

заявление лица о прекращении (об отказе от) гражданства либо невозможность прекращения (отказа от) гражданства по не зависящим от лица причинам. Этот критерий в белорусском Законе детализирован положениями о том, что лицо должно не иметь гражданства иностранного государства либо оно утрачивает его при приобретении гражданства Республики Беларусь;

постоянное непрерывное проживание на территории государства (ценз оседлости). Срок такого проживания в Беларуси составляет семь лет, в России – пять. При этом национальный законодатель по-разному определяет категории лиц, которым такой срок проживания может быть сокращен. В Беларуси ценз оседлости может быть сокращен или не учитываться вовсе: для белорусов, а также лиц, идентифицирующих себя как белорусы, и их потомков (кровные родственники по прямой линии: дети, внуки, правнуки), родившихся за пределами современной территории Республики Беларусь; лиц, имеющих выдающиеся заслуги перед Республикой Беларусь, высокие достижения в области науки, техники, культуры и спорта либо обладающих профессией или квалификацией, представляющими государственный интерес для Республики Беларусь; лиц, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, ранее состоявших в гражданстве Республики Беларусь.

В соответствии с Федеральным законом срок постоянного непрерывного проживания сокращается до одного года при наличии хотя бы одного из следующих оснований: наличие у лица высоких достижений в области науки, техники и культуры; обладание лицом профессией либо квалификацией, представляющими интерес для Российской Федерации; предоставление лицу политического убежища на территории Российской Федерации; признание лица беженцем в порядке, установленном Федеральным законом. Отметим, что согласно Закону «О гражданстве Республики Беларусь» на лиц, которым предоставлен статус беженца, распространяется общее правило семилетнего постоянного непрерывного проживания.

Изложенное позволяет заключить, что приобретение гражданства Беларуси и России предоставляет лицу весь спектр прав, свобод и обязанностей гражданина Союзного государства. Обеспечение равенства прав граждан Беларуси и России в условиях союзного строительства указывает на необходимость совершенствования национального законодательства в части унификации оснований приобретения гражданства. Первые шаги в этом направлении могут быть сделаны по вопросу выработки единых подходов к определению срока постоянного проживания иностранцев, заявляющих о своем желании приобрести гражданство одного из государств – участников Договора.

ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЛИЧНОСТИ И УЧАСТИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ЕГО ОХРАНЕ

Правовой статус личности – это система гарантированных прав личности, ее правовых обязанностей с соответствующей правовой ответственностью за их исполнение, установленных законами государства, с которым личность связана узами гражданства.

Иначе говоря, понятие правового статуса личности отражает юридический аспект ее социального положения. Правовой статус личности как регулятивный феномен отличается определенным концептуальным, т. е. идеологическим, содержанием, нормативной стабильностью, изменяется или дополняется, как правило, в особом конституционном порядке.

Исторически первым документом, зафиксировавшим статус личности как высшую социальную ценность, стала Конституция американского штата Виргиния (1776), которая явилась образцом для конституций других американских штатов, а также Декларации независимости США (1776), составленной гражданином Виргинии Т. Джефферсоном. Декларация независимости США закрепляла в качестве «самоочевидных истин» положения равенства всех граждан. Французская Декларация прав человека и гражданина (1789), заимствуя «принципы 1776 года», также зафиксировала, что люди равны в своих правах, которые являются естественными, неотчуждаемыми и священными. Констатировалось, что незнание, забвение или презрение прав человека являются единственными причинами общественных бедствий и испорченности правительств.

В дальнейшем совершенствование понятия правового статуса личности производилось во Всеобщей декларации прав человека (1948), Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (1950), Конвенции о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности (1951), Международном пакте о гражданских и политических правах (1966), Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (1992), Хартии Европейского Союза (2000) и др. На уровне отдельных государств правовой статус личности закрепляется конституционно, как правило, в первоочередном порядке при содержательном структурировании конституции как основного закона государства. Например, в конституциях Бельгии, Италии, Испании, Нидерландов, Польши, Португалии, Фин-

ляндии, Швейцарии, Швеции, Эстонии нормативные положения о правах человека, гражданина, личности следуют сразу же за конституционным определением основных принципов государственного устройства. Специфичной является конституционная система Чешской Республики. Особенность заключается в том, что права человека в этом государстве получили свое правовое закрепление в особом нормативно-правовом документе – в Хартии основных прав и свобод (1991), ставшей составной частью Конституции Чешской Республики (1992). В Конституции нашего государства правовой статус личности регламентируется во втором разделе. Согласно Конституции Республики Беларусь высшей целью государства является обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь. Реализация этой задачи осуществляется посредством функционирования особого механизма, обеспечивающего использование каждым гражданином возможностей по удовлетворению своих запросов. Однако это не может в полной мере удовлетворить интересы личности без создания правового режима, которым устанавливаются гарантии и механизмы для беспрепятственного получения опосредованных правом благ. Потребность же в защите такого режима вызывает к необходимости осуществления услуг особого рода – правовой охраны, бремя оказания которых возлагается на правоохранительные органы. Особая роль при этом отводится органам внутренних дел. Согласно ст. 6 Закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» органы внутренних дел защищают жизнь, здоровье, честь, достоинство, права, свободы и законные интересы граждан от преступных и иных противоправных посягательств независимо от их гражданства, социального, имущественного и иного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, возраста, образования и языка, отношения к религии, политических и иных убеждений, а также от других обстоятельств.

Органы внутренних дел осуществляют следующие основные функции: исполнение Конституции и других законов; организационно-управленческое воздействие на общественные отношения и их участников (управление двух видов – внешнее и внутреннее); распоряжение людьми и ресурсами, их организация на решение поставленных задач; контроль за соответствием поведения (деятельности) людей на основе и в соответствии с правовым предписанием.

Таким образом, органы внутренних дел совместно с внутренними войсками ежедневно выполняют задачи по охране правового статуса личности от преступных и иных противоправных посягательств.

ПРАВО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Республика Беларусь, став в 1991 г. суверенным государством, вступила на путь создания собственного законодательства. После принятия Конституции в 1994 г. в Беларуси, провозгласившей личность высшей ценностью государства и общества, а государство – демократическим социальным правовым, вопросы формирования законодательной базы государства приобрели особую значимость в их разрешении. При этом новые принципы и цели, сформулированные в Конституции, предполагали во многом качественно новое содержание законодательства.

В современный период перед Парламентом – Национальным собранием Республики Беларусь – стоят не менее важные задачи: на законодательном уровне должны быть обеспечены условия для устойчивого развития и роста экономики государства. В центр внимания становятся вопросы обеспечения эффективной инвестиционной деятельности. В этой связи назревает необходимость создания комфортной правовой среды для более активного привлечения в экономику страны инвестиций как главного инструмента развития и особую значимость приобретают задачи по укреплению доверия отечественных и зарубежных инвесторов. Отдельное внимание при этом уделяется инновационной и финансовой безопасности страны, налоговому законодательству, регулированию энергетических, торговых, корпоративных отношений и т. д.

Согласно Закону Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» законодательная инициатива – официальное внесение субъектом, определенным Конституцией Республики Беларусь, проекта закона Республики Беларусь в законодательный орган. Указанное определение свидетельствует, что законопроект принимается к рассмотрению только в случае его внесения соответствующими уполномоченными лицами или органами и в соответствии с установленными правилами.

Сущность законодательной инициативы указывает на реализацию права компетентного субъекта ставить перед законодательным органом вопрос о необходимости издания нового закона, корректировке существующего либо отмене действующего. Таким образом, чтобы проект закона был рассмотрен Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь, необходимо, чтобы он был внесен в Палату представителей соответствующим субъектом права законодательной