



УДК 338.45

А.А. Вишневский, кандидат юридических наук, доцент, начальник кафедры экономической безопасности Академии МВД Республики Беларусь
(e-mail: avish@tut.by)

О СОВРЕМЕННОМ СОСТОЯНИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Рассматриваются вопросы современного состояния обеспечения экономической безопасности Беларуси в условиях современных интеграционных процессов. Обосновывается необходимость создания полноценной системы правового обеспечения экономической безопасности государства.

Ключевые слова: экономическая безопасность, экономические интересы, глобализация, правовое обеспечение, система правового обеспечения.

Состояние современного миропорядка характеризуется наличием кардинальных экономических, общественных, военно-политических и иных изменений. При этом предпринимаются попытки формирования и навязывания идеологии глобализма, призванной подменить или исказить традиционные, исторически сложившиеся суверенные формы организации мирового сообщества. И тем не менее нельзя отрицать того факта, что процессы глобализации затрагивают интересы большинства людей и создают новую объективную реальность, во многом стимулируя мировой прогресс. Вместе с тем неоднозначный характер глобализации, а, следовательно, и возможные ее неоднозначные последствия порождают множественные конфликты интересов, в том числе и в экономической сфере.

Стремление ряда стран использовать экономические и ресурсные преимущества для продвижения своих политических и других интересов, двойные стандарты в трактовке международных правовых норм и принципов остаются источниками напряженности. Растущая степень открытости экономик, свободы перемещения товаров, капиталов и трудовых ресурсов, межличностного взаимодействия вносит коррективы во внутренние и внешние политические, экономические, информационные и др. процессы. В глобальном масштабе происходит передел рынков, перераспределение финансовых потоков и производительных сил, обострение конкуренции.

Республика Беларусь как участник Евразийского экономического союза объективно не может оставаться в стороне от глобальных процессов, происходящих в мире. В связи с этим важнейшими интересами Беларуси в экономической сфере являются: рост и повышение конкурентоспособности национальной экономики на основе ее структурной перестройки; сохранение устойчивости национальной финансовой и денежно-кредитной систем; поддержание гарантированного уровня продовольственной безопасности; трансфер современных технологий в экономику страны преимущественно за счет прямых иностранных инвестиций; доступность зарубежных кредитных ресурсов.

Названные составляющие и являются базовыми критериями экономической безопасности государства, что нашло отражение в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575. «Экономика – основа развития государства. ...Именно в экономике – гарантия нашей независимости, залог мира и фундамент будущего», – сказал в своем обращении с ежегодным Посланием к белорусскому народу и Национального собрания 29 апреля 2015 г. Президент Республики Беларусь.

Сегодня мы являемся свидетелями абсолютно иной ситуации. По оценкам ряда ученых, современная экономическая ситуация характеризуется рядом негативных для Беларуси моментов: снижением технологического уровня производственной сферы; зависимостью государства от внешних поставок топливно-энергетических и материально-сырьевых ресурсов; снижением конкурентоспо-

способности отечественной продукции как на внешних, так и на внутреннем рынке; высоким уровнем монополизации в производственной сфере; отсутствием сбалансированного механизма регулирования государством деятельности производственных монополий, что провоцирует их на увеличение издержек; снижением качества и объемов производимой продукции, а также ростом цен на нее; вытеснением продукции отечественных производителей с внутреннего рынка аналогичными товарами зарубежных производителей, осуществляемым собственными белорусскими посредническими структурами; дискриминационными мерами со стороны зарубежных стран и их сообществ (в том числе членом которых является и Республика Беларусь); снижением инвестиционной активности. При этом следует отметить, что снижение инвестиционной активности оказывает прямое воздействие практически на все вышеперечисленные факторы, влияющие на состояние экономической безопасности государства. Так, по данным Института экономики Национальной академии наук Беларуси в инвестиционной сфере страны отмечаются определенные негативные тенденции: снижение инвестиционной активности организаций, подчиненных республиканским органам государственного управления и местным исполнительным и распорядительным органам; высокая зависимость инвестиционной активности организаций от объемов бюджетного финансирования и льготного кредитования организаций, что определяет необходимость поиска новых источников финансирования инвестиционных проектов [1]. Еще более резкое сокращение инвестиционной активности в стране произошло в 2016 г.: по сравнению с 2015 г. инвестиции в основной капитал снизились на до 18,1 млрд р. (17,9 %) [2]. При этом следует иметь в виду, что основным источником финансирования инвестиционной деятельности традиционно выступают банковские кредиты белорусских банков. Это говорит о том, что Беларусь не только не получает необходимые денежные средства для модернизации экономики, а, наоборот, фактически финансирует иностранные компании (выступающие в роли инвесторов) за свой счет!

Опыт развития современных государств показывает, что только надежная, эффективная система обеспечения экономической безопасности может служить гарантом суверенитета и независимости страны, ее стабильного и устойчивого социально-экономического развития.

Проблема экономической безопасности государства носит комплексный экономико-правовой характер. Она сложна в силу своей многоаспектности и предполагает как предварительную научную проработку теоретико-методологических вопросов, так и определение основных направлений, форм и методов реализации полученных знаний.

Вопросам экономической безопасности уделяли должное внимание представители различных отраслей науки: юриспруденции, экономики, политологии и др. Вместе с тем отсутствие комплексного научного осмысления вопросов обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь, с одной стороны, обедняет теорию современного права, с другой – снижает эффективность деятельности правоохранительных органов в обозначенном направлении. Сегодня пришло время на основе комплексного подхода разработать целостную, научно выверенную современную концепцию экономико-правового механизма обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь; выработать доктринально обоснованные предложения и рекомендации по совершенствованию белорусского законодательства и практики его применения в обозначенной сфере.

Для реализации поставленной цели необходимо решение целого ряда задач: определить место и роль экономической безопасности в структуре национальной безопасности государства; разработать теоретическую модель экономико-правового механизма обеспечения экономической безопасности государства; определить систему и административно-правовой статус органов обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь; выявить и проанализировать проблемы, возникающие при реализации правоохранительными органами Республики Беларусь функций по обеспечению экономической безопасности.

Анализ современного состояния обеспечения экономической безопасности позволяет сделать вывод о том, что Республике Беларусь как суверенному государству необходимо выработать оптимальную экономико-правовую модель обеспечения экономической безопасности, которая будет минимизировать экономические риски со стороны как государств – участников ЕАЭС, так и иных государств. Следует иметь в виду, что решение вопросов экономико-правового обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь находится на стыке ряда наук: административного права, теории государства и права, теории государственного управления, экономики, политологии и других отраслей знаний, что потребует соответственно использования комплексного подхода при ее доктринальном рассмотрении.

Таким образом, с учетом вышесказанного можно сформулировать определенные выводы.

Экономическая безопасность государства – это экономико-правовая категория, представляющая собой реальное состояние экономической системы государства, которая обладает внут-

ренным административно-правовым механизмом поддержания устойчивого и сбалансированного развития национальной экономики, воспроизводства ее основных параметров, а также ориентирование ее не только на необходимое противостояние внутренним и внешним угрозам, но и на возможное предупреждение их возникновения.

Новизна предложенной дефиниции заключается в том, что представленное определение трактует экономическую безопасность государства как сложную, комплексную экономико-правовую категорию, структура которой сегодня определена законодателем недостаточно точно и ясно. В представленном определении экономической безопасности государства заложен принцип превентивности принимаемых мер по ее обеспечению. Система мер по обеспечению экономической безопасности государства должна включать меры и экономического, и правового характера, и в первую очередь – административно-правовые.

Обеспечение экономической безопасности Беларуси должно рассматриваться как процесс защиты экономики государства от внутренних и внешних, реальных и потенциальных угроз. Такой подход даст возможность определить результат деятельности государственных органов (положительный или отрицательный) в сфере обеспечения экономической безопасности. При этом под обеспечением экономической безопасности государства следует понимать основанную на познании законов общественного развития комплексную деятельность нормативно закреплённого круга субъектов по защите экономических интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, реализации национальных интересов и обеспечению развития экономики в условиях регионализации и глобализации.

Так, видится, что в целях сохранения экономического (и, как следствие, политического) суверенитета страны в условиях процессов глобализации целесообразно внести в п. 50 Указа Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 «Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь» следующие дополнения: «Экономическая безопасность Республики Беларусь обеспечивается решениями и действиями государственных органов, организаций, должностных лиц и граждан, направленными на недопущение экономической изоляции Беларуси от мировой экономической системы; сохранение независимости Республики Беларусь и обеспечение соблюдения национальных интересов в принятии экономических решений, в том числе в рамках наднациональных органов экономической интеграции. Не допускается принятие решений и совершение действий, противоречащих интересам формирования и бесперебойного функционирования рыночного пространства Республики Беларусь. Запрещается и влечет ответственность за принятие решений и действий, препятствующих притоку инвестиций в экономику страны, провоцирующих необоснованное повышение цен на товары и услуги, способствующих ввозу на внутренний рынок товаров и услуг, опасных для здоровья и жизни населения».

Эффективное функционирование всей системы обеспечения экономической безопасности государства самым тесным образом связано с проблемами разработки и нормативного закрепления концептуальных основ национальной экономической безопасности. В связи с этим необходимо создание полноценной системы правового обеспечения экономической безопасности Беларуси, которая бы включала в себя Концепцию национальной безопасности Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь «Об экономической безопасности Республики Беларусь», Стратегию обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь, Основные направления обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь, Программу обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь.

1. Проблемы экономики Беларуси и пути их решения [Электронный ресурс]. – 2015. – Режим доступа: <http://economics.basnet.by/files/Problem.pdf>. – Дата доступа: 07.02.2017.

2. Инвестиции опустились ниже порога экономической безопасности [Электронный ресурс]. – 2017. – Режим доступа: <https://news.tut.by/economics/530407>. – Дата доступа: 07.02.2017.

Дата поступления в редакцию: 09.02.17

A.A. Vishnevsky, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Head of the Department of Economic Security of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus

THE PRESENT STATE ENSURE ECONOMIC SECURITY OF THE REPUBLIC OF BELARUS

The problems of the modern state to ensure the economic security of Belarus in conditions of modern integration processes. The necessity of creating a full-fledged legal system to ensure the economic security of the state.

Keywords: economic security, economic interests, globalization, legal security, the system of legal support.