

ного государства, его неограниченной власти с помощью расчленения последней на несколько ветвей, чаще всего на три, их надлежущего организационно-правового ограничения.

Смысл теории разделения властей, по мнению Н.В. Сильченко, как раз и состоит в том, чтобы рассредоточить осуществление функций верховной государственной власти между различными субъектами, не допустив концентрации всей верховной государственной власти в руках какого-то одного органа. Подчеркивая значение указанного принципа для государственного строительства, А.В. Матусевич отмечает, что разделение властей в Республике Беларусь стало не только правовой, но и исторической реальностью в организации государства. При осуществлении принципа разделения властей иерархия органов сменяется вертикальной иерархией права как основы деятельности всех государственных органов.

Мы разделяем позицию В.Н. Дубовицкого, выступающего за разработку и принятие Закона Республики Беларусь «О системе органов исполнительной власти в Республике Беларусь», который послужил бы импульсом к пересмотру законодательной базы в рамках провозглашенного в Конституции принципа разделения властей.

Принцип разделения властей характеризуется длительной историей своего развития, а также различной степенью реализации в практике государственно-правового строительства. Однако в современном правовом государственном механизме он обеспечивает предметно-функциональную и структурную обособленность высших органов государственной власти и, следовательно, их относительную самостоятельность и независимость друг от друга. Именно поэтому рассматриваемый принцип служит критерием демократизма политической системы общества, а его реализация возможна в рамках демократического правового государства.

УДК 342.711

Н.В. Поливода

ОБ УНИФИКАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА БЕЛАРУСИ И РОССИИ О ГРАЖДАНСТВЕ

Правовой основой белорусско-российской интеграции является договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 8 декабря 1999 г. «О создании Союзного государства» (далее – Договор). Одной из целей Союзного государства в соответствии со ст. 2 Договора является неуклонное соблюдение основных прав и свобод человека и

гражданина в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права. В связи с этим обратим внимание на то обстоятельство, что основой правового статуса личности по Договору является гражданство.

В соответствии с ч. 1 ст. 14 Договора граждане государств-участников одновременно являются гражданами Союзного государства. Важно подчеркнуть, что никто не может стать гражданином Союзного государства без приобретения гражданства одного из государств-участников. По этому поводу в ч. 3 ст. 14 Договора закреплено, что вопросы приобретения и утраты гражданства регулируются национальным законодательством государств-участников.

С целью определения возможных направлений унификации отраслевого законодательства обратимся к национальным нормативным правовым актам по вопросам гражданства. Закон Республики Беларусь от 1 августа 2002 г. № 136-З «О гражданстве Республики Беларусь» определяет, что гражданство Республики Беларусь приобретается по рождению, в результате приема в гражданство Республики Беларусь, в порядке регистрации, а также по иным основаниям, предусмотренным этим Законом и международными договорами Республики Беларусь (ст. 12).

Федеральный закон от 31 мая 2002 г. «О гражданстве Российской Федерации» устанавливает, что гражданство Российской Федерации приобретается: по рождению, в результате приема в гражданство Российской Федерации, в результате восстановления в гражданстве Российской Федерации, по иным основаниям, предусмотренным этим Федеральным законом или международным договором Российской Федерации (ст. 11).

Обратимся к законодательным требованиям о приеме в гражданство. Согласно ст. 14 белорусского Закона и ст. 13 Федерального закона такими требованиями являются:

достижение заявителем 18-летнего возраста. При этом Федеральный закон указывает на то, что заявителем может быть только дееспособное лицо. Белорусский Закон по этому поводу содержит норму, согласно которой заявление лица, достигшего 18-летнего возраста, над которым установлена опека, подается его законным представителем (ч. 3 ст. 33);

обязательство соблюдать Конституции и иные акты законодательства государства;

наличие законного источника средств к существованию. Согласно белорусскому Закону этот критерий предполагает необходимость для заявителя подтвердить, что его законные доходы обеспечивают не только ему, но и находящимся на его иждивении нетрудоспособным членам семьи прожиточный минимум, установленный в Республике Беларусь; знание государственного языка;

заявление лица о прекращении (об отказе от) гражданства либо невозможность прекращения (отказа от) гражданства по не зависящим от лица причинам. Этот критерий в белорусском Законе детализирован положениями о том, что лицо должно не иметь гражданства иностранного государства либо оно утрачивает его при приобретении гражданства Республики Беларусь;

постоянное непрерывное проживание на территории государства (ценз оседлости). Срок такого проживания в Беларуси составляет семь лет, в России – пять. При этом национальный законодатель по-разному определяет категории лиц, которым такой срок проживания может быть сокращен. В Беларуси ценз оседлости может быть сокращен или не учитываться вовсе: для белорусов, а также лиц, идентифицирующих себя как белорусы, и их потомков (кровные родственники по прямой линии: дети, внуки, правнуки), родившихся за пределами современной территории Республики Беларусь; лиц, имеющих выдающиеся заслуги перед Республикой Беларусь, высокие достижения в области науки, техники, культуры и спорта либо обладающих профессией или квалификацией, представляющими государственный интерес для Республики Беларусь; лиц, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, ранее состоявших в гражданстве Республики Беларусь.

В соответствии с Федеральным законом срок постоянного непрерывного проживания сокращается до одного года при наличии хотя бы одного из следующих оснований: наличие у лица высоких достижений в области науки, техники и культуры; обладание лицом профессией либо квалификацией, представляющими интерес для Российской Федерации; предоставление лицу политического убежища на территории Российской Федерации; признание лица беженцем в порядке, установленном Федеральным законом. Отметим, что согласно Закону «О гражданстве Республики Беларусь» на лиц, которым предоставлен статус беженца, распространяется общее правило семилетнего постоянного непрерывного проживания.

Изложенное позволяет заключить, что приобретение гражданства Беларуси и России предоставляет лицу весь спектр прав, свобод и обязанностей гражданина Союзного государства. Обеспечение равенства прав граждан Беларуси и России в условиях союзного строительства указывает на необходимость совершенствования национального законодательства в части унификации оснований приобретения гражданства. Первые шаги в этом направлении могут быть сделаны по вопросу выработки единых подходов к определению срока постоянного проживания иностранцев, заявляющих о своем желании приобрести гражданство одного из государств – участников Договора.

ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЛИЧНОСТИ И УЧАСТИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ЕГО ОХРАНЕ

Правовой статус личности – это система гарантированных прав личности, ее правовых обязанностей с соответствующей правовой ответственностью за их исполнение, установленных законами государства, с которым личность связана узами гражданства.

Иначе говоря, понятие правового статуса личности отражает юридический аспект ее социального положения. Правовой статус личности как регулятивный феномен отличается определенным концептуальным, т. е. идеологическим, содержанием, нормативной стабильностью, изменяется или дополняется, как правило, в особом конституционном порядке.

Исторически первым документом, зафиксировавшим статус личности как высшую социальную ценность, стала Конституция американского штата Виргиния (1776), которая явилась образцом для конституций других американских штатов, а также Декларации независимости США (1776), составленной гражданином Виргинии Т. Джефферсоном. Декларация независимости США закрепляла в качестве «самоочевидных истин» положения равенства всех граждан. Французская Декларация прав человека и гражданина (1789), заимствуя «принципы 1776 года», также зафиксировала, что люди равны в своих правах, которые являются естественными, неотчуждаемыми и священными. Констатировалось, что незнание, забвение или презрение прав человека являются единственными причинами общественных бедствий и испорченности правительств.

В дальнейшем совершенствование понятия правового статуса личности производилось во Всеобщей декларации прав человека (1948), Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (1950), Конвенции о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности (1951), Международном пакте о гражданских и политических правах (1966), Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (1992), Хартии Европейского Союза (2000) и др. На уровне отдельных государств правовой статус личности закрепляется конституционно, как правило, в первоочередном порядке при содержательном структурировании конституции как основного закона государства. Например, в конституциях Бельгии, Италии, Испании, Нидерландов, Польши, Португалии, Фин-