуждается, в любой точке Беларуси, но с одним условием: точка эта – не столица или областной центр, а сельская местность. Многие предприятия и учреждения готовы предоставить жилье лицам, которые готовы трудоустроиться.

Таким образом, одним из возможных благоприятных мест для поселения беженцев может являться не только город, но и сельская местность. А при целенаправленном заселении сельской местности вынужденными мигрантами появится возможность решения задач, поставленных программой социально-экономического развития села, таких как повышение уровня жизни в сельской местности, усиление производственной безопасности, сокращение уровня безработицы. Однако при реализации данного направления возможны определенные трудности.

Большинство беженцев не владеют или плохо владеют одним из государственных языков Республики Беларусь, что затрудняет не только процесс их трудоустройства, но и возможность полноценной социализации. Полагаем, что в районах с большим количеством вынужденных переселенцев целесообразно создать на базе сельских школ лингвисти-

ческие классы для более быстрого и качественного обучения переселенцев русскому языку, что позволит иностранной молодежи активнее интегрироваться в белорусское общество и осваивать в дальнейшем сельскохозяйственное направление трудовой деятельности.

В сельской местности беженцы, владея базовыми знаниями по русскому языку, смогут трудоустроиться на местные предприятия, получать заработную плату, а также иметь собственное подсобное хозяйство и извлекать определенный доход в натуральной форме.

При переселении безработных из города в деревню по общему правилу оказывается материальная помощь – выплачивается девять бюджетов прожиточного минимума (около 2 000 р.). Кроме того, компенсируются расходы на переезд. Денежные средства предоставляются и на приобретение необходимых вещей для обустройства на новом месте жительства. Отработать на новом месте нужно минимум год. Однако эта программа распространяется только на безработных граждан Республики Беларусь, проживающих в черте города. Полагаем, что возможно распространение действия данной программы на беженцев и вынужденных мигрантов, желающих получить разрешение на постоянное проживание в нашей стране и осуществлять свою трудовую деятельность в сельском районе не менее трех лет со дня официального трудоустройства.

Реализация изложенных предложений позволит более эффективно использовать потенциал переселенцев в области развития хозяйства сельских районов. Развитие сельского хозяйства за счет притока трудовой силы вынужденных мигрантов будет способствовать повышению экономической состоятельности, усилению продовольственной безопасности, сокращению безработицы в сельских районах не только на уровне определенной области, принимающей вынужденных переселенцев, но и в масштабах всей страны.

УДК 343

Е.В. Костючук

ПРОБЛЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВА НА ЗАЩИТУ ЛИЦА, В ОТНОШЕНИИ КОТОРОГО ВЕДЕТСЯ АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС

Современное демократическое правовое государство создает условия для защиты прав и законных интересов человека, гражданина и общества. Статьей 22 Конституции Республики Беларусь определено, что все равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов.

Согласно ст. 62 Основного Закона каждый имеет право на юридическую помощь для осуществления и защиты прав и свобод, в том числе право пользоваться в любой момент помощью адвокатов и других своих представителей в суде, иных государственных органах, органах местного управления, на предприятиях, в учреждениях, организациях, общественных объединениях и в отношениях с должностными лицами и гражданами. В определенных законодательством случаях юридическая помощь оказывается за счет государственных средств. В какой-либо форме противодействие оказанию правовой помощи в Республике Беларусь запрещено.

Одним из принципов административно-деликтного процесса является обеспечение права на защиту физического лица, в отношении которого ведется административный процесс (ст. 2.8 ПИКоАП), суть которого заключается в фактической возможности использовать физическим лицом, в отношении которого ведется административный процесс, предусмотренные ПИКоАП средства и способы для своей защиты (как лично, так и опосредованно).

Законодательством предоставлена возможность участия защитника в административном процессе с начала этой административно-юрисдикционной деятельности, а в случае задержания лица за совершение административного правонарушения – с момента его задержания. По просьбе задержанного в течение трех часов уведомляется защитник о месте нахождения подзащитного. В качестве защитника по делам об административных правонарушениях могут выступать адвокаты (граждане Республики Беларусь и иностранные граждане), а также по постановлению органа, ведущего административный процесс, может быть допущен один из близких родственников либо законных представителей лица, в отношении которого ведется административный процесс.

Участвуя в административном процессе, защитник вправе представлять доказательства и собирать сведения в интересах защищаемого лица, запрашивать справки, характеристики и иные документы или их копии, а также мнения специалистов по вопросам, требующим специальных знаний и возникающим в связи с осуществлением защиты.

Вместе с тем в ПИКоАП не оговорено право на получение бесплатной юридической консультации в ходе производства по делу об административном правонарушении лицом, в отношении которого ведется административный процесс. В п. 5 ч. 2 ст. 41 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь закреплено право подозреваемого «в случае задержания или применения меры пресечения в виде заключения под стражу получить до начала первого допроса в качестве подозреваемого юридическую консультацию адвоката за счет средств местного