

телей никак не достигнет, и, чтобы не ввести государство в еще большие расходы, финансирование прекращается. Таким образом, даже если поддержка не была оказана полностью в связи с ее досрочной отменой и коммерческая организация не вышла на показатели, достижение которых являлось условием оказания государственной поддержки, из-за умышленного, вопреки интересам службы, неисполнения должностным лицом действий, которые оно должно было и могло совершить в силу возложенных на него служебных обязанностей, такое должностное лицо подлежит ответственности по ст. 425 УК. При этом момент окончания преступления совпадает со сроком выполнения показателей, указанных в решении об оказании государственной поддержки. Если же лицо, контролирующее выполнение показателей коммерческой организацией, недобросовестно отнеслось к своим обязанностям и организация не получила ожидаемых результатов именно из-за отмены государственной поддержки досрочно, то привлекать должностное лицо коммерческой организации, которой была оказана поддержка, за бездействие по ст. 425 УК не следует, так как отсутствует субъективная сторона преступления.

Итак, работники государственных органов, ответственные за обеспечение контроля за выполнением коммерческими организациями и индивидуальными предпринимателями установленных показателей, достижение которых является условием оказания государственной поддержки, вовремя не внесшие предложение об отмене оказанной государственной поддержки, привлекаются к административной ответственности (ст. 23.72 КоАП), а должностные лица коммерческих организаций, которые несут ответственность за обеспечение достижения основных показателей, которые стали условием государственных преференций, привлекаются к уголовной ответственности (ст. 425 УК).

Введение в УК подобной нормы в первую очередь призвано выполнять задачу общей превенции. Руководителям коммерческих организаций стоит лишний раз задуматься, существует ли необходимость просить у государства поддержки, получит ли государство какую-либо отдачу в будущем от этой коммерческой организации. Некоторым руководителям, возможно, даже есть смысл подумать, соответствуют ли они занимаемой должности, если не могут работать без государственной поддержки.

Библиографические ссылки

1. Независимая Беларусь – наш достойный и надежный дом : Послание Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь // Совет. Белоруссия. 2007. 25 апр.
2. О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Беларусь по вопросу усиления ответственности за преступления, связанные с коррупцией : Закон Респ. Беларусь, 18 июля 2007 г., № 264-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2007. № 173. 2/1361.
3. О совершенствовании правового регулирования порядка оказания государственной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям : Указ Президента Респ. Беларусь, 28 марта 2006 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 30 марта 2006 г. № 182. 1/7392.
4. Убыточные организации. Удельный вес убыточных организаций по отраслям экономики // Статистический бюллетень (Стат. сб.). 2007. Январь – июнь.

О.И. Бахур, старший преподаватель кафедры уголовного права и криминологии Академии МВД Республики Беларусь, кандидат юридических наук;

В.А. Ананич, профессор кафедры уголовного права и криминологии Академии МВД Республики Беларусь, доктор исторических наук, кандидат юридических наук

О СУЩНОСТИ И СОДЕРЖАНИИ ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ

Рассматривается важная в теоретическом и практическом отношении проблема – формирование в Республике Беларусь комплексной государственной политики по противодействию торговле людьми. Проанализирована существующая в стране система организационных, управленческих, правовых, медико-психологических и иных мер по выявлению и устранению причин, условий торговли людьми, привлечению к ответственности лиц, ее осуществляющих, оказанию реабилитационной помощи потерпевшим. Формулируется понятийный аппарат, выделяются и анализируются основные направления и элементы государственно-правовой политики по противодействию рассматриваемому негативному социальному явлению. Приводятся статистические данные, отражающие состояние и динамику преступности указанного вида, а также результативность принимаемых мер по противодействию.

Распространенность такого опасного явления, как торговля людьми, вызывает серьезную обеспокоенность всего мирового сообщества. Будучи тесно связанной с организованной преступностью, торговля людьми представляет собой разветвленную, хорошо организованную международную сеть,

приносящую многомиллионные доходы преступным сообществам. Так, только одной организованной преступной группой в течение 2004–2005 гг. с участием представителей модельных агентств были завербованы и отправлены в государства Ближнего Востока для занятия проституцией более 400 белорусских женщин, включая несовершеннолетних. Доход лидера указанной группы составил более 1 млн долларов США [7, с. 68].

На проблему противодействия торговле людьми в последнее время все чаще обращается внимание в научных и периодических печатных изданиях. Систематически освещают данную тематику практические работники правоохранительных органов Беларуси. Вопросы повышения эффективности деятельности специализированных подразделений по противодействию торговле людьми рассматриваются в публикациях Н.Н. Луканова [1; 2]. В.В. Петко в своих работах дает оценку масштабам данного опасного явления в Республике Беларусь, излагает проблемы правоприменительной практики в сфере борьбы с торговлей людьми, предлагает пути их разрешения [6]. А.А. Солдатенко оценивает состояние и результаты международного сотрудничества правоохранительных органов страны в области борьбы с торговлей людьми, оценивает возможные перспективы и пути повышения его эффективности [9].

Данному негативному явлению уделяют пристальное внимание ученые-юристы. Уголовно-правовой анализ норм УК Республики Беларусь, направленных на борьбу с торговлей людьми, а также вопросы квалификации таких деяний раскрываются в публикациях В.В. Марчука [3; 4]. Основательно уголовно-правовые аспекты проблемы противодействия торговле людьми изучены Н.И. Ретневой [8], а вопросы расследования преступлений, связанных с указанным явлением, освещены М.П. Шрубом [12].

Вместе с тем комплексные исследования проблем противодействия торговле людьми, повышения эффективности законодательной и правоприменительной деятельности в данном направлении в республике не проводились. На устранение данного пробела направлена настоящая публикация, которая имеет своей целью раскрыть с позиций криминологической науки сущность государственно-правовой политики по противодействию торговле людьми в Республике Беларусь, проанализировать систему осуществляемых в ее рамках государственно-правовых мер. Полагаем, что под государственно-правовой политикой Республики Беларусь по противодействию торговле людьми необходимо понимать систему организационных, управленческих, правовых, медико-психологических и иных мер по выявлению, устранению, нейтрализации причин и условий данного негативного социального явления, привлечению к ответственности лиц, совершающих указанные преступления, оказанию реабилитационной помощи потерпевшим в результате подобных посягательств.

На наш взгляд, система мер по противодействию торговле людьми в Беларуси осуществляется в следующих направлениях:

1) предупреждение торговли людьми, то есть осуществление мер по нейтрализации, блокированию криминогенных факторов, выявлению и устранению причин и условий, способствующих торговле людьми;

2) уголовное преследование лиц, занимающихся торговлей людьми и причастных к такой деятельности;

3) разъяснительная, воспитательная работа с лицами, могущими стать жертвами торговли, защита и оказание помощи потерпевшим в результате совершения преступлений, связанных с торговлей людьми.

Следовательно, в качестве основных элементов государственно-правовой политики Республики Беларусь по противодействию торговле людьми можно выделить:

1) меры общесоциального характера, направленные на профилактику торговли людьми (социально-экономические – снижение уровня безработицы, повышение доходов населения, информирование населения о проблеме торговли людьми, просветительская работа среди молодых женщин, планирующих трудоустроиться за границей, и др.);

2) меры организационно-управленческого, информационного характера (создание и повышение эффективности деятельности специальных подразделений в правоохранительных органах по борьбе с торговлей людьми, контроль над строгим соблюдением законодательства, направленного на противодействие торговле людьми, деятельностью по трудоустройству за рубежом, модельным бизнесом, создание специализированных автоматизированных банков данных);

3) совершенствование законодательства;

4) развитие сотрудничества в сфере противодействия торговле людьми (международного сотрудничества правоохранительных органов, сотрудничества с международными организациями, общественными организациями);

5) комплексные меры по оказанию помощи жертвам торговли людьми (деятельность по развитию системы учреждений социального обслуживания, которые в перспективе могут оказывать помощь потенциальным и реальным жертвам этого явления).

Государственно-правовая политика по противодействию торговле людьми строится на основе положений международного права, направленных на борьбу с данным явлением, а также Конституции Республики Беларусь.

Как представляется, начало формированию государственно-правовой политики по противодействию торговле людьми было положено разработкой и принятием в 2001 г. Государственной программы комплексных мер по противодействию торговле людьми и распространению проституции на 2002–2007 гг. [5], целью которой являлось осуществление комплексных и скоординированных мер социального, организационного, правового и медицинского характера по борьбе с этим антисоциальным явлением. В ходе ее выполнения к настоящему времени решен ряд задач, направленных на противодействие торговле людьми: внесены изменения и дополнения в нормативные правовые акты Республики Беларусь, касающиеся противодействия данному явлению, что обеспечило их соответствие нормам международного права. Кроме того, результатом реализации данной Программы явилось создание в Республике Беларусь комплекса правовых мер по наказанию за указанные преступления, превенции и защите жертв и свидетелей торговли людьми. В настоящее время общая стратегия борьбы с торговлей людьми определяется Государственной программой противодействия торговле людьми, нелегальной миграции и связанным с ними противоправным деяниям на 2008–2010 гг., утвержденной указом президента Республики Беларусь от 6 декабря 2007 г. № 624. Ее принятие было обусловлено необходимостью проведения дальнейшей эффективной государственной политики, направленной на борьбу с рассматриваемым негативным явлением.

Одним из важнейших нормативных правовых актов в сфере противодействия торговле людьми является декрет президента Республики Беларусь от 9 марта 2005 г. № 3 «О некоторых мерах по противодействию торговле людьми». Как свидетельствует практика, отдельные виды деятельности, такие как трудоустройство людей за границей, модельный и рекламный бизнес, наиболее поражены преступлениями, связанными с торговлей людьми, поэтому указанный декрет и предусмотрел комплекс мер, направленных на упорядочение данных сфер деятельности и установление строго контроля за ними, что является адекватным складывающейся ситуации. В декрете определено, что любые действия, в том числе однократные, направленные на трудоустройство граждан Республики Беларусь за границей, включая посредничество, могут осуществляться только при наличии специального разрешения (лицензии), выдаваемого МВД. При этом договор между нанимателем и нанимаемым должен заключаться без посредников. Согласно декрету договоры в отношении каждого трудоустроенного должны обязательно регистрироваться в территориальных ОВД. Таким образом, МВД обеспечивается полной информацией о лицах, выходящих на работу за границу. В 2007 г. в Республике Беларусь имели лицензии на осуществление трудоустройства граждан за границей 33 субъекта хозяйствования (из них в Минске – 20, в Брестской обл. – 2, Витебской – 5, Гомельской – 3, Гродненской – 1, Могилевской обл. – 2) [11].

Указанный декрет предусматривает меры по урегулированию и контролю за рекламной деятельностью. Так, информационные объявления или реклама с предложениями учиться и работать за границей на территории Беларуси могут размещаться только после согласования с Министерством образования и МВД, а также только в средствах массовой информации, получивших специальное согласование на размещение объявлений данной тематики. Порядок приема, регистрации, учета, распространения в средствах массовой информации брачных объявлений, объявлений о знакомствах или общении по телефону устанавливается Советом министров Республики Беларусь. За нарушение порядка размещения рекламы предусматривается административная ответственность (вплоть до лишения юридического лица лицензии). Во исполнение положений декрета Министерством торговли ежемесячно осуществляется мониторинг рекламы на предмет ее соответствия указанным требованиям. По результатам данного мониторинга в отношении ответственных должностных лиц редакций СМИ только в течение 2007 г. было составлено 28 протоколов об административном правонарушении за нарушение требований по размещению и распространению рекламы, а также за размещение несогласованной с МВД рекламы о трудоустройстве граждан за границей и вынесено 81 представление об устранении выявленных нарушений [10].

Существенным шагом явилось и принятие мер по упорядочению осуществления деятельности модельных агентств, организаций, занимающихся подготовкой моделей (демонстраторов одежды). Было определено, что данный вид деятельности осуществляется только при наличии лицензии, выдаваемой Министерством образования, и обязан соответствовать стандартам, установленным для образовательного учреждения. О криминогенности данной сферы и необходимости постоянного контроля

свидетельствуют выявляемые правоохранительными органами факты торговли людьми, которые осуществлялись под прикрытием модельного бизнеса. Так, в 2006 г. закончено расследование уголовного дела в отношении участников международной преступной организации, занимавшихся торговлей людьми в Объединенные Арабские Эмираты, Турцию, Францию и другие страны. Для маскировки своей деятельности организаторы преступного формирования создали на территории Беларуси 13 модельных агентств, где вербовались девушки с наиболее привлекательной внешностью. За время своей деятельности с 2000 по 2005 г. преступники продали за рубеж около 600 белорусских девушек [11]. В настоящее время в Беларуси имеют лицензии на осуществление деятельности в сфере модельного бизнеса только три субъекта хозяйствования.

Согласно декрету № 3 за пределами страны работа по противодействию торговле людьми проводится дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями: созданы и ведутся банки данных по учету лиц, выехавших на работу или учебу за границу, а также не вернувшихся в республику по окончании туристического тура или трудового (учебного) контракта; осуществляется сбор данных о детях – гражданах Республики Беларусь, усыновленных иностранными гражданами и проживающих за границей, изучаются условия их жизни (контроль в сфере международного усыновления); во взаимодействии с организациями, оказывающими помощь в реабилитации жертв торговли людьми, осуществляется деятельность по защите прав и законных интересов граждан, ставших такими жертвами, способствование возвращению их на родину (незамедлительное оформление и выдача соответствующих документов).

В контексте противодействия торговле людьми обучение белорусских граждан за границей также взято под пристальное наблюдение государства. Так, согласно декрету при выезде за границу на учебу в каждом подобном случае студенты должны получить письменное разрешение Министерства образования. Только в 2007 г. данным учреждением выдано 371 письменное разрешение на направление 1973 граждан Беларуси на учебу за границей. Отказано в выдаче пяти разрешений на направление 24 граждан на учебу за границей. Причиной отказов явилось неисполнение действующего законодательства, в частности: отсутствие подтверждения статуса зарубежного учебного заведения, отсутствие договора о сотрудничестве, нецелесообразность выезда студента с точки зрения несоответствия профиля обучения в учебном заведении предполагаемому обучению за рубежом [11].

Согласно требованиям декрета юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны информировать МВД и МИД о направлении своих сотрудников на учебу или работу за границу в том случае, если это не является командировкой. В случае несообщения таких сведений предусматривается административная ответственность. Контроль в сфере туризма с позиций борьбы с торговлей людьми предполагает установление обязанности для туристических фирм предоставлять в МВД сведения обо всех гражданах, которые не вернулись из зарубежных поездок. Как следует из изложенного, декрет стал основой для создания комплексной системы противодействия торговле людьми. Впоследствии необходимые изменения и дополнения были внесены в Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы и Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях.

В настоящее время правовая база по противодействию торговле людьми сформирована с учетом тяжести и общественной опасности подобных преступлений. Уголовный кодекс Республики Беларусь устанавливает ответственность за торговлю людьми, в том числе в целях сексуальной или иной эксплуатации (ст. 181 УК), а также за использование занятия проституцией или создание условий для занятия проституцией (ст. 171 УК), что соответствует требованиям международно-правовых актов, запрещающих содержание людей в рабстве или в подневольном состоянии, торговлю людьми в каком бы то ни было виде. Уголовный кодекс также криминализирует и иные деяния, так или иначе связанные с торговлей людьми: ст. 171¹ «Вовлечение в занятие проституцией либо принуждение к продолжению занятия проституцией», ст. 173 «Вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественное поведение», ст. 182 «Похищение человека», ст. 187 «Незаконные действия, направленные на трудоустройство граждан за границей», ст. 343 «Распространение порнографических материалов или предметов».

В УК с 2001 г. был внесен ряд изменений и дополнений, направленных на совершенствование уголовно-правовой борьбы с торговлей людьми, совершенствовалась и правоохранительная практика. Все это дало положительные результаты. Так, если в 2001 г. было выявлено 197 преступлений, связанных с торговлей людьми, использованием занятия проституцией, изготовлением и распространением порнографии, то в 2005 г. – уже 650. В 2006 г. количество преступлений составило 567, в 2007 г. – 441. Всего за эти годы таких преступлений в стране было выявлено 1404, из них 481 непосредственно связано с торговлей людьми. Так, в 2001 г. было выявлено семь преступлений, предусмотренных ст. 181 УК, 2002 г. – 22 преступления, 2003 г. – 35, 2004 г. – 92, 2005 г. – 159, 2006 г. – 95, а в 2007 г. – 71. Пресечена деятельность 58 организованных преступных групп (в 2002 г. – 1, 2003 г. – 3, 2004 г. –

24, 2005 г. – 10, 2006 г. – 10, 2007 г. – 10) и 11 международных преступных организаций. Установлены 2993 жертвы торговли людьми (в 2002 г. – 100, 2003 г. – 350, 2004 г. – 400, 2005 г. – 625, 2006 г. – 1100, 2007 г. – 418). К уголовной ответственности с 2000 по 2007 г. были привлечены около 1,5 тыс. лиц, совершивших преступления вышеуказанной категории, из них женщин – около 33 %, несовершеннолетних – 2 %, неработающих и неучащихся – 63 %, граждан Республики Беларусь – 93,7 %, иностранцев – 6,3 % [10].

Уголовно-процессуальное законодательство предусматривает конкретные меры по обеспечению безопасности участников уголовного процесса и других лиц: неразглашение сведений о личности, освобождение от явки в судебное заседание, использование технических средств контроля и прослушивания переговоров, личная охрана, охрана жилища и имущества, изменение паспортных данных и замена документов, запрет на разглашение и выдачу сведений и др.

Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях предусматривает ряд административно-правовых мер противодействия торговле людьми, являющихся важным элементом обеспечения реализации других мероприятий государственной политики в данном направлении. Так, в нем предусматривается ответственность за незаконное письменного договора между субъектом хозяйствования, отправляющим за границу, и трудоустраиваемым, либо заключение договора без учета предусмотренных законодательством требований, а также за введение в заблуждение о характере работы, нарушение установленного порядка направления граждан за границу для трудовой деятельности, если в этих действиях нет состава преступления (ст. 9.23). Частью 5 ст. 12.7 КоАП предусмотрена ответственность за действия, направленные на трудоустройство граждан за границей, осуществляемые без специального разрешения (лицензии) либо с нарушением правил и условий осуществления такого вида деятельности. Статья 23.65 КоАП «Незаконное проведение кастингов» предусматривает ответственность за организацию и проведение кастингов с нарушением законодательства.

Таким образом, можно констатировать, что в Республике Беларусь в результате принятых законодательных и организационно-прикладных мер по противодействию торговле людьми сформировалась комплексная государственная политика по борьбе с рассматриваемым негативным явлением. Результаты ее реализации имеют высокую эффективность, о чем свидетельствуют приведенные статистические данные о состоянии и динамике правонарушений в рассматриваемой сфере. Все это позволяет прогнозировать в краткосрочном периоде снижение уровня преступности, связанной с торговлей людьми.

Библиографические ссылки

1. Луканов, Н.Н. Масштабы торговли женщинами в Беларуси: деятельность правоохранительных структур / Н.Н. Луканов // Роль СМИ в освещении проблемы торговли людьми : материалы семинара, Минск, 13 апр. 2003 г. / БИП. Минск, 2003.
2. Он же. Предотвращение торговли людьми в странах Центральной и Восточной Европы / Н.Н. Луканов // Предотвращение торговли белорусскими женщинами : материалы семинара-тренинга, Минск / БИП. Минск, 2003.
3. Марчук, В.В. Торговля людьми (уголовно-правовой анализ и квалификация) / В.В. Марчук // Судовы веснік. 2002. № 4.
4. Он же. Уголовно-правовая оценка вербовки людей для эксплуатации / В.В. Марчук // Право Беларуси. 2002. № 2.
5. О государственной программе комплексных мер по противодействию торговле людьми и распространению проституции на 2002–2007 годы : постановление Совета министров Респ. Беларусь, 8 нояб. 2001 г., № 1636 (ред. от 18 июня 2004) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2007.
6. Петко, В.В. Проблемы правоприменительной практики статей законодательства, касающихся борьбы с торговлей женщинами / В.В. Петко // Законодательство Республики Беларусь и стран Европейского союза в области противодействия торговле женщинами : Междунар. конф., Минск, 4–5 нояб. 2003 г. / БИП. Минск, 2003.
7. Петрик, И.Л. Торговля людьми в Республике Беларусь / И.Л. Петрик, Л.Н. Калинкович. Минск : MOM, 2004.
8. Ретнева, Н.И. Уголовная ответственность за торговлю людьми: совершенствование законодательства и практики его применения : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08 / Н.И. Ретнева. Минск, 2006.
9. Солдатенко, А.А. Сотрудничество правоохранительных органов в области борьбы с торговлей людьми / А.А. Солдатенко // Международные перспективы сотрудничества правоохранительных органов в области борьбы с торговлей людьми : Междунар. конф., Минск, 14–16 мая 2003 г. / БИП. Минск, 2003.
10. Статистические сведения по линии торговли людьми // МВД Республики Беларусь [Электронный ресурс]. 2007. Режим доступа: <http://mvd.gov.by/modules.php?name=Content&pa=showpage&pid=334>. Дата доступа: 15.01.2008.
11. Торговля людьми: обзор ситуации в Республике Беларусь // МВД Республики Беларусь [Электронный ресурс]. 2007. Режим доступа: <http://mvd.gov.by/modules.php?name=Content&pa=showpage&pid=333>. Дата доступа: 15.01.2008.
12. Шруб, М.П. Криминалистические особенности личности преступника по уголовным делам о торговле людьми с целью сексуальной эксплуатации / М.П. Шруб // Теоретические и прикладные проблемы уголовного процесса, криминалистики и оперативно-розыскной деятельности : сб. материалов науч.-практ. конф., Минск, 18 мая 2006 г. / М-во внутр. дел Респ. Беларусь, Акад. МВД. Минск, 2006.