

КОНСТИТУЦИОННОЕ, МЕЖДУНАРОДНОЕ, ГРАЖДАНСКОЕ, ТРУДОВОЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

К.В. Акименко, старший преподаватель кафедры административного права и управления органами внутренних дел Академии МВД Республики Беларусь, кандидат юридических наук

ФОРМИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОГО МЕХАНИЗМА ЗАЩИТЫ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Исследуется структура механизма, защиты гражданских прав и свобод человека, которая включает в себя деятельность Президента Республики Беларусь, Национального собрания Республики Беларусь, правительства, в работе которых проблемы защиты гражданских прав человека занимают приоритетное направление, а также Конституционного суда Республики Беларусь, прокуратуры и ее органов на местах, органов местного управления и самоуправления.

Акцентируется внимание на то, что государственно-правовой механизм защиты гражданских прав и свобод человека является неотъемлемой составной частью всего института прав и свобод личности и призван обеспечивать эффективную защиту прав и свобод человека в Республике Беларусь.

Конституция Республики Беларусь (ст. 2) провозглашает человека, его права, свободы и гарантии их реализации в качестве высшей ценности и цели общества и государства. Базой (фундаментом) этой цели является формирующийся государственно-правовой механизм защиты гражданских прав и свобод человека, определение которого до сих пор не выработано в отечественной юридической литературе. Как отмечает профессор Д.М. Демичев, термин «механизм» в государственно-правовой литературе обычно употребляется в переносном смысле. Государство является основным элементом политической системы общества, организующим, направляющим и контролирующим совместную деятельность и отношения людей, общественных групп, классов и ассоциаций. Оно представляет собой определенным образом организованную систему разнообразных органов и учреждений, находящихся во взаимной связи и зависимости. Термин «механизм» означает, что все его многочисленные элементы действуют согласованно, проникнуты внутренним единством и подчинены «единой воле». По его мнению, государственный механизм является единой системой, осуществляющей конкретные функции в соответствии со своими полномочиями. В то же время для него характерна разветвленность на определенные элементы – блоки, институты, ветви власти, которые находятся в определенных взаимоотношениях и связаны началами координации и субординации, а государственно-правовой механизм является совокупностью государственного механизма органов законодательной, исполнительной, судебной власти, контрольно-надзорных органов, а также системы правовых средств, благодаря которым государство осуществляет свои функции [3, с. 105]. Иными словами, государство должно не только провозгласить права человека, но и создать эффективный механизм их правовой защиты. Исходя из этого можно сделать вывод, что государственно-правовой механизм защиты гражданских прав и свобод человека – это деятельность органов государственной власти Республики Беларусь, направленная на обеспечение гражданских прав личности на основе норм Конституции, международного права и иных нормативных правовых актов.

Характерной особенностью государственно-правового механизма защиты гражданских прав личности является его специфическая направленность в процессе осуществления внутренних функций государства.

Структуру государственно-правового механизма защиты гражданских прав и свобод человека можно представить следующим образом:

- 1) президент Республики Беларусь;
- 2) Национальное собрание Республики Беларусь;
- 3) правительство – Совет министров Республики Беларусь, министерства, государственные комитеты и иные республиканские органы государственного управления, в деятельности которых проблемы защиты гражданских прав человека занимают приоритетное направление;
- 4) Конституционный суд Республики Беларусь, Верховный суд Республики Беларусь и нижестоящие суды;
- 5) прокуратура и ее органы на местах;

б) органы местного управления и самоуправления и др.

В соответствии со ст. 79 действующей Конституции президент Республики Беларусь является не только главой государства, но и гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина. Таким образом, белорусский народ возложил на президента высшую ответственность за соблюдение прав человека в государстве.

В целях реализации предоставленных Конституцией полномочий, главой государства был принят ряд нормативных правовых актов, направленных на защиту гражданских прав личности. Так, указом президента Республики Беларусь от 17 ноября 1994 г. № 209 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов, связанных с гражданством Республики Беларусь, и образовании при президенте Республики Беларусь Комиссии по вопросам гражданства» был определен порядок приема, рассмотрения и оформления заявлений о приобретении гражданства и выходе из гражданства, оформления документов об утрате гражданства, определения принадлежности к гражданству, а также отмены и исполнения решений по вопросам гражданства Республики Беларусь. Данное Положение призвано реализовывать ст. 10 Конституции Республики Беларусь, закрепляющую право на гражданство.

В целях защиты прав ребенка указом президента Республики Беларусь от 15 мая 2006 г. № 318 «О президентской программе „Дети Беларуси“ на 2006–2010 годы» была утверждена программа, направленная на охрану материнства, детства и отцовства в государстве. Президент поручил Совету министров Республики Беларусь координировать работу по выполнению программы «Дети Беларуси», а также ежегодно при формировании республиканских и местных бюджетов уточнять объемы и источники финансирования данной программы.

В целях дальнейшей де бюрократизации государственного аппарата, улучшения работы с гражданами и как следствие, более эффективной защиты гражданских прав личности директивой президента Республики Беларусь от 27 декабря 2006 г. № 2 «О мерах по дальнейшей де бюрократизации государственного аппарата» было установлено считать состояние работы с гражданами одним из основных критериев оценки деятельности государственных органов. По каждому случаю формализма, предвзятого, нетактичного поведения, грубости и неуважения к людям проводить проверку и при подтверждении соответствующих фактов привлекать виновных к ответственности вплоть до освобождения от занимаемой должности (п.1.1). Особая роль в системе государственно-правового механизма защиты прав и свобод человека в Республике Беларусь принадлежит Парламенту – Национальному собранию Республики Беларусь, который в соответствии со ст. 91 действующей Конституции является представительным и законодательным органом государства. Как отмечает Г.А. Василевич, «...такой орган конституционного контроля, как Парламент, создан, безусловно, не только для реализации законотворческой функции, но и для решения вопроса о соответствии Конституции исполнения принятых им нормативных правовых актов. Речь идет, в первую очередь, о Палате представителей Национального собрания, поскольку это наиболее очевидно и наглядно» [2, с. 15].

Согласно п. 2 ст. 97 Конституции к компетенции Палаты представителей относится рассмотрение проектов законов, в том числе об основном содержании и принципах осуществления прав, свобод и обязанностей граждан. В целях обсуждения законопроектов, регулирующих данный вид общественных отношений, в Палате представителей функционируют Комиссия по законодательству и судебно-правовым вопросам и Комиссия по правам человека, национальным отношениям и средствам массовой информации.

Важнейшим направлением деятельности Национального собрания Республики Беларусь, направленной на обеспечение гражданских прав и свобод личности в государстве, является ратификация им соответствующих международных соглашений. В частности, законом Республики Беларусь от 7 февраля 1997 г. было ратифицировано Соглашение по вопросам, связанным с восстановлением прав депортированных лиц, национальных меньшинств и народов. Таким образом, разработка и принятие законов, регламентирующих либо уточняющих правовой статус личности, а также ратификация международных соглашений в данной области являются одной из основных форм защиты гражданских прав человека, осуществляемых Национальным собранием Республики Беларусь.

В соответствии со ст. 106 Конституции Республики Беларусь исполнительную власть в Республике Беларусь осуществляет Совет министров Республики Беларусь – центральный орган государственного управления.

Согласно ч. 5 ст. 107 Конституции правительство принимает меры по обеспечению прав и свобод граждан, защите интересов государства, национальной безопасности и обороноспособности, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью.

В целях реализации данного конституционного положения Советом министров Республики Беларусь был в последние годы принят ряд нормативных правовых актов, направленных на защиту гражданских прав и свобод человека.

Так, постановлением Совета министров Республики Беларусь от 26 января 1998 г. № 104 «Об утверждении Положения о комиссии по имплементации международного гуманитарного права при Совете Министров Республики Беларусь» была создана соответствующая комиссия, целью которой является рассмотрение вопросов, связанных с реализацией международно-правовых обязательств Республики Беларусь, вытекающих из Женевских конвенций о защите жертв войны от 12 августа 1949 г., дополнительных протоколов к ним от 10 июня 1977 г. и ряда других международных договоров в области международного гуманитарного права, поскольку гражданские права и свободы человека должны обеспечиваться не только в мирное, но и военное время.

В целях защиты прав и свобод ребенка, включая и гражданские права, постановлением Совета министров Республики Беларусь от 18 декабря 2003 г. № 1661 «О Национальном плане действий по улучшению положения детей и охране их прав на 2004–2010 годы» был утвержден Национальный план, призванный обеспечить улучшение положения детей в государстве, защиту их прав и интересов. Среди запланированного комплекса мероприятий предполагается совершенствование национального законодательства в области защиты прав детей, введение института уполномоченного по правам ребенка, а также координация усилий органов государственного управления и общественных объединений в создании условий для улучшения положения детей, обеспечения их законных прав и интересов.

Таким образом, правительством непосредственным образом реализуются положения нормативных правовых актов государства, направленных на защиту гражданских прав и свобод человека.

Значимая роль в области защиты гражданских прав и свобод личности в Республике Беларусь принадлежит Конституционному суду Республики Беларусь, действующему на основе закона Республики Беларусь от 30 марта 1994 г. «О Конституционном Суде Республики Беларусь».

Г.А. Василевич отмечает: «Конституционный Суд Республики Беларусь, как и аналогичные органы других стран, выносит меньше решений, чем иные суды (общие или хозяйственные), но принимаемые им решения затрагивают интересы одновременно многих тысяч людей и часто имеют судьбоносное значение для всей страны. Поэтому так важно выносить юридически аргументированные, без налета политической пристрастности, вердикты» [1, с. 11].

А.В. Марышкин отмечает, что одним из важнейших направлений в деятельности Конституционного суда являются обращения граждан. Ежегодно количество граждан, которые по различным вопросам обращаются в Конституционный суд, возрастает. Так, например, в 2001 г. поступило более 1500 письменных обращений, содержащих свыше 3,5 тыс. подписей граждан; в 2002 г. – более 1300 письменных обращений, в том числе 950 от отдельных лиц, 20 коллективных за подписью 900 человек, 249 от общественных объединений (в том числе 63 письма за подписью 3500 их членов); в 2003 г. в 1638 письменных обращениях имелись подписи 12 266 человек. Во многих обращениях содержатся жалобы на постановления судебных органов по конкретным делам [6, с. 24].

Конституция Республики Беларусь (ч. 1 ст. 60) гарантирует каждому защиту его прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом. Особая роль в обеспечении защиты прав личности в Республике Беларусь принадлежит Верховному суду Республики Беларусь и судам общей юрисдикции, поскольку именно они рассматривают подавляющее количество дел, связанных с защитой гражданских прав человека в конкретных жизненных ситуациях.

Эффективность деятельности судебной системы Республики Беларусь во многом зависит от ее доступности гражданам государства. В этой связи белорусская исследовательница Р.И. Филипчик справедливо полагает, что «...для обеспечения доступности правосудия в первую очередь необходимо наличие суда, созданного на основе закона и отвечающего критериям независимости и беспристрастности, имеющего достаточно широкие полномочия для принятия решений по всем аспектам спора» [9, с. 54]. Белорусский исследователь В.Н. Кивель также считает, что «...подлинную законность может обеспечить только суд как орган, принимающий решения на основе состязательности и равноправия сторон. В связи с этим следует поддержать предложение о том, чтобы граждане при ущемлении своих прав добивались их восстановления, как правило, в судебном порядке» [5, с. 322].

В целях защиты конституционных прав и свобод личности, включая и гражданские права, в постановлении пленума Верховного суда Республики Беларусь от 21 декабря 2006 г. № 10 «О практике применения законодательства, обеспечивающего право граждан на судебную защиту, и мерах по повышению ее эффективности в общих судах» отмечалось, что задачей общих судов является защита личных прав и свобод граждан, государственных и общественных интересов, социально-экономических и политических прав, обеспечение правильного применения законодательства при осуществлении правосудия. Данным постановлением пленум Верховного суда также обязал суды принимать меры к созданию условий для беспрепятственного обращения граждан в суд и их активного участия в судопроизводстве (п. 1).

Одним из способов обеспечения прав и свобод человека в Республике Беларусь является прокурорский надзор. Защита гражданских прав человека органами прокуратуры осуществляется путем использования в ее деятельности различных видов надзора, прежде всего общего, предметом которого является точное и единообразное исполнение законов всеми юридическими и физическими лицами. В этой связи заместитель генерального прокурора Республики Беларусь А.В. Ивановский считает, что «...в отличие от деятельности судов, прокурорский надзор носит характер постоянного наблюдения за исполнением законов и инициативного вмешательства с целью устранения нарушений, независимо от наличия заявлений пострадавших от этих нарушений лиц» [4, с. 32].

В свете реализации положений закона «О Прокуратуре Республики Беларусь» в области защиты прав и свобод личности генеральный прокурор Республики Беларусь П.П. Миклашевич отметил, что «...после доскональных проверок более 90 чиновников исполкомов и администраций по представлению прокуратуры привлечены к ответственности за недостаточное внимание к обращениям граждан. Вместе с тем прокуратура проанализировала и собственную практику работу с жалобами и заявлениями. Более двух третей обращений (44,5 тысячи) разрешены непосредственно в органах прокуратуры, каждая пятая жалоба признана обоснованной» [7, с. 5].

В целях расширения полномочий прокуратуры Республики Беларусь в области защиты прав человека белорусский исследователь А.С. Сенько предлагает в действующем законе «О Прокуратуре Республики Беларусь» отразить положение о том, что «...прокурорско-надзорные мероприятия, направленные на защиту правового статуса граждан при осуществлении общего надзора, проводятся не только при наличии поводов, но и в иных случаях, прямо предусмотренных нормативными правовыми актами» [8, с. 284]. Полагаем, что реализация данного предложения способствовала бы в целом повышению эффективности защиты прав и свобод личности органами прокуратуры.

Таким образом, прокурорский надзор является важным элементом государственно-правового механизма защиты гражданских прав личности в Республике Беларусь, обеспечивающим полноту и правомерность использования прокурором полномочий по устранению нарушений законодательства, восстановлению нарушенных прав, привлечению виновных к ответственности и возмещению вреда.

Исходя из общегосударственных интересов и интересов населения, проживающего на соответствующей территории, органы местного управления и самоуправления Республики Беларусь также принимают непосредственное участие в защите гражданских прав и свобод личности на муниципальном уровне. Так, в соответствии с п. 8 закона Республики Беларусь от 20 февраля 1991 г. «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» (в редакции закона от 10 января 2000 г.) деятельность вышеназванных органов основывается на принципе гласности и учета общественного мнения, постоянного информирования населения о принимаемых решениях по важнейшим вопросам и результатах их выполнения, предоставления каждому гражданину возможности ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и законные интересы.

В соответствии со ст. 1 закона Республики Беларусь от 6 июня 1996 г. «Об обращениях граждан» (в редакции от 1 ноября 2004 г.) одной из основных форм деятельности органов местного управления и самоуправления Республики Беларусь, направленных на защиту прав и свобод человека, является рассмотрение предложений, заявлений и обращений граждан на нарушение их конституционных прав и свобод. В ст. 6 данного закона устанавливается положение, согласно которому руководители государственных органов, иных организаций обязаны организовывать работу по рассмотрению обращений в соответствии с требованиями закона, иных актов законодательства Республики Беларусь об обращениях граждан и принимать в пределах своей компетенции необходимые меры для полного, объективного, всестороннего и своевременного рассмотрения обращений.

Во исполнение вышеназванных положений в райисполкомах, администрациях районов, а также в облисполкомах и Минском городском исполнительном комитете функционируют отделы (управления) по обращению граждан, деятельность которых направлена на защиту их конституционных прав и свобод.

Таким образом, государственно-правовой механизм защиты гражданских прав и свобод человека является неотъемлемой составной частью всего института прав и свобод личности и призван обеспечивать эффективную защиту прав и свобод человека в Республике Беларусь.

Библиографические ссылки

1. Василевич, Г.А. Конституция и некоторые аспекты защиты прав и свобод граждан / Г.А. Василевич. Минск : Знание, 1999.
2. Василевич, Г.А. Конституционный Суд в системе органов, осуществляющих защиту прав и свобод граждан Республики Беларусь / Г.А. Василевич // Право и демократия : сб. науч. тр. / гл. ред. В.Н. Бибило. Минск : БГУ, 2004. Вып. 15.

3. Демичев, Д.М. Государственно-правовой механизм преодоления последствий Чернобыльской катастрофы / Д.М. Демичев // Право и политика. 2000. № 5.
4. Ивановский, А.В. Защита прав граждан средствами прокурорского надзора / А.В. Ивановский // Вестн. Конституц. суда Респ. Беларусь. 2004. № 2.
5. Кивель, В.Н. Защита прав человека органами прокуратуры / В.Н. Кивель // Конституционно-правовые проблемы формирования социального правового государства : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 15 марта 2000 г. / гл. ред. А.А. Головки. Минск : БГУ, 2000.
6. Марышкин, А.В. Конституционный Суд Республики Беларусь: история становления и развития / А.В. Марышкин // Вестн. Конституц. суда Респ. Беларусь. 2004. № 3.
7. Миклашевич, П.П. Закон есть закон / П.П. Миклашевич // Совет. Белоруссия. 2007. 2 февр.
8. Сенько, А.С. Правовые основы правозащитной деятельности прокуратуры: дискуссионные вопросы / А.С. Сенько // Право и демократия : сб. науч. тр. / гл. ред. В.Н. Бибило. Минск : БГУ, 2005. Вып. 16.
9. Филипчик, Р.И. Реализация на доступ к правосудию / Р.И. Филипчик // Вестн. Конституц. суда Респ. Беларусь. 2006. № 3.

Д.А. Колбасин, профессор кафедры гражданско- и трудового права Академии МВД Республики Беларусь, кандидат юридических наук, доцент

ЮРИСДИКЦИОННЫЕ И НЕЮРИСДИКЦИОННЫЕ¹ ОСНОВАНИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ПРАВА ЧАСТНОЙ СОБСТВЕННОСТИ (РЕАЛЬНОСТЬ И СУЖДЕНИЯ)

Рассматривается один из важнейших вопросов института права частной собственности – основания ее возникновения. Анализируются общие нормы права и специальные нормативные акты. Изложение материала подкрепляется поясняющими примерами. Вносятся предложения по совершенствованию действующего законодательства и практики его применения.

В Советском Союзе основным источником образования личной собственности граждан являлся их труд в общественном производстве. Определялся и порядок возникновения личной собственности, который в целом базировался на принципе распределения по труду в зависимости от его количества и качества. В частности, из созданного в общественном производстве совокупного общественного продукта в зависимости от сферы приложения труда выделялась определенная доля в личную собственность, которая и являлась одним из основных источников удовлетворения потребностей граждан. Разумеется, не исключались и такие источники пополнения личной собственности, как выплаты из общественных фондов в виде пенсий, пособий, стипендий. Немаловажную роль в этом играли бесплатное медицинское обслуживание, образование, бесплатный доступ ко многим культурно-оздоровительным мероприятиям, низкая стоимость квартирной платы, коммунальных услуг, основных продуктов питания, транспортных и некоторых других услуг. Иными словами, к числу других оснований образования частной собственности относятся также общесоциальные и общегражданские способы, приносящие доход гражданам.

Существующее в юридической литературе подразделение оснований возникновения права собственности на первоначальные и производные в равной мере распространяется и на приобретение права частной собственности, но со своими специфическими особенностями.

Правообразующим основанием разграничения этих способов является то, что при первоначальном способе право собственности у лица на данную вещь возникает впервые (например, создана какая-то вещь им же самим) либо независимо от прав предшествующего собственника. Что касается производного способа, то данные, характеризующие первоначальный способ, отсутствуют при производном в силу правопреемства.

К числу первоначальных способов приобретения права собственности относятся:

создание новой вещи (п. 1 ст. 219 ГК); поступления (плоды, продукция, доходы) (ст. 136 ГК); приобретение права собственности на находку, безнадзорных животных (ст. 228 ГК; п. 1 ст. 229 ГК; ст. 231, 232 ГК); обращение в собственность общедоступных для сбора вещей (ст. 222 ГК); приобретение права собственности на вещи, от которых собственник отказался (брошенные вещи) (ст. 227

¹ Не вступая в полемику о содержательности терминов «юрисдикционные» и «неюрисдикционные», отметим, что применительно к данной статье термин «юрисдикционные» означает возникновение частной собственности, основанное на законе. Что же касается «неюрисдикционных» оснований возникновения частной собственности, то это означает, что они противоречат действующим правовым установкам.