

Библиографические ссылки

1. Бородич, А.И. Взаимодействие правоохранительных органов по пресечению организованной преступной деятельности через государственную границу / А.И. Бородич // Нелегальная миграция как угроза международной стабильности и безопасности государств : материалы Междунар. конф., Минск, 27–28 нояб. 2003 г. / Аналит. центр НАН Беларуси ; редкол.: А.М. Баньковский [и др.]. Минск, 2004.
2. Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности : резолюция Генер. Ассамблеи ООН, 15 нояб. 2000 г., № 55/25 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2003. № 55. 2/943.
3. Король, В.В. Роль органов системы Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь в противодействии незаконной миграции / В.В. Король // Нелегальная миграция как угроза международной стабильности и безопасности государств : материалы Междунар. конф., Минск, 27–28 нояб. 2003 г. / Аналит. центр НАН Беларуси ; редкол.: А.М. Баньковский [и др.]. Минск, 2004.
4. Луканов, Н.Н. Влияние незаконной миграции на распространение наркотиков и торговлю людьми / Н.Н. Луканов // Нелегальная миграция как угроза международной стабильности и безопасности государств : материалы Междунар. конф., Минск, 27–28 нояб. 2003 г. / Аналит. центр НАН Беларуси ; редкол.: А.М. Баньковский [и др.]. Минск, 2004.
5. Марчук, В.В. Организация незаконной миграции: проблемы квалификации / В.В. Марчук // Право Беларуси. 2003. № 15 (39).
6. О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Беларусь по вопросам пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь, предотвращения последствий торговли людьми и о признании утратившим силу Закона Республики Беларусь «Об иммиграции» : закон Респ. Беларусь, 17 июля 2006 г., № 146-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2006. № 112. 2/1244.
7. О внесении дополнений и изменений в Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы Республики Беларусь и кодексы Респ. Беларусь об административных правонарушениях : закон Респ. Беларусь, 17 июля 2006 г., № 147-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2006. № 111. 2/1242.
8. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь : закон Респ. Беларусь, 3 июня 1993 г., № 2339–XII : в ред. закона от 26.12.2007 г. // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». Минск, 2008.
9. Об утверждении Правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 20 янв. 2006 г., № 73 : в ред. закона от 18.05.2006 г. // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». Минск, 2008.
10. Об утверждении Правил транзитного проезда (транзита) иностранных граждан и лиц без гражданства через территорию Республики Беларусь : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 19 янв. 2006 г., № 63 // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». Минск, 2008.
11. Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху : резолюция Генер. Ассамблеи ООН, 15 нояб. 2000 г., № 55/25 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2003. № 55. 2/944.
12. Соглашение государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией : соглашение Совета глав правительств СНГ, 6 марта 1998 г., Москва // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». Минск, 2006.

С.В. Казак, доцент кафедры уголовно-исполнительного права Академии МВД Республики Беларусь, кандидат юридических наук

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИНСПЕКЦИЙ С ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ОВД ПО ИСПОЛНЕНИЮ НАКАЗАНИЙ, НЕ СВЯЗАННЫХ С ИЗОЛЯЦИЕЙ ОСУЖДЕННЫХ ОТ ОБЩЕСТВА, И ИНЫХ МЕР УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Освещены особенности ведомственного контроля за деятельностью уголовно-исполнительных инспекций, осуществляемого начальниками территориальных ОВД, УВД, ГУВД, ДИН МВД Республики Беларусь. Рассмотрены основные направления взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций с различными подразделениями территориальных ОВД по исполнению наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, и иных мер уголовной ответственности. Проанализированы правовые основы взаимодействия инспекций с участковыми инспекторами милиции и инспекторами по делам несовершеннолетних, сотрудниками патрульно-постовой службы милиции, подразделениями по гражданству и миграции, органами предварительного расследования, подразделениями уголовного розыска и другими сотрудниками ОВД.

В свете последних изменений, произошедших в уголовном и уголовно-исполнительном законодательстве нашей республики по вопросам совершенствования порядка исполнения наказаний и иных мер уголовной ответственности, особый интерес для науки уголовно-исполнительного права представляют наказания, не связанные с изоляцией осужденного от общества.

Исполнением большинства наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, занимаются уголовно-исполнительные инспекции [9, с. 102]. Так, согласно ст. 14 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь и п. 1 Инструкции по организации работы уголовно-исполнительных инспекций, утвержденной постановлением МВД Республики Беларусь от 3 августа 2006 г. № 211 [5] уголовно-исполнительные инспекции исполняют наказания в виде: общественных работ, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, исправительных работ, ограничения свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа. Инспекции осуществляют контроль за поведением осужденных с отсрочкой исполнения наказания, с условным неприменением наказания, без назначения наказаний; осужденных беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, к которым применена отсрочка отбывания наказания; освобожденных условно-досрочно. Инспекции также направляют к месту отбывания наказания осужденных к ограничению свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа, находящихся к моменту вступления приговора в законную силу на свободе.

Уголовно-исполнительные инспекции – органы, входящие в уголовно-исполнительную систему МВД Республики Беларусь. Непосредственный контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, осуществляет МВД Республики Беларусь, центральный орган – ДИН МВД Республики Беларусь, областные управления.

Организационно уголовно-исполнительные инспекции имеют двойное подчинение: с одной стороны, они являются структурным подразделением территориальных ОВД, с другой – ДИН МВД Республики Беларусь, который осуществляет общее руководство, оказывает организационное и методическое управление городскими и районными уголовно-исполнительными инспекциями [5].

Согласно п. 8 Инструкции начальники ОВД: осуществляют повседневное руководство инспекциями; утверждают планы работы инспекций; организуют и контролируют исполнение инспекциями приговоров судов; обеспечивают взаимодействие служб и подразделений ОВД с инспекциями по исполнению приговоров судов, а также розыску осужденных, скрывшихся от отбывания наказания или уклоняющихся от явки в инспекцию без уважительных причин. Состояние этой работы не реже одного раза в квартал рассматривают на оперативных совещаниях; принимают меры к своевременному замещению сотрудников инспекций, отсутствующих в связи с болезнью, учебой, нахождением в отпуске и по другим причинам.

Начальники главного управления внутренних дел Минского городского исполнительного комитета, управлений внутренних дел областных исполнительных комитетов не реже одного раза в полугодие рассматривают на оперативных совещаниях состояние взаимодействия служб и подразделений ОВД с инспекциями по исполнению приговоров судов, а также розыску осужденных, скрывшихся от отбывания наказания или уклоняющихся от явки в инспекцию без уважительных причин.

ДИН МВД Республики Беларусь, управления департамента по областям и по Минску и Минской области: обеспечивают организационно-методическое руководство инспекциями; регулярно (не реже одного раза в год) инспектируют деятельность инспекций, оказывают им практическую помощь; внедряют положительный опыт работы инспекций; совершенствуют формы и методы работы инспекций.

Одной из проблем в деятельности уголовно-исполнительных инспекций является чрезмерная нагрузка на ее сотрудников, которая, по данным ДИН МВД Республики Беларусь, составляет в среднем 145 человек. Подобные проблемы существуют в России и Украине [1, с. 32; 3, с. 142; 7, с. 14; 8, с. 11]. Для сравнения – в Швеции, Польше и странах Балтии на одного сотрудника службы пробации приходится 5–10 осужденных.

Хронометраж рабочего дня сотрудника инспекции с учетом выполнения основных служебных обязанностей свидетельствует о том, что для живого общения с конкретным поднадзорным остается минимум времени. В такой ситуации о каком-либо системном профилактическом влиянии говорить не приходится. В результате в работе уголовно-исполнительных инспекций преобладает бумажно-канцелярский уклон [7, с. 14]. Ситуация ухудшилась с принятием закона Республики Беларусь от 9 июня 2006 г. № 122-З «О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный и Уголовно-исполнительный кодексы Республики Беларусь по вопросам совершенствования порядка исполнения наказаний и иных мер уголовной ответственности» [4], которым был введен новый вид наказания – ограничение свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа, что повлекло увеличение численности осужденных, состоящих на учете в инспекции. Так, всего по республике на учетах инспекции состояло осужденных: в 2005 г. – 51 077, 2006 г. – 59 247, 2007 г. – 62 674. Очевидно, что уголовно-исполнительные инспекции в сложившейся ситуации не в состоянии

самостоятельно осуществлять контроль за поведением осужденных по месту их жительства и работы [2, с. 163–164].

Согласно действующему законодательству Республики Беларусь уголовно-исполнительные инспекции осуществляют свою работу в тесном взаимодействии с различными подразделениями территориальных ОВД [6, с. 56–57]. Так, в соответствии с ч. 8 ст. 14 УИК контроль за поведением осужденных с отсрочкой исполнения наказания, условным неприменением наказания и без назначения наказания осуществляют уголовно-исполнительные инспекции, а профилактическое наблюдение соответственно в течение срока отсрочки, испытательного срока и срока судимости осуществляют ОВД по месту жительства осужденных. Профилактическое наблюдение после отбытия наказания или условно-досрочного освобождения и превентивный надзор за осужденными осуществляются органами внутренних дел по месту жительства осужденных. Контроль и профилактическое наблюдение за исполнением мер уголовной ответственности, не связанных с применением наказания, в отношении несовершеннолетних осужденных возлагаются на инспекции по делам несовершеннолетних по месту жительства осужденных (ч. 9 ст. 14 УИК).

Наряду с Уголовно-исполнительным кодексом в Инструкции по организации работы уголовно-исполнительных инспекций [5] также закреплены положения, регулирующие различные аспекты взаимодействия инспекций и иных подразделений ОВД, так, согласно п. 35 Инструкции работники ОВД, выявившие факты неисполнения приговора суда о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью осужденным или должностным лицом, должны незамедлительно информировать об этом инспекцию, осуществляющую контроль за исполнением приговора.

Наиболее тесное взаимодействие сотрудники инспекций осуществляют с участковыми инспекторами милиции и инспекторами по делам несовершеннолетних. Так, при постановке на учет осужденных к наказаниям в виде исправительных работ, ограничения свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа, осужденных с отсрочкой исполнения приговора, условным неприменением наказания, без назначения наказания и условно-досрочно освобожденных (п. 48, 87, 126, 146 Инструкции) инспекция докладывает рапортом начальнику ОВД о необходимости осуществления участковым инспектором милиции или инспектором по делам несовершеннолетних профилактического наблюдения за поведением осужденного по месту жительства. Участковые инспектора милиции и инспектора по делам несовершеннолетних должны ежеквартально письменно информировать уголовно-исполнительную инспекцию о поведении осужденных. При снятии с учета осужденных, условно-досрочно освобожденных от наказания за тяжкое или особо тяжкое преступление, если судимость не погашена, инспекция рапортом докладывает начальнику ОВД о передаче дела в профилактическую службу для дальнейшего осуществления за ними профилактического наблюдения по месту жительства (п. 151 Инструкции).

Согласно п. 92 Инструкции надзор за осужденными к наказанию в виде ограничения свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа состоит в контроле за ними по месту их жительства, работы (учебы) и осуществляется уголовно-исполнительной инспекцией, участковыми инспекторами милиции, участковыми инспекторами милиции по делам несовершеннолетних, сотрудниками патрульно-постовой службы милиции и другими сотрудниками ОВД. Участковые инспектора милиции по делам несовершеннолетних осуществляют контроль в отношении несовершеннолетних осужденных по месту их жительства, работы и учебы за соблюдением ими возложенных на них запретов и обязанностей и о результатах ежеквартально докладывают рапортом начальнику ОВД (п. 93 Инструкции). Участковые инспектора милиции осуществляют контроль за осужденными по месту жительства за соблюдением ими возложенных на них запретов и обязанностей и о результатах ежеквартально докладывают рапортом начальнику ОВД (п. 94 Инструкции).

Сотрудники патрульно-постовой службы милиции по поручению инспекции осуществляют проверки нахождения осужденных по месту жительства в установленное время. В процессе несения службы выявляют осужденных, употребляющих алкогольные напитки, наркотические, токсические вещества, посещающих места проведения спортивных и иных зрелищных мероприятий, игорные заведения, торговые объекты, где осуществляется распитие алкогольных напитков (п. 95 Инструкции).

Согласно п. 96 Инструкции работники ОВД, выявившие факты нарушения осужденным порядка и условий отбывания наказания в виде ограничения свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа, незамедлительно информируют об этом инспекцию, осуществляющую контроль за исполнением приговора. Помимо этого в соответствии с п. 98 Инструкции при осуществ-

лении контроля за соблюдением осужденными порядка и условий отбывания наказания сотрудники инспекции и уполномоченные сотрудники других служб ОВД имеют право:

1) требовать сведения о трудовой деятельности осужденного и соблюдении им трудовой дисциплины от администрации организации, в которой работает осужденный, а также сведения о посещении занятий и поведении осужденного от администрации учреждения образования, в котором обучается осужденный;

2) вызывать осужденного для проведения бесед и требовать от него письменные объяснения по вопросам, связанным с отбыванием наказания;

3) входить в любое время суток в жилище осужденного;

4) посещать осужденного по месту его работы (учебы);

5) доставлять осужденного в организации здравоохранения для проведения медицинского освидетельствования для установления состояния алкогольного или иного опьянения.

В своей деятельности инспекции также осуществляют взаимодействие с подразделениями по гражданству и миграции ОВД. Так, при постановке на учет осужденных к наказаниям в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, ограничения свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа, осужденных с отсрочкой исполнения приговора, с условным неприменением наказания, осужденных беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, с отсрочкой отбывания наказания инспекция оформляет и направляет в подразделение по гражданству и миграции сторожевую карточку на осужденного, в которой указываются: фамилия, имя, отчество осужденного, год и место рождения, адрес места жительства, когда и каким судом осужден, вид и срок наказания. При обращении осужденного о снятии с регистрационного учета по месту жительства сотрудники подразделения по гражданству и миграции должны немедленно сообщить в уголовно-исполнительную инспекцию по телефону (п. 25, 87, 124, 159 Инструкции). Подразделение по гражданству и миграции также информирует инспекцию о регистрации осужденного, освобожденного от отбывания наказания в виде лишения свободы или ограничения свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа, к месту жительства, не указанному в справке об освобождении. В таком случае инспекция запрашивает копию приговора из ОВД по первоначально избранному осужденным месту жительства или суда, назначившего наказание (п. 38 Инструкции).

В случае уклонения осужденного от исполнения приговора суда о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, а также в случае уклонения от отбывания наказаний в виде общественных работ, исправительных работ, ограничения свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа инспекция докладывает о допущенных нарушениях начальнику ОВД мотивированным рапортом с ходатайством о привлечении осужденного к уголовной ответственности (п. 22, 40, 83, 114 Инструкции). Материалы на уклоняющегося осужденного передаются в органы предварительного расследования для возбуждения уголовного дела. При расследовании уголовного дела по факту уклонения осужденного от отбывания наказания органы предварительного расследования взаимодействуют с уголовно-исполнительной инспекцией.

В своей деятельности инспекции также осуществляют взаимодействие с подразделениями уголовного розыска. Так, согласно п. 168 Инструкции при наличии достоверной информации о лицах, скрывшихся от отбывания наказания и мер уголовной ответственности, инспекция осуществляет следующие розыскные мероприятия:

1) осуществляет поиск скрывшегося по месту жительства путем опроса соседей, родственников и знакомых, устанавливает предполагаемое его местонахождение и связи за пределами района постоянного места жительства;

2) собирает полные установочные данные, сведения о приметах, получает фотографию разыскиваемого;

3) проверяет по учетам приемников-распределителей, медицинских вытрезвителей, моргов и других организаций здравоохранения, запрашивает информацию в бюро регистрации несчастных случаев ГУВД, УВД, не стал ли разыскиваемый жертвой преступления или несчастного случая;

4) осуществляет проверки по учетам ОВД с целью выявления скрывшегося среди задержанных, арестованных или осужденных;

5) ориентирует органы внутренних дел о причинах и обстоятельствах объявления розыска, приметах разыскиваемого, других фактах, имеющих значение для обнаружения (задержания) осужденного;

б) помещает в картотеку оперативно-дежурной службы, направляет в адресно-справочное бюро соответствующего ГУВД, УВД и подразделение по гражданству и миграции ОВД по месту жительства или месту пребывания разыскиваемого сторожевую карточку;

7) в течение трех суток со дня обнаружения (задержания) разыскиваемого информирует соответствующее адресно-справочное бюро и подразделение по гражданству и миграции ОВД;

8) о прекращении розыска ориентирует ОВД.

Полученные в ходе розыскных мероприятий материалы (объяснения, рапорта, справки, сообщения, телетайпограммы) помещаются в дела осужденных. Если в течение 30 дней первоначальные розыскные мероприятия не дали положительных результатов по установлению местонахождения осужденного, работники инспекции докладывают рапортом начальнику ОВД для заведения розыскного дела и объявления осужденного в республиканский розыск.

Таким образом, очевидно, что при исполнении наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, и иных мер уголовной ответственности уголовно-исполнительные инспекции осуществляют тесное взаимодействие с различными подразделениями территориальных ОВД.

Библиографические ссылки

1. Букалов, А. Уголовные наказания в Украине / А. Букалов, О. Букалова. М. : Penal Reform Intern., 2004.
2. Коголь, Т.Н. Профессиональный взгляд инспекторов уголовно-исполнительных инспекций на процесс исполнения не связанных с лишением свободы уголовных наказаний / Т.Н. Коголь, А.Ф. Любарский // Альтернативы тюремному заключению в Российской Федерации : материалы Междунар. науч. конф., Москва, 30–31 мая 2001 г. / PRI ; редкол.: О.В. Филимонов [и др.]. М., 2001.
3. Коголь, Т.Н. Структура затрат рабочего времени инспекторов уголовно-исполнительных инспекций / Т.Н. Коголь, А.Ф. Любарский // Альтернативы тюремному заключению в Российской Федерации : материалы Междунар. науч. конф., Москва, 30–31 мая 2001 г. / PRI ; редкол.: О.В. Филимонов [и др.]. М., 2001.
4. О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный и Уголовно-исполнительный кодексы Республики Беларусь по вопросам совершенствования порядка исполнения наказаний и иных мер уголовной ответственности : закон Респ. Беларусь, 9 июня 2006 г., № 122-3 // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». Минск, 2008.
5. Об утверждении Инструкции по организации работы уголовно-исполнительных инспекций : постановление МВД Респ. Беларусь, 3 авг. 2006 г., № 211 // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». Минск, 2008.
6. Ольховик, Н.В. Организационно-правовые основы взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций с судами, органами внутренних дел и органами местного самоуправления / Н.В. Ольховик, К.Н. Тараленко // Деятельность уголовно-исполнительных инспекций : учеб.-метод. комплекс / под ред. В.А. Уткина. М. : PRI, 2005.
7. Филимонов, О.В. Альтернативы тюремному заключению в Российской Федерации / О.В. Филимонов // Альтернативы тюремному заключению в Российской Федерации : материалы Междунар. науч. конф., Москва, 30–31 мая 2001 г. / PRI ; редкол.: О.В. Филимонов [и др.]. М., 2001.
8. Филимонов, О.В. Новые виды наказаний в России: проблемы и перспективы / О.В. Филимонов // Содействие становлению механизма реализации альтернативных мер наказания в Российской Федерации : материалы Междунар. семинара, Самара, 24–27 марта 2002 г. / PRI ; редкол.: И.С. Балкин [и др.]. М., 2002.
9. Шарков, А.В. Уголовно-исполнительное право : учебник / А.В. Шарков. Минск : Тесей, 2008.

В.Н. Каленик, старший преподаватель кафедры оперативно-розыскной деятельности Академии МВД Республики Беларусь;

А.А. Сосновский, доцент кафедры уголовного права и криминологии Академии МВД Республики Беларусь

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВЕКСЕЛЬНОГО ОБРАЩЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Рассматриваются некоторые гражданско-правовые и уголовно-правовые аспекты обращения векселей на территории Республики Беларусь. Особое внимание уделено проблемам, связанным с теоретико-правовым выражением формы и реквизитов векселя и основным направлениям их разрешения. Акцентируется внимание на имеющиеся недостатки в правовом регулировании вексельного обращения, которые способствуют криминализации рынка ценных бумаг.