

ляндии, Швейцарии, Швеции, Эстонии нормативные положения о правах человека, гражданина, личности следуют сразу же за конституционным определением основных принципов государственного устройства. Специфичной является конституционная система Чешской Республики. Особенность заключается в том, что права человека в этом государстве получили свое правовое закрепление в особом нормативно-правовом документе – в Хартии основных прав и свобод (1991), ставшей составной частью Конституции Чешской Республики (1992). В Конституции нашего государства правовой статус личности регламентируется во втором разделе. Согласно Конституции Республики Беларусь высшей целью государства является обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь. Реализация этой задачи осуществляется посредством функционирования особого механизма, обеспечивающего использование каждым гражданином возможностей по удовлетворению своих запросов. Однако это не может в полной мере удовлетворить интересы личности без создания правового режима, которым устанавливаются гарантии и механизмы для беспрепятственного получения опосредованных правом благ. Потребность же в защите такого режима вызывает к необходимости осуществления услуг особого рода – правовой охраны, бремя оказания которых возлагается на правоохранительные органы. Особая роль при этом отводится органам внутренних дел. Согласно ст. 6 Закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» органы внутренних дел защищают жизнь, здоровье, честь, достоинство, права, свободы и законные интересы граждан от преступных и иных противоправных посягательств независимо от их гражданства, социального, имущественного и иного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, возраста, образования и языка, отношения к религии, политических и иных убеждений, а также от других обстоятельств.

Органы внутренних дел осуществляют следующие основные функции: исполнение Конституции и других законов; организационно-управленческое воздействие на общественные отношения и их участников (управление двух видов – внешнее и внутреннее); распоряжение людьми и ресурсами, их организация на решение поставленных задач; контроль за соответствием поведения (деятельности) людей на основе и в соответствии с правовым предписанием.

Таким образом, органы внутренних дел совместно с внутренними войсками ежедневно выполняют задачи по охране правового статуса личности от преступных и иных противоправных посягательств.

ПРАВО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Республика Беларусь, став в 1991 г. суверенным государством, вступила на путь создания собственного законодательства. После принятия Конституции в 1994 г. в Беларуси, провозгласившей личность высшей ценностью государства и общества, а государство – демократическим социальным правовым, вопросы формирования законодательной базы государства приобрели особую значимость в их разрешении. При этом новые принципы и цели, сформулированные в Конституции, предполагали во многом качественно новое содержание законодательства.

В современный период перед Парламентом – Национальным собранием Республики Беларусь – стоят не менее важные задачи: на законодательном уровне должны быть обеспечены условия для устойчивого развития и роста экономики государства. В центр внимания становятся вопросы обеспечения эффективной инвестиционной деятельности. В этой связи назревает необходимость создания комфортной правовой среды для более активного привлечения в экономику страны инвестиций как главного инструмента развития и особую значимость приобретают задачи по укреплению доверия отечественных и зарубежных инвесторов. Отдельное внимание при этом уделяется инновационной и финансовой безопасности страны, налоговому законодательству, регулированию энергетических, торговых, корпоративных отношений и т. д.

Согласно Закону Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» законодательная инициатива – официальное внесение субъектом, определенным Конституцией Республики Беларусь, проекта закона Республики Беларусь в законодательный орган. Указанное определение свидетельствует, что законопроект принимается к рассмотрению только в случае его внесения соответствующими уполномоченными лицами или органами и в соответствии с установленными правилами.

Сущность законодательной инициативы указывает на реализацию права компетентного субъекта ставить перед законодательным органом вопрос о необходимости издания нового закона, корректировке существующего либо отмене действующего. Таким образом, чтобы проект закона был рассмотрен Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь, необходимо, чтобы он был внесен в Палату представителей соответствующим субъектом права законодательной

инициативы. К таким субъектам относятся: Президент Республики Беларусь; депутаты Палаты представителей; Совет Республики; Правительство; граждане Республики Беларусь, обладающие избирательным правом, в количестве не менее 50 тыс. чел. (ч. 1 ст. 99 Конституции Республики Беларусь).

В свою очередь, согласно ст. 138 Конституции Республики Беларусь правом внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь обладают только Президент Республики Беларусь и не менее 150 тыс. граждан, обладающих избирательным правом.

Президент осуществляет право законодательной инициативы лично или через уполномоченные им органы; может направлять в Палату представителей проекты законов и постановлений, вносить предложения о необходимости разработки и принятия законов, их дополнении или изменении, предлагать поправки к внесенным законопроектам.

Депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь реализуют право законодательной инициативы посредством внесения в Палату представителей проектов законов и постановлений Палаты представителей и поправок к ним за исключением случаев, установленных Конституцией Республики Беларусь.

Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь при осуществлении права законодательной инициативы на своем заседании принимает решение о внесении в Палату представителей законопроекта. Решение Совета Республики оформляется постановлением, принимаемым большинством голосов от полного состава Совета Республики.

Правительство – Совет Министров Республики Беларусь – при осуществлении права законодательной инициативы в порядке, предусмотренном Регламентом Совета Министров, принимает решение о внесении законопроекта. Кроме того, Совет Министров представляет Президенту Республики Беларусь проекты законодательных актов о бюджетах государственных внебюджетных фондов на очередной финансовый год и об утверждении отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов за отчетный финансовый год. Правительство выступает основным инициатором законопроектов в Беларуси. Так, за период деятельности Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь шестого созыва (с 11 октября 2016 г. по настоящее время) Советом Министров Республики Беларусь инициировано внесение 143 законопроектов.

Право законодательной инициативы гражданами также реализуется посредством внесения в Палату представителей проектов законов. Для этого образуется инициативная группа, которая после сбора необходимого количества подписей граждан вносит проект закона в Палату представителей с соблюдением требований, установленных законода-

тельством. С момента образования Республики Беларусь пока еще ни один законопроект не был внесен в Палату представителей посредством реализации законодательной инициативы граждан.

Таким образом, следует отметить, что законотворческая деятельность имеет особое значение в обеспечении правового регулирования общественных отношений, т. е. принятии законов. Она требует от субъектов законодательной инициативы постоянного внимания к системности формируемого законодательства и устранению противоречий между нормами действующих законов. Законы – основа любого правового государства, обеспечивающая политическую и экономическую стабильность в государстве, реализацию личных, экономических, политических прав и свобод граждан.

УДК 347.95(476)

В.П. Скобелев

О ЗАПРЕТЕ НА АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОБЖАЛОВАНИЕ (ОПРОТЕСТОВАНИЕ) ПОСТАНОВЛЕНИЙ ВЕРХОВНОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Правила апелляционного производства, действующие в гражданском процессе с 21 июля 2018 г., закрепляют прямой запрет на апелляционное обжалование (опротестование) решений и определений Верховного Суда Республики Беларусь, вынесенных им по первой инстанции (ч. 4 ст. 399, ч. 2 ст. 400 ГПК). Подобное регулирование не является новшеством. Еще нормы прежней редакции ч. 4 ст. 399, ч. 4 ст. 433 ГПК, следуя традициям процессуального законодательства советского периода, исключали возможность пересмотра постановлений Верховного Суда в кассационном порядке.

Указанный запрет вызывает возражения по ряду причин. Прежде всего недопустимость обжалования (опротестования) постановлений Верховного Суда противоречит требованиям Конституции Республики Беларусь (в первую очередь ч. 1 ст. 60, ч. 3 ст. 115) и ряда основополагающих международно-правовых актов, на что в свое время уже обращал внимание Конституционный Суд Республики Беларусь (Заключение от 23 июня 1999 г. № 3-81/99). Указанное Заключение было дано в отношении ГПК БССР 1964 г., но в полной мере сохраняет свою актуальность и для действующего ГПК, так как в последнем регулирование соответствующих вопросов (в том числе после введения апелляции) ничуть не изменилось. Обусловлено это тем, что в подп. 49.2 п. 49 Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь в качестве одной из мер