

больше не увидел. Еще одним потерпевшим признан гражданин У., который получил на свой электронный адрес письмо от гражданки Фатимы Ахмед, в котором она писала, что владеет 6 млн долларов США и ищет человека, который бы распорядился деньгами по ее желанию (30 % оставил себе, 70 % отдал сиротским домам, больницам). В ходе переписки У. перечислил 740 долларов. Через определенное время гражданину У. пришло еще одно письмо, в котором говорилось, что надо дополнительно перечислить 3400 долларов, необходимых для пересылки вклада и приезда сотрудника компании в Республику Беларусь.

В связи с тем что количество граждан нашей страны, пользующихся интернетом, растет, ОВД необходимо принимать меры, направленные в первую очередь на профилактику подобного рода мошенничества, которые могут, по нашему мнению, выразиться в следующем:

- 1) информировании граждан через средства массовой информации;
- 2) размещении на наиболее часто посещаемых белорусских интернет-порталах сообщений о подобного рода электронных письмах;
- 3) осуществлении борьбы со спамом с использованием программных и аппаратно-программных средств.

Однако профилактические мероприятия не всегда оказываются результативными. В этом случае основной проблемный вопрос раскрытия и расследования мошенничества территориальными ОВД заключается в том, что место совершения преступления не совпадает с местонахождением лица, совершившего противоправное деяние. Для получения положительного результата необходимо осуществление эффективного взаимодействия различных подразделений, к которым можно отнести Управление по раскрытию преступлений в сфере высоких технологий (инициатора проведения оперативно-розыскных мероприятий в интернете, а также специализированного органа дознания) и НЦБ Интерпола, координирующего международное сотрудничество с правоохранительными органами.

Таким образом, эффективные профилактика и раскрытие случаев нигерийского мошенничества возможны лишь в случае комплексного использования возможностей ОВД и средств массовой информации.

Библиографические ссылки

1. Доля, А. Самая большая нигерийская афера / А. Доля // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.fccenter.ru/online.shtml?softnews/2005/11/26>. Дата доступа: 15.09.2007.
2. Платов, А. Аферы в Интернете: нигерийские письма / А. Платов // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.izcity.com/data/money/article347.htm>. Дата доступа: 15.09.2007.

А.В. Яскевич, заместитель начальника Академии МВД Республики Беларусь по научной работе, кандидат юридических наук

ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНЫЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ УГРОЗАМ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Рассматриваются вопросы обеспечения национальной безопасности в оперативно-розыском контексте противодействия угрозам общественной безопасности. Одним из действенных способов противодействия угрозам общественной безопасности является организация и целенаправленное осуществление комплексных мер по оперативно-розыскному противодействию криминальным угрозам правоохранительной функции государства со стороны субъектов оперативно-розыскной деятельности.

Проблема противодействия угрозам национальной безопасности Республики Беларусь имеет особую актуальность. Она определяется сложностью современного развития нашего государства и потребностями практики обеспечения безопасности общества в условиях, произошедших за период становления независимости Республики Беларусь. К ним в первую очередь следует отнести изменения в политической, экономической, социальной, военной, экологической, информационной, финансовой и других сферах.

Современная научная литература содержит большое разнообразие работ, посвященных различным аспектам оценки угроз национальной безопасности и видов безопасности. При этом явно прослеживается неопределенность понятийного аппарата при определении данных терминов. Указанное обстоятельство представляет одну из основных научно-теоретических проблем теории безопасности.

К настоящему моменту в науке сложилось более десятка подходов к определению соответствующих категорий. При этом следует отметить, что все без исключения определения соответствующих понятий, как и существующие к ним подходы, подвергаются критике [8, с. 31].

Видится, что деятельность по обеспечению безопасности возникает как социальный феномен в ходе разрешения противоречия между объективной реальностью и потребностью социального индивидуума, социальной группы и общности предотвратить ее, локализовать, устранить последствия опасности. Опасность является своего рода объектом деятельности по обеспечению безопасности. Исходя из сказанного представляется, что в этом случае предметом деятельности выступают конкретные угрозы опасности (военные, политические), а также конкретные материальные носители этих угроз (природные, социально-общественные).

Выделение объекта деятельности по обеспечению безопасности позволяет рассматривать эту деятельность как сложную систему, состоящую из трех взаимосвязанных и взаимообусловленных вертикальных уровней: обеспечение безопасности личности; обеспечение безопасности общества; обеспечение безопасности государства [9, с. 15]. Вместе с тем понимание предмета деятельности по обеспечению безопасности позволяет выделить горизонтальные уровни системы, то есть определить уровни безопасности. К ним могут быть отнесены обеспечение политической, военной, информационной, общественной безопасности.

В специальной литературе вопросы обеспечения политической, экономической, военной, информационной и других видов безопасности рассмотрены достаточно широко и подробно [1; 3; 7]. Для нашего исследования представляют интерес вопросы, связанные с обеспечением общественной безопасности, понятия наименее устоявшегося в контексте рассмотрения проблем национальной безопасности.

Общественная безопасность, в свою очередь, является сложным и многоуровневым понятием. Ее содержание составляет «...некое качественное состояние социума, определяемого совокупностью общественных отношений, регулирующих безопасные условия жизни общества» [4, с. 32]. Представляется, что главной социальной функцией общественной безопасности является ассоциирование в общественном сознании уровня уверенности в своей защищенности от общественно опасных посягательств, неприкосновенности основных социальных благ. Иными словами, чем больший результат дают применяемые обществом и государством меры по обеспечению системы общественной безопасности, тем более уверенно чувствуют себя граждане в процессе повседневной жизнедеятельности.

Применительно к общественной безопасности, по нашему мнению, угроза есть выражение возможного негативного воздействия на условия и возможности реализации безопасных условий жизни каждого члена общества, общественного порядка, безопасность личных, общественных или государственных интересов; систему отношений, выраженных данными интересами. Это воздействие может быть осуществлено различными факторами, процессами и способами (недостатками и упущениями в экономической сфере; обострением межнациональных и межрелигиозных отношений), как реальными, уже существующими, так и потенциальными.

В связи с вышеизложенным возникает необходимость в разграничении понятий «общественная безопасность» и «система мер по обеспечению общественной безопасности». Если первое понятие указывает на состояние защищенности от возможных угроз, то второе – на сложное образование, включающее в себя организационно-управленческие элементы, обеспечивающие проведение отвечающих целям самой общественной системы правоохранительной политики, осуществление постоянного анализа, оценки и прогнозирования явных и латентных угроз общественной, а следовательно, и национальной безопасности, а также выработку мер по их предупреждению, минимизации или устранению.

Одним из действенных способов противодействия угрозам общественной безопасности, по нашему мнению, является организация и целенаправленное осуществление комплексных мер по оперативно-розыскному противодействию криминальным угрозам правоохранительной функции государства со стороны субъектов оперативно-розыскной деятельности.

Обеспечение общественной безопасности государства ставит перед правоохранительными органами задачи обеспечения личной и экономической безопасности физических и юридических лиц, охраны их личности, прав и законных интересов от преступных посягательств и усиления роли государства как гаранта безопасности личности и общества. Нам близка позиция В.И. Козлова, считающего, что практическое воплощение указанных проблем видится «...в необходимости переосмысления всей правоохранительной деятельности в целом и оперативно-розыскной в частности, поиском оптимального места, которое должна она занимать при противодействии криминальным угрозам, исполнению государством своей правоохранительной функции» [2, с. 7].

Представляется целесообразным обратить внимание еще на один аспект рассматриваемой проблемы. В ст. 2 закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» определены задачи, стоящие перед оперативными подразделениями правоохранительных органов, в которых наряду с предупреждением, выявлением, пресечением и раскрытием преступлений, выявлением лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших; розыском лиц, скрывающихся от органов уго-

ловного преследования и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, без вести пропавших; охраны государственных секретов – прямо указано на необходимость добывания информации о событиях и действиях, создающих угрозу национальной безопасности Республики Беларусь [5, с. 5]. Анализ указанной нормы позволяет выделить два аспекта, относящихся к рассматриваемой теме: во-первых, соотношение понятий «общественная безопасность» и «национальная безопасность», во-вторых, понятие «добывание информации».

Национальная безопасность выступает в качестве родового понятия, характеризующего состояние защищенности от каких-либо угроз. По отношению к ней общественная безопасность является видовым понятием, характеризующим безопасное состояние определенной формы конкретной социальной структуры, то есть в силу более конкретного проявления общественная безопасность выступает как форма реализации национальной безопасности.

Национальная безопасность как родовое понятие имеет конкретно-историческое наполнение и соответствует такой социальной структуре, какой выступает национальное государственное образование. Элементами указанного образования являются: личность; общество как совокупность взаимодействующих личностей (в различных формах – объединение, партия, движение и т. д.); государство как специфическая форма социального объединения и организации общности, обеспечивающее регулирование и соподчинение интересов различных социальных групп в этих рамках, имеющее различные средства (в том числе и силовые) сохранения своей целостности [7, с. 23].

В то время как общественная безопасность является более предметным, конкретным понятием по отношению к национальной безопасности и охватывает значительный спектр явлений и процессов, характеризующих жизнедеятельность социальной структуры. Прежде всего это уверенность индивидуума, общества в своей защищенности от общественно опасных посягательств и неприкосновенности основных социальных благ.

В свою очередь, понятие «добывание информации» следует рассматривать как определенный процесс, который включает получение необработанной, непроверенной информации, которая затем в результате проверки и анализа может быть преобразована в достоверную информацию, то есть в такие аналитические материалы, которые могут быть использованы в процессе принятия решений.

Работа по добыванию информации как элемент деятельности оперативных подразделений должна строиться на определенных законодателем принципах, а сама информация отвечать следующим основным требованиям:

во-первых, информация должна быть актуальной, то есть отвечать тем задачам, которые стоят перед конкретными оперативными службами. Важность информации определяется тем, насколько она соответствует угрозам обеспечения общественной безопасности, а соответственно, и угрозам национальной безопасности. Существуют угрозы, которые постоянно актуальны для обеспечения общественной безопасности. Если оперативные подразделения получают информацию о событиях имевших место, например, несколько лет назад (совершение убийства, фальшивомонетничество), то эта информация имеет ценность и в настоящий момент. Актуальность информации состоит в том, что она помогает принятию решений по важным вопросам обеспечения общественной безопасности.

Следует подчеркнуть, что актуальность информации не следует понимать как сиюминутность. В актуальной информации может отсутствовать временный компонент. Наиболее ценной является информация упреждающего характера, то есть относящаяся к событиям, которые еще не совершились, но могут произойти. В этом случае оперативные подразделения имеют возможность заранее спланировать свои действия, скорректировать позиции;

во-вторых, основополагающим требованием к добыванию информации является достоверность информации. Достоверной в специальной литературе принято называть такую информацию, которая не будет видоизменяться в процессе ее обработки и принятия решения;

в-третьих, обязательным требованием, которое предъявляется к информации, является ее полнота, во многом зависящая от источника ее получения и возможностей оперативных служб по добыванию представляющих оперативный интерес сведений.

Процесс добывания информации включает, по нашему мнению, и ее первичную обработку, предполагающую изучение собранной информации; оценку с позиций достоверности и надежности; построение модели проблемы или ситуации для обобщения версий о предполагаемом ходе событий и выработки управленческого решения с учетом имеющихся ресурсов и временных ограничений.

Следует отметить, что сотрудники оперативных подразделений почти никогда не располагают всем массивом информации и поэтому им приходится выстраивать картину событий по отдельным составляющим. Каждый факт в отдельности не имеет значения, однако, соединив их вместе, можно получить достаточно ясную картину происходящего. Чаще всего можно добыть информацию, в какой-то степени относящуюся к исследуемому событию, поэтому задача оперативных служб состоит в

правильной оценке имеющихся данных и выделении из массива информации основных сведений, которые могут быть в дальнейшем использованы при принятии решения.

В контексте нашего рассуждения представляется целесообразным привести дефиницию, предложенную профессором С.С. Овчинским, полагающим, что «...оперативно-розыскная информация является разновидностью социальной информации, специфичной по цели получения (борьба с преступностью), методам получения и режиму использования, обеспечивающему конспирацию, надежную зашифровку источников, возможность проверки сообщаемых сведений и их применение только заинтересованными оперативными работниками и следственными аппаратами» [6, с. 39].

Иными словами, процесс обработки информации, поступившей из различных источников, можно считать одним из главных этапов добывания информации, в результате чего получают сведения, позволяющие адекватно реагировать на угрозы общественной безопасности. Рассматриваемые вопросы добывания информации о событиях или действиях, создающих угрозу национальной безопасности Республики Беларусь, следует в первую очередь подчеркнуть, что ведущее место в этой деятельности в системе МВД принадлежит криминальной милиции, которая имеет в своем арсенале набор специфических сил, средств и методов, позволяющих на более ранней стадии, чем другие подразделения ОВД, добыть информацию, позволяющую выявить лиц, замышляющих, подготавливающих или покушающихся на совершение преступлений в области общественной безопасности и принять меры оперативно-розыскного характера по недопущению их совершения.

На основании изложенного представляется целесообразным сделать следующие выводы:

общественная безопасность – составная часть национальной безопасности и более предметное, конкретное понятие по отношению к национальной безопасности;

в системе ОВД основное место в добывании информации о событиях и действиях, создающих угрозу национальной безопасности, принадлежит оперативным подразделениям криминальной милиции, обладающим специфическим набором сил, средств и методов данной деятельности.

Библиографические ссылки

1. Измалков, А.В. Управление безопасностью социально-экономических систем и оценка его эффективности : монография / А.В. Измалков. М. : Компания Спутник +, 2003.
2. Козлов, В.И. Теоретические основы и организационно-правовые проблемы противодействия криминальным угрозам правоохранительной функции государства (оперативно-розыскной аспект) : монография / В.И. Козлов. М. : ВНИИ МВД России, 2007.
3. Назаркин М.В. Правовые и организационные проблемы обеспечения безопасности высокорискованных объектов : монография / М.В. Назаркин. М. : ВНИИ МВД России, 2006.
4. Наумов, В.В. Обеспечение общественной безопасности как составной части национальной безопасности Республики Беларусь / В.В. Наумов // Проблемы управления. 2006. № 4 (21).
5. Об оперативно-розыскной деятельности : Закон Респ. Беларусь : принят Палатой представителей 24 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : в ред. Законов Респ. Беларусь от 16.06.2000 г. № 400-3 ; 09.08.2004 г. № 315-3 ; 30.12.2006 г. № 198-3. Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2007.
6. Овчинский, С.С. Оперативно-розыскная информация / под ред. А.С. Овчинского и В.С. Овчинского. М. : ИНФРА-М, 2000.
7. Пузиков, В.В. Экономическая безопасность и экономическая преступность / В.В. Пузиков, А.Г. Громович. Минск : Армига-Маркетинг, Менеджмент, 2001.
8. Халиуллин, Р.Г. Безопасность: многообразие подходов и проблем определения понятия / Р.Г. Халиуллин // Юрид. образование и наука. 2007. № 4.
9. Экономическая и национальная безопасность : учебник / под ред. Е.А. Олейникова. М. : Экзамен, 2004.