

ризуется высоким уровнем веротерпимости и межконфессиональной толерантности граждан. Можно сказать, что наше законодательство полностью соответствует международным стандартам в сфере религиозных отношений. Конфессиональная политика государства направлена на поддержание и укрепление межконфессионального мира и согласия в белорусском обществе, развитие взаимодействия с исторически традиционными конфессиями.

УДК 342.72

А.П. Форись

РОЛЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ОБЕСПЕЧЕНИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Согласно ст. 46 Конституции Республики Беларусь каждый имеет право на благоприятную окружающую среду. Государство осуществляет контроль за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни, а также охраны и восстановления окружающей среды. Полагаем, что в связи с этим в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, основными национальными интересами в экологической сфере названы обеспечение экологически благоприятных условий жизнедеятельности граждан. Следует обратить внимание, что к числу таких интересов относится преодоление негативных последствий радиоактивного загрязнения территории страны и иных чрезвычайных ситуаций.

Поскольку ОВД входят в состав сил обеспечения национальной безопасности, постольку на них в пределах компетенции возлагается задача по выработке предложений по совершенствованию оперативного реагирования на вызовы и угрозы национальной безопасности, в том числе в экологической сфере. Одной из таких угроз в указанной концепции называется радиоактивное, химическое и биологическое загрязнение почв, земель, вод, недр, растительности и атмосферы. В связи с чем актуализируется потребность разработки предложений по совершенствованию деятельности ОВД по предотвращению чрезвычайных ситуаций в контексте функционирования объектов использования атомной энергии.

Согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 141-З «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» чрезвычайная ситуация – обстановка,

сложившаяся на определенной территории в результате промышленной аварии, иной опасной ситуации техногенного характера, катастрофы, опасного природного явления, стихийного или иного бедствия, которые повлекли или могут повлечь за собой человеческие жертвы, причинение вреда здоровью людей или окружающей среде, значительный материальный ущерб и нарушение условий жизнедеятельности людей. При ликвидации чрезвычайных ситуаций силы и средства органов внутренних дел применяются в соответствии с задачами, возложенными на эти органы законодательными актами Республики Беларусь (ст. 19 указанного Закона).

В соответствии со ст. 7 Закона Республики Беларусь от 30 июля 2008 г. № 426-З «Об использовании атомной энергии» МВД Республики Беларусь относится к уполномоченным республиканским органам государственного управления, осуществляющим государственное регулирование деятельности по обеспечению безопасности при использовании атомной энергии. Порядок аварийного реагирования и действий республиканских органов государственного управления, направленных на защиту жизни и здоровья граждан, охрану окружающей среды и защиту имущества в случае радиационной аварии, возникшей при осуществлении деятельности по использованию атомной энергии, определяются планом защитных мероприятий при радиационной аварии на Белорусской атомной электростанции (внешнего аварийного плана), утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 марта 2018 г. № 211.

В частности, при возникновении радиационных аварий МВД Республики Беларусь решает следующие задачи: участвует в оповещении и информировании населения об аварии и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ; участвует в мероприятиях по обеспечению блокирования зоны радиоактивного загрязнения; организует контроль за соблюдением режима допуска в зоны радиоактивного загрязнения, передвижением людей через установленные границы участков радиоактивного загрязнения; охраняет общественный порядок и обеспечивает общественную безопасность на пунктах сбора временно отселяемого населения, промежуточных пунктах отселения, в местах расселения отселяемого населения; совместно с Военной автомобильной инспекцией Вооруженных Сил обеспечивает безопасность и регулирование дорожного движения при проведении эвакуационных мероприятий, а также регулирование движения на маршрутах, переправах, загрязненной местности в целях первоочередного пропуска сил государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; сопровождает эвакуационные колонны; проводит регистрацию

и адресно-справочную работу в местах расселения эвакуируемого населения, учет отселенного населения, потерь и пострадавших.

Вместе с тем следует отметить, что в настоящее время отсутствует ведомственный нормативный правовой акт, определяющий порядок деятельности сотрудников ОВД по выявлению и пресечению угроз чрезвычайных ситуаций, а также алгоритм действий сотрудников в случае их возникновения на критически важных объектах, в частности на Белорусской атомной электростанции.

Полагаем, что эффективность оперативно-служебной деятельности ОВД при возникновении чрезвычайной ситуации зависит от четкой регламентации действий сотрудников. В связи с этим считаем целесообразным проведение комплексного исследования, направленного на разработку ведомственного нормативного правового акта, определяющего порядок организации деятельности органа внутренних дел, в зоне обслуживания которого находится объект использования атомной энергии (Белорусская атомная электростанция), по предупреждению чрезвычайных ситуаций и преодолению их негативных последствий. Разработка указанного нормативного правового акта будет способствовать повышению обеспеченности национальных интересов в экологической сфере и защите конституционного права каждого на благоприятную окружающую среду.

УДК 342.723

А.А. Шкробот

ОГРАНИЧЕНИЕ СОМАТИЧЕСКИХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА (НА ПРИМЕРЕ ОБОРОТА НАРКОТИКОВ)

Ограничением свободы человека является любая деятельность государства по влиянию на свободу человека в естественном положении. Любое первичное признание естественного или иного права является одновременно и его ограничением, в этом проявляется диалектика правового регулирования. Последующее установление дополнительных условий осуществления ранее закрепленного права, как и расширение объема правомочия, является ограничением прав и свобод, различие состоит лишь в позитивном или негативном характере осуществляемого ограничения, ввиду невозможности в принципе установления права или свободы абсолютного характера в государстве. Самыми распространенными формами ограничения естественных прав и свобод является установление запретов.

Между различными формами запретов существует некоторая форма естественной свободы, которая состоит в праве делать то, что не запрещено законом. Приведем пример общественных отношений из сферы незаконного оборота наркотических средств или психотропных веществ либо их аналогов (далее – наркотики), условно составляющих часть естественной свободы и не запрещенных законом: употребление наркотиков по месту жительства; появление в общественном месте в состоянии, вызванном потреблением наркотиков без назначения врача-специалиста, токсических или других одурманивающих веществ, не оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность; потребление токсических или других одурманивающих веществ в общественном месте. По нашему мнению, данная ситуация не является пробелом в праве, так как отсутствие запрета в данном случае связано с невозможностью доказывания обстоятельств при привлечении к юридической ответственности. Всем понятно, что потреблению наркотиков предшествует их хранение, но собрать материальные доказательства этого факта часто просто невозможно.

Нужно отличать непризнанные естественные права, например некоторые соматические (личностные права), которые фактически отсутствуют в позитивном праве, от части естественной свободы. Незапрещенные действия составляют часть естественной свободы. Сюда можно отнести большинство соматических прав, не предусмотренных позитивным правом, к которым В.И. Крусс относит право на смерть, изменение пола, гомосексуальные контакты, трансплантацию органов, потребление наркотиков или психотропных веществ, право на искусственное репродуктивное, стерилизацию, аборт, клонирование, виртуальное моделирование. Несомненно, что пользование своим телом носит естественный характер, а соматические права являются естественными.

Следует отметить, что отношения, связанные с потреблением психоактивных веществ, отрегулированы и признаны государством, причем в обеих целях – в медицинских и в рекреационных (личных). Например, законом установлены ограничения на потребление алкоголя и табака в общественных или запрещенных местах, связанные с возрастным цензом, самостоятельным их изготовлением, реализацией или хранением, а также иные ограничения, в том числе информационного характера. Наркотики являются самым ярким примером видового запрета. Существует перечень запрещенных веществ, который постоянно дополняется, и если вещество не входит в данный перечень, то его потребление не запрещено законом. Такая ситуация ранее позволяла избегать уголовной ответственности лицам, хранившим и сбывавшим психотропные