

ный Комитетом государственного контроля, комитетами государственного контроля областей срок решений (предписаний, постановлений): об уплате в республиканский и (или) местный бюджеты невнесенных налогов, сборов (пошлин) и других обязательных платежей; о возмещении (взыскании) в республиканский и (или) местный бюджеты, государственные внебюджетные и инновационные фонды в бесспорном порядке средств, незаконно полученных либо использованных не по целевому назначению и (или) с нарушением законодательства; о приостановлении и (или) ограничении финансирования расходов за счет бюджетных средств в случае несоблюдения их получателями бюджетного законодательства; направление в установленном порядке для исполнения в Министерство финансов Республики Беларусь, его территориальные органы, местные финансовые органы предписаний Комитета государственного контроля, комитетов государственного контроля областей о приостановлении и (или) ограничении финансирования расходов за счет бюджетных средств в случае несоблюдения их получателями бюджетного законодательства; направление для исполнения в налоговые органы вынесенных в установленном порядке решений Комитета государственного контроля, комитетов государственного контроля областей о взыскании налогов, сборов (пошлин) и других обязательных платежей в республиканский и (или) местный бюджеты.

Таким образом, в Республике Беларусь существует проблема, связанная с отсутствием закрепления полномочий Комитета государственного контроля в Бюджетном кодексе Республики Беларусь. В связи с чем необходимо внести в разд. 6 «Участники бюджетного процесса и их правомочия» Бюджетного кодекса Республики Беларусь дополнения, закрепляющие полномочия Комитета государственного контроля в сфере бюджетного процесса.

УДК 342

А.П. Янченко

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Конституция является юридическим фундаментом государственной и общественной жизни, главным источником национальной системы права. Она на высшем уровне регулирует общественные отношения, связанные с правовым статусом человека, организацией власти на государственном и местном уровнях, формами государственного правления

и устройства. Конституция выходит за рамки государственной организации, так как неразрывно связана с определенным общественным строем и не может обойти взаимоотношения государства с другими важными общественными институтами: собственностью, развитием гражданского общества, общественными и религиозными объединениями, местным самоуправлением и т. д.

Важным элементом существования и развития государства является местное самоуправление, которое призвано обеспечить реальное народовластие. Развитие местного самоуправления способствует решению социальных, экономических, политических и культурных вопросов местного значения исходя из интересов населения данной административно-территориальной единицы.

При разработке и принятии Конституции Республики Беларусь учитывался как международный, так и отечественный опыт организации и функционирования местного самоуправления. Особое внимание уделялось основополагающим демократическим принципам построения данной системы. Например, учитывались основные положения Европейской хартии местного самоуправления, принятой Советом Европы в 1985 г. В соответствии с Европейской хартией местное самоуправление является частью демократического конституционного строя. Принцип местного самоуправления, как отмечается в хартии, должен быть закреплен в законодательстве европейских стран. Кроме того, в ней раскрываются понятие и принципы местного самоуправления.

В соответствии с Европейской хартией под местным самоуправлением понимается право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть государственных дел и управлять ими, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения (п. 1 ст. 3).

Конституция Республики Беларусь содержит специальный раздел о местном управлении и самоуправлении из восьми статей (ст. 117–124).

С точки зрения организации и осуществления местного самоуправления наибольшее значение имеют следующие конституционные положения:

местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно;

местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, определение порядка управления и распоряжения коммунальной собственностью;

местное самоуправление осуществляется гражданами через местные Советы депутатов, органы территориального общественного само-

управления, местные референдумы, собрания и другие формы прямого народовластия;

структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно;

местные Советы депутатов и руководители органов местного самоуправления избираются непосредственно гражданами и др.

В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» местное самоуправление – форма организации и деятельности населения, проживающего на соответствующей территории, для самостоятельного решения непосредственно или через избираемые им органы социальных, экономических и политических вопросов местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан, особенностей развития административно-территориальных единиц на основе собственной материально-финансовой базы и привлеченных средств.

Следует отметить, что в Европейской хартии местное самоуправление рассматривается лишь с позиций деятельности органов самоуправления на конкретной территории, а в белорусском законодательстве предусматривается возможность осуществления местного самоуправления не только органами самоуправления (местными Советами депутатов), но и путем местных референдумов, собраний, других форм участия граждан в государственных и общественных делах. Следовательно, законодательство Республики Беларусь трактует местное самоуправление значительно шире – как институт демократии, который предполагает различные формы участия граждан в решении вопросов республиканского и местного значения.

Местное самоуправление тесно связано с политической системой. Именно местное самоуправление позволяет более эффективно реализовать основные формы народовластия, предусмотренные в законодательстве, но при этом способствует их совершенствованию и выработке новых инструментов активного влияния граждан на принятие решений политического, экономического и социального значения.

Местное самоуправление сочетает в себе функции государственного руководства и общественного самоуправления. Это подтверждается тем, что органы местного самоуправления (местные Советы депутатов) наделены обширными властными полномочиями, подкрепляемыми силой государственного принуждения. К исключительной компетенции местных Советов депутатов относятся утверждение программ экономического и социального развития, местных бюджетов и отчетов об их

исполнении; установление в соответствии с законом местных налогов и сборов; определение в пределах, установленных законом, порядка управления и распоряжения коммунальной собственностью; назначение местных референдумов (ст. 121 Конституции Республики Беларусь).

Таким образом, местное самоуправление играет очень важную роль. Оно позволяет решать повседневные проблемы граждан с участием самих граждан. Значимость этого процесса подчеркивается тем, что наиболее важные, принципиальные положения о местном самоуправлении нашли отражение в Основном Законе Республики Беларусь – Конституции.