

Использование жаргона юристом – это признак его профессиональной деформации, отрицательного влияния мира преступности. Жаргонные слова надо знать, но ими не следует пользоваться в общении даже с обвиняемыми ради того, чтобы заработать на этом дешевый авторитет. Эти слова унижают следователя, создают у процессуального противника ложные о нем представления.

Жаргонизация – опасная болезнь языка, а жаргон – очень привязчивая манера речи. Если юноша или девушка не овладели к периоду своего взросления настоящей «литературной» речью, то они либо будут скованы в речевом отношении, стесняясь своих неуместных жаргонизмов, либо неминуемо попадут в сети готовых штампов, речевых трафаретов, казенных фраз и оборотов. Всеобщее огрубление речи – это результат недостаточности речевой и общей культуры, снижения уровня интеллигентности говорящих и пишущих.

Итак, правильность, точность и логичность, чистота, уместность и богатство, а также выразительность нужны всем стилям устной речи, но юридической – в особенности. Юридическая речь отличается безупречной точностью, логичностью и доказательственностью. Только в этом случае она выполнит свое предназначение правильного уяснения смысла и содержания правовой нормы, единообразного понимания закона, установления коммуникативных связей между участниками уголовного процесса.

*Ю.Л. Сиваков, проректор, доцент кафедры
трудового и уголовного права МИУ, канди-
дат юридических наук, доцент права*

РОЛЬ ОРГАНОВ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ

Отдавая должное разработчикам государственных программ возрождения и развития села, малых и средних городских поселений, следует отметить, что вопросам обеспечения общественной безопасности, законности и правопорядка в этих территориально-административных единицах внимания уделено недостаточно. И теория, и практика однозначно подтверждают, что без эффективного решения этих вопросов говорить о динамичном социально-экономическом и культурном развитии не приходится.

Нам следует четко понимать на всех уровнях вертикали власти, что в контексте национальной идеологии, предопределяющей построение сильного и процветающего правового государства, необходимо целенаправленно формировать осознание населением страны того, что охрана общественного порядка и защита окружающей среды, бережное отношение к природе, обеспечение личной и имущественной безопасности граждан являются не только актуальнейшими проблемами, но и высочайшими жизненными ценностями.

Не следует закрывать глаза на то, что нынешнее состояние флоры и фауны, прилегающей к населенным пунктам, а также общественного порядка, особенно в малых городах и сельской местности, требуют оперативного реагирования как со стороны государства, так и со стороны общественности. Захламленность, особенно пригородных территорий, загрязнение окружающей среды, неустроенность лесных угодий с каждым годом приобретают все более угрожающие масштабы, а динамика роста негативных социальных явлений, способствующих преступности, должна вызывать серьезную озабоченность не только у правоохранительных органов.

Обеспечить надежную охрану общественного порядка и эффективную профилактику правонарушений на всей территории страны, добиться желаемого результата собственными силами ОВД никогда не получится. Даже при появлении возможности обеспечить участковыми инспекторами необходимыми средствами коммуникации и транспорта без помощи общественности им не удастся в полном объеме решить задачи оперативного реагирования на все негативные проявления, обеспечения законности и правопорядка на подведомственной территории.

На основе выводов из всестороннего ситуационного анализа, и не только оперативной обстановки, проведенного на квалифицированном криминологическом уровне, необходима разработка ком-

плексной программы профилактики правонарушений и обеспечения общественной безопасности по каждой административно-территориальной единице.

Имея в виду в качестве главной задачи снижение уровня преступности в каждом населенном пункте и районе в целом, необходимо с учетом многообразия всех факторов, влияющих на состояние правопорядка и общественной безопасности, в каждом конкретном случае определять объем и содержание задач, реализация которых позволит достичь социально значимых целей. При этом в качестве основных (общих) задач следует предусматривать:

воссоздание системы социальной профилактики правонарушений, направленной прежде всего на активизацию борьбы с пьянством, алкоголизмом и наркоманией, преступностью, особенно несовершеннолетних, незаконной миграцией, а также ресоциализацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы;

снижение «правового нигилизма» населения, создание системы стимулов для ведения законопослушного образа жизни;

выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

совершенствование нормативно-правовой базы по профилактике правонарушений на местном и региональном уровне;

вовлечение в процесс профилактики и предупреждения преступности всех органов местного управления и самоуправления, субъектов хозяйствования, максимально используя при этом потенциал коллективных и индивидуальных органов территориального общественного самоуправления.

Органы местного управления и самоуправления, относящиеся к районному, городскому и сельскому звеньям, а также находящиеся в микрорайонах по месту жительства населения и расположения объектов профилактического воздействия, должны органично вписываться в систему субъектов профилактики правонарушений. Только они могут обеспечить максимальную доступность профилактического воздействия, действенность мер воздействия, их достаточность, адекватность и комплексность, индивидуальный подход в работе с людьми на основе единства социального контроля и оказания им помощи.

Органам местной власти при этом следует поддерживать и поощрять деятельность организаций, учреждений и предприятий всех форм собственности по возрождению традиционных и созданию новых общественных структур профилактической направленности и их участию в профилактике правонарушений. Необходимо всячески стимулировать формирование системы общественных объединений, создаваемых на добровольной основе для непосредственного участия в профилактике правонарушений; охраны людей и защиты их жизни, здоровья, чести и достоинства; охраны помещений и защиты собственности; охраны правопорядка; разработки рекомендаций, консультирования граждан, оказания им иной помощи, позволяющей избежать опасности стать жертвой правонарушения; оказания поддержки лицам, пострадавшим от правонарушений; распространения знаний о приемах и способах самозащиты, обучения граждан этим приемам, а также правилам и навыкам взаимодействия с правоохранительными органами; осуществления общественного контроля за деятельностью государственных органов по обеспечению безопасности населения защиты прав и интересов лиц, пострадавших от правонарушений.

Организации, предприятия, учреждения, основанные на разных формах собственности, религиозные конфессии, различные ассоциации и фонды могут участвовать в профилактической деятельности по поручению государственных органов или органов местного самоуправления либо по собственной инициативе в пределах и формах, определяемых законодательством Республики Беларусь.

Действующий закон «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» в ст. 2 определяет, что «под местным самоуправлением понимается форма организации и деятельности граждан для самостоятельного решения непосредственно или через избираемые ими органы социальных, экономических, политических и культурных вопросов местного значения исходя из интересов населения, особенностей развития административно-территориальных единиц на основе собственной материально-финансовой базы и привлеченных средств».

В целом сегодня есть правовая основа, уяснив которую, следует обосновать и разработать концептуальные основы теоретических положений, выводов, практических предложений и рекомендаций по формированию правового механизма совершенствования системы местного управления и самоуправления, создания условий для ее эффективного участия в реализации государственной политики по обеспечению законности и правопорядка на территории страны.

В данном случае предлагается обратиться к положениям закона «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» и более внимательно посмотреть содержание его ст. 19, где оп-

ределяется, что одной из форм местного самоуправления является территориальное общественное самоуправление. Территориальное общественное самоуправление в законе определяется как добровольная самоорганизация граждан, постоянно проживающих на части территории административно-территориальной единицы (микрорайона, жилищного комплекса, квартала, улицы, двора, поселка, села и т. д.), для осуществления собственных инициатив в вопросах местного значения непосредственно населением или через создаваемые ими органы территориального общественного самоуправления (ОТОС), в том числе единоличные (старосты, старейшины и т. д.).

В соответствии с действующим законодательством, основными целями организации и деятельности органа территориального общественного самоуправления являются повышение инициативы граждан и расширение их возможностей для самостоятельного решения вопросов социально-экономического развития, имеющих местное значение, а также укрепление гарантий реализации их основных прав и свобод. Если говорить о задачах по реализации этих и других целей, то в контексте рассматриваемого вопроса наиболее значимыми являются:

содействие обеспечению правопорядка и профилактике правонарушений, проведению юридического всеобуча населения;

создание и сохранение нормальной экологической ситуации на территории проживания, соблюдение санитарной культуры.

Актуальность данного вопроса на нынешнем этапе общественно-политического и социально-экономического развития страны обуславливается еще и процессом реализации государственных программ возрождения и развития села, малых городов и поселков городского типа.

Если взять сегодняшнее среднестатистическое село, то найти в нем ресурс и потенциал для создания эффективных органов территориального общественного самоуправления, мягко скажем, очень проблематично. Однако государственный курс на создание более 600 агрогородков предопределяет улучшение количественно-качественных показателей населения сельской местности. Это обусловлено тем, что со временем условия и качество жизни в агрогородках станут привлекательными для молодых специалистов. Можно смело предположить, что по мере выполнения программы возрождения и развития села все больше молодых специалистов, выпускников высших и средних специальных учебных заведений будут оставаться на постоянное местожительство в агрогородках.

Где-то уже сегодня есть люди, способные взять на себя функции старосты села или объединиться в общественный комитет для решения актуальных вопросов местного значения. Необходимо только соответствующим руководителям иметь волю и стремление к поиску и выявлению общественного и личностного потенциала в каждом населенном пункте. Пусть таких сначала будет немного, но они могут и должны стать локомотивами, за которыми в перспективе потянутся другие.

В данном случае мы рассматриваем роль и возможности органов территориального общественного самоуправления в вопросах обеспечения общественной безопасности и профилактики правонарушений. Эти органы, на наш взгляд, по мере их формирования и последовательного развития должны становиться той опорой и институтом органов государственного управления, которые позволят в перспективе выстроить по-настоящему правовое государство с высокой общественной культурой.

В работе по созданию, формированию и развитию органов территориального общественного самоуправления следует найти свое логическое место и законодательной, и исполнительной власти, и, конечно, правоохранительным органам. Органы внутренних дел как основные субъекты профилактики правонарушений, опираясь на институт участковых инспекторов, должны в этом случае взять на себя следующие функции:

1) определение (конкретизация) приоритетных направлений, целей и задач профилактики правонарушений с учетом особенностей каждой территории (населенного пункта) и складывающейся на ней криминологической ситуации;

2) планирование на основе выводов из ситуационного анализа конкретных мероприятий, реализуемых органами территориального общественного самоуправления, субъектами хозяйствования на данной территории во взаимодействии и органами внутренних дел;

3) разработку соответствующих рекомендаций, а при необходимости и нормативных правовых актов локального или регионального действия;

4) проведение учебно-методической работы с лицами, которые способны взять на себя ведущую роль в деятельности органов территориального общественного самоуправления по профилактике правонарушений;

5) координацию деятельности органов территориального общественного самоуправления, а при необходимости и непосредственное руководство их работой по профилактике правонарушений;

б) изыскание возможностей по материальному и техническому обеспечению деятельности органов территориального общественного самоуправления по профилактике правонарушений;

7) организацию работы по обмену опытом профилактической работы коллективных и единоличных органов территориального общественного самоуправления.

Здесь полагается целесообразным по аналогии с Межведомственной комиссией по борьбе с преступностью, коррупцией и наркоманией при Совете Безопасности Республики Беларусь создание подобных комиссий на местном уровне под эгидой соответствующих исполкомов (администраций). Таковыми могут быть межведомственные комиссии профилактики правонарушений (МВКПП). Ведущую роль в деятельности этих комиссий с учетом задач, поставленных Главой государства перед правоохранительными органами, должны играть территориальные органы прокуратуры.

Деятельность МВКПП должна регламентироваться разработанными и принятыми на местном уровне нормативными правовыми актами. Целесообразно, чтобы решения этих комиссий утверждались руководителями соответствующих исполкомов или администраций.

К участию в работе МВКПП желательно приглашать с их согласия депутатов местных Советов различного уровня. Именно им следует поручать во взаимодействии с руководителями подразделений милиции общественной безопасности и участковыми инспекторами выявлять общественный потенциал для создания коллективных органов территориального общественного самоуправления, находить людей, способных эффективно исполнять роль старост или старейшин сельских поселений.

К полномочиям МВКПП могут быть отнесены: организация работы по проведению комплексного криминологического анализа состояния и положения дел на конкретной территории; определение конкретных мероприятий, наиболее приемлемых для данной территории, по профилактике правонарушений и ее социальному развитию; определение сил и средств, методов и способов эффективной реализации намеченных мероприятий; организация и всестороннее обеспечение участия органов территориального общественного самоуправления в деятельности по профилактике правонарушений и социальному развитию; представление руководителям местных исполкомов и администраций информации о состоянии профилактической деятельности, внесение предложений по повышению ее эффективности.

Если говорить о проблемах, которые будут в значительной степени затруднять выявление и реализацию общественного потенциала в решении задач по обеспечению правопорядка на местах и социальному развитию территорий, то их сегодня гораздо больше, чем хотелось бы. Наряду со многими другими негативными явлениями культурологического, демографического и другого плана сегодня мы повсеместно можем наблюдать проявления правового нигилизма со стороны бюрократического аппарата и правовой неграмотности значительной части нашего населения, что, естественно, отрицательно влияет на многие общественные процессы, да и в целом на состояние социальной среды.

В этой связи, начиная с тех, кто не утратил самобытности, сохранил гражданско-правовую и морально-психологическую устойчивость, необходимо, на наш взгляд, прежде всего проведение правового всеобуча. Поскольку мы сегодня имеем нормальную, соответствующую международным стандартам конституционную и законодательную базу, декларированное политической властью стремление построить правовое государство, граждане этого государства должны четко знать свои законные права и обязанности, понимать систему общественных правоотношений, уметь отстаивать свои законные интересы.

Понимая, что в одиночку преодолевать естественные и искусственные препятствия на пути построения правового государства и создания комфортных условий в местах проживания сложно, да и, наверно, невозможно, люди должны постепенно приходить к осознанию необходимости объединения для решения актуальных социально-экономических задач общественными усилиями.

Реализация вышеизложенных рекомендаций социологического и криминологического плана, на наш взгляд, позволит в среднесрочной перспективе повысить эффективность государственной системы социальной профилактики правонарушений, привлечь к организации деятельности по предупреждению преступности общественность и субъекты хозяйствования всех форм собственности; углубить и расширить нормативно-правовое регулирование профилактики правонарушений на местном уровне; снизить уровень рецидивной, бытовой преступности и преступности несовершеннолетних, добиться уменьшения общего числа совершаемых преступлений; снизить количество дорожно-транспортных происшествий и тяжесть их последствий; оздоровить экологическую, культурологическую и криминологическую обстановку в регионах; улучшить информационное обеспечение деятельности государственных органов и общественных организаций по обеспечению охраны общественного порядка на региональном уровне; повысить уровень доверия населения к правоохранительным органам и органам государственного управления в целом.