

в конкретном решении государственного органа, по мнению гражданина, нарушаются его конституционные права и свободы, а не в отношении любого нормативного правового акта, как это имеет место сегодня.

Во-вторых, представляется оправданным ограничить внесение инициативных предложений конкретным сроком, например в течение одного года со дня вступления в силу конкретного правоприменительного акта, нарушающего, по мнению гражданина, его права и свободы.

В-третьих, предлагается на законодательном уровне закрепить положение, согласно которому орган, рассматривающий инициативное обращение, не вправе давать оценку конституционности нормативного правового акта. Пределы предварительного изучения уполномоченным органом инициативного обращения должны быть ограничены только оценкой относимости и допустимости рассмотрения поставленных в нем вопросов путем конституционного судопроизводства, а не фактического их изучения на предмет конституционности нормативного правового акта. В противном случае неизбежным является неправомерное осуществление уполномоченным органом функций конституционного контроля.

В целях усиления гарантий судебной защиты прав и свобод граждан, обеспечения на практике их доступа к конституционному правосудию полагаем возможным дополнить Кодекс Республики Беларусь о судостроительстве и статусе судей положениями следующего содержания: «Если уполномоченный орган, несмотря на инициативное обращение, отказывается внести в Конституционный Суд Республики Беларусь предложение о проверке конституционности нормативного правового акта, примененного в конкретном решении государственного органа или постановлении суда общей юрисдикции, в результате чего, по мнению гражданина, нарушаются его права, свободы и законные интересы, гражданин вправе прямо обратиться с предложением в Конституционный Суд Республики Беларусь».

УДК 342

А.Н. Поболь

ПРИНЦИП РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ И ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКЕ

Конституционный принцип разделения властей в Республике Беларусь представлен следующим образом: государственная власть в Республике Беларусь осуществляется на основе разделения ее на законодательную, исполнительную и судебную. Государственные органы в пределах

своих полномочий самостоятельны: они взаимодействуют между собой, сдерживают и уравновешивают друг друга.

Подчеркивая значение этого конституционного положения, Г.А. Василевич указывает, что данная теория прошла проверку практикой и является наиболее оптимальной базой для такой организации государственной власти, которая исключает или в значительной мере предотвращает сползание к авторитаризму и тирании в различных их проявлениях, способствует укреплению конституционной законности. Поэтому в качестве основы для создания системы власти в республике была взята доктрина разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. Наиболее полную реализацию концепции разделения властей, по мнению ученого, обеспечивает принцип верховенства права, согласно которому государство, все его органы связаны правом, действуют в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней законов.

Что касается Президента Республики Беларусь, то действующая редакция Конституции в отличие от прежней закрепляет за ним статус Главы государства (ч. 1 ст. 79), что порождает многочисленные научные дискуссии относительно его статуса и роли в системе разделения властей. Как указывает Т.С. Масловская, прежняя конституционная модель президентства (1994–1996 гг.) существенным образом отличалась от нынешней модели. Определяющим различием выступало прямое закрепление в первоначальной редакции Конституции Республики Беларусь за Президентом Республики Беларусь статуса Главы государства Республики Беларусь и исполнительной власти. Вместе с тем Президент в соответствии с действующей редакцией Конституции наделен существенными полномочиями в сфере исполнительной власти, которые заключаются не только в формировании системы органов исполнительной власти, но и в непосредственном и в опосредованном участии в осуществлении исполнительной власти в Республике Беларусь. Как справедливо отметил В.Н. Матарас, в условиях разделения властей президентские полномочия определяются таким образом, чтобы создать условия и предпосылки для взаимодействия властей в соответствии со ст. 6 Конституции, включить Президента в демократические отношения с представительной властью. Следует согласиться с утверждением Д.А. Лагуна, что ряд полномочий Президента относится к специфическим полномочиям Главы государства. Так, при определенных условиях он обладает правом принимать акты, имеющие силу закона, что свидетельствует о передаче ему части законотворческих полномочий.

Принцип разделения властей, по мнению А.Г. Тиковенко, имеет своей целью защиту общества, человека и гражданина от тоталитар-

ного государства, его неограниченной власти с помощью расчленения последней на несколько ветвей, чаще всего на три, их надлежущего организационно-правового ограничения.

Смысл теории разделения властей, по мнению Н.В. Сильченко, как раз и состоит в том, чтобы рассредоточить осуществление функций верховной государственной власти между различными субъектами, не допустив концентрации всей верховной государственной власти в руках какого-то одного органа. Подчеркивая значение указанного принципа для государственного строительства, А.В. Матусевич отмечает, что разделение властей в Республике Беларусь стало не только правовой, но и исторической реальностью в организации государства. При осуществлении принципа разделения властей иерархия органов сменяется вертикальной иерархией права как основы деятельности всех государственных органов.

Мы разделяем позицию В.Н. Дубовицкого, выступающего за разработку и принятие Закона Республики Беларусь «О системе органов исполнительной власти в Республике Беларусь», который послужил бы импульсом к пересмотру законодательной базы в рамках провозглашенного в Конституции принципа разделения властей.

Принцип разделения властей характеризуется длительной историей своего развития, а также различной степенью реализации в практике государственно-правового строительства. Однако в современном правовом государственном механизме он обеспечивает предметно-функциональную и структурную обособленность высших органов государственной власти и, следовательно, их относительную самостоятельность и независимость друг от друга. Именно поэтому рассматриваемый принцип служит критерием демократизма политической системы общества, а его реализация возможна в рамках демократического правового государства.

УДК 342.711

Н.В. Поливода

ОБ УНИФИКАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА БЕЛАРУСИ И РОССИИ О ГРАЖДАНСТВЕ

Правовой основой белорусско-российской интеграции является договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 8 декабря 1999 г. «О создании Союзного государства» (далее – Договор). Одной из целей Союзного государства в соответствии со ст. 2 Договора является неуклонное соблюдение основных прав и свобод человека и

гражданина в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права. В связи с этим обратим внимание на то обстоятельство, что основой правового статуса личности по Договору является гражданство.

В соответствии с ч. 1 ст. 14 Договора граждане государств-участников одновременно являются гражданами Союзного государства. Важно подчеркнуть, что никто не может стать гражданином Союзного государства без приобретения гражданства одного из государств-участников. По этому поводу в ч. 3 ст. 14 Договора закреплено, что вопросы приобретения и утраты гражданства регулируются национальным законодательством государств-участников.

С целью определения возможных направлений унификации отраслевого законодательства обратимся к национальным нормативным правовым актам по вопросам гражданства. Закон Республики Беларусь от 1 августа 2002 г. № 136-З «О гражданстве Республики Беларусь» определяет, что гражданство Республики Беларусь приобретается по рождению, в результате приема в гражданство Республики Беларусь, в порядке регистрации, а также по иным основаниям, предусмотренным этим Законом и международными договорами Республики Беларусь (ст. 12).

Федеральный закон от 31 мая 2002 г. «О гражданстве Российской Федерации» устанавливает, что гражданство Российской Федерации приобретается: по рождению, в результате приема в гражданство Российской Федерации, в результате восстановления в гражданстве Российской Федерации, по иным основаниям, предусмотренным этим Федеральным законом или международным договором Российской Федерации (ст. 11).

Обратимся к законодательным требованиям о приеме в гражданство. Согласно ст. 14 белорусского Закона и ст. 13 Федерального закона такими требованиями являются:

достижение заявителем 18-летнего возраста. При этом Федеральный закон указывает на то, что заявителем может быть только дееспособное лицо. Белорусский Закон по этому поводу содержит норму, согласно которой заявление лица, достигшего 18-летнего возраста, над которым установлена опека, подается его законным представителем (ч. 3 ст. 33);

обязательство соблюдать Конституции и иные акты законодательства государства;

наличие законного источника средств к существованию. Согласно белорусскому Закону этот критерий предполагает необходимость для заявителя подтвердить, что его законные доходы обеспечивают не только ему, но и находящимся на его иждивении нетрудоспособным членам семьи прожиточный минимум, установленный в Республике Беларусь; знание государственного языка;