

УДК 341

А.И. Бородич, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры конституционного и международного права Академии МВД Республики Беларусь

ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ

Рассматриваются вопросы международного права и национальный механизм имплементации его норм, а также особенности национальной системы нормативного обеспечения имплементации международных договоров.

Ключевые слова: международное право, международный договор, имплементация, имплементационный механизм, конституционный механизм имплементации, законодательный механизм имплементации.

Суть механизма имплементации норм международного права составляет совокупность правовых средств, существующих в определенных правовых и организационных формах, которые используются субъектами международного права на международном и внутригосударственном уровнях для обеспечения достижения целей международного правового регулирования.

Подавляющее большинство международных правовых норм реализуется через внутригосударственный механизм имплементации, поэтому в снятии возможных препятствий, мешающих полному, всестороннему и своевременному осуществлению интересов субъектов международного права, и заключается роль механизма имплементации.

Без соответствия национального законодательства общепризнанным международным правовым принципам и нормам невозможно эффективно противодействовать современным вызовам и угрозам в сфере правопорядка. Данное обстоятельство свидетельствует о том, что в современных условиях, например, с учетом основных угроз, изложенных в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, на первый план выходят международные договоры, направленные на предотвращение и пресечение в частности преступных и иных противоправных посягательств против личности и собственности, коррупционных проявлений, подготовки или осуществления террористических актов на территории либо в воздушном пространстве Республики Беларусь, использования ее территории либо воздушного пространства террористическими организациями и группами против иных государств; проявления социально-политического, религиозного, этнического экстремизма и расовой вражды на территории Республики Беларусь и др. [1, гл. 4]. Таким образом, перечисленное обуславливает роль и место имплементации принципов, норм международных договоров в национальном законодательстве.

Согласно Закону Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь» международный договор – это международный договор (межгосударственный, межправительственный или международный договор межведомственного характера), заключенный в письменной форме Республикой Беларусь с иностранным государством (иностранными государствами), с международной организацией (международными организациями), иным субъектом (иными субъектами), обладающим (обладающими) правом заключать международные договоры, который регулируется международным правом независимо от того, содержится он в одном документе или в нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования и способа заключения (договор, соглашение, конвенция, решение, пакт, протокол, обмен письмами или нотами и другие наименования, и способы заключения международного договора) (ст. 1).

В.Ю. Калугин, например, имплементацию международного права трактует как «деятельность государств по всестороннему, своевременному, полному воплощению в жизнь предписаний, содержащихся в нормах международного права, а также правовое и организационное обеспечение этой деятельности, предпринимаемые ими на внутригосударственном уровне самостоятельно, или на международном уровне индивидуально, или совместно с другими государствами – участниками международных договоров, в том числе в рамках международных организаций» [1, с. 99].

На основании сказанного необходимо отметить, что в соответствии с п. 3 ст. 8 Конституции Республики Беларусь «Не допускается заключение международных договоров, которые противоречат Конституции».

Вместе с тем международное право не регламентирует вопрос о видах имплементационных правовых актов. Государства самостоятельно определяют, каким образом на национальном уровне обеспечить исполнение международных обязательств, вытекающих из договоров. Так, в Законе о международных договорах указано, что «нормы права, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь, являются частью действующего на территории Республики Беларусь законодательства, подлежат непосредственному применению, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для применения таких норм требуется принятие (издание) внутригосударственного нормативного правового акта...» (ст. 33).

Согласно ГК Республики Беларусь нормы гражданского права, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь, являются частью действующего гражданского законодательства и подлежат непосредственному применению, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для применения таких норм требуется издание внутригосударственного акта (ст. 6 ГК).

Так, ГПК Республики Беларусь, констатируя применение международных договоров при рассмотрении гражданских дел с участием иностранных граждан и юридических лиц, вменяет в обязанность судам руководствоваться кроме общих принципов гражданского судопроизводства принципом приоритета международных договоров (ст. 543).

Принцип приоритета международных договоров закрепляется и в УК Республики Беларусь при решении вопроса о выдаче как граждан Республики Беларусь, так и иностранных граждан, совершивших преступление (ст. 7 ГК). Такого же принципа придерживается и Воздушный кодекс Республики Беларусь, провозглашающий в ст. 3 приоритет международного договора по отношению к нормам, содержащимся в Кодексе.

Примат норм вступивших в силу международных договоров Республики Беларусь подчеркивается в Трудовом кодексе Республики Беларусь (ст. 8), Хозяйственном процессуальном кодексе Республики Беларусь (ст. 25, 241) и Уголовно-исполнительном кодексе Республики Беларусь (ст. 3).

Правовым основанием для рецепции законодательством Республики Беларусь норм международного права служат положения ч. 1 ст. 34 Закона Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-3 «О международных договорах Республики Беларусь», в соответствии с которой «Президент Республики Беларусь, Национальное собрание, Совет Министров и руководители государственных органов Республики Беларусь, руководитель департамента государственного органа, к компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся в международных договорах межведомственного характера, в пределах своей компетенции принимают меры для обеспечения исполнения международных договоров Республики Беларусь путем принятия соответствующих решений».

Порядок принятия, требования к содержанию нормативных правовых актов Республики Беларусь определяются Конституцией (например, ст. 85, 99–101, 108), законами (например, «О нормативных правовых актах Республики Беларусь», «О Президенте Республики Беларусь», «О Совете Министров Республики Беларусь»), а также иными нормативными правовыми актами Республики Беларусь.

Так, Беларусь провозглашает не только верховенство норм международного права, но также возможность их прямого действия на территории страны и использование в правоприменительной практике судов.

Предоставление Конституцией Конституционному Суду Республики Беларусь права давать заключение о соответствии нормативных актов любого государственного органа, а также международных обязательств Конституции и ратифицированным международным договорам Республики Беларусь (ст. 116) подтверждает вышеизложенное.

Следовательно, подавляющее большинство международных правовых норм реализуется через внутригосударственный механизм имплементации.

Исходя из этого видится логичным мнение А.И. Лукашова, что механизм имплементации международных договоров представляет собой: «закрепленные в национальном правопорядке правовые средства обеспечения выполнения международных обязательств на внутригосударственном уровне; систему государственных органов, уполномоченных на реализацию международных обязательств; организационные средства, применяемые на внутригосударственном уровне для обеспечения имплементации международного права; национальную правоприменительную практику» [2, с.14].

В Республике Беларусь существует конституционный и законодательный механизмы имплементации норм международного права во внутригосударственное право. При этом они регулируются:

Конституцией Республики Беларусь, закрепляющей приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечение соответствия им законодательства (п. 1 ст. 8);

Законом «О международных договорах Республики Беларусь», установившем, что международные договоры Республики Беларусь подлежат добросовестному исполнению в соответствии с международным правом (ст. 33) и др.

Таким образом, совокупность правовых мер государства по принятию нормативных правовых актов в целях выполнения международных обязательств и представляет собой процесс восприятия (рецепции) национальным правом правовых установлений международных договоров. Данный факт четко определяет особенности национальной системы нормативного обеспечения имплементации международных договоров.

Так, Законом Республики Беларусь от 3 мая 2003 г. № 195-3 ратифицирована Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г., подписанная Республикой Беларусь 14 декабря 2000 г., с заявлениями о том, что Республика Беларусь понимает выполнение положений ст. 10 («Ответственность юридических лиц») Конвенции в той степени, в которой это не будет противоречить ее национальному законодательству. Республика Беларусь в соответствии со ст. 16 («Выдача») Конвенции будет ее использовать в качестве правового основания для сотрудничества в вопросах выдачи с другими государствами – участниками Конвенции.

Республика Беларусь присоединилась к Протоколу против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющему Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г., принятому в г. Нью-Йорке 31 мая 2001 г. В соответствии с п. 2 ст. 13 Протокола МВД Республики Беларусь определено органом, ответственным за поддержание связей между Республикой Беларусь и другими государствами-участниками по вопросам, относящимся к Протоколу. Генеральная прокуратура определена органом, координирующим исполнение Протокола (ст. 1).

Законом Республики Беларусь от 3 мая 2003 г. № 197-3 ратифицирован Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г., подписанный Республикой Беларусь 14 декабря 2000 г.; от 3 мая 2003 г. № 196-3 ратифицирован Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г., подписанный Республикой Беларусь 14 декабря 2000 г.

Таким образом, анализ законодательства Республики Беларусь свидетельствует о признании приоритета международных договорных норм над национальным законодательством.

Совокупность правовых средств государства по принятию нормативных правовых актов в целях выполнения международных обязательств представляет собой процесс восприятия (рецепции) национальным правом правовых установлений международных договоров. В свою очередь, реализация международных договоров состоит в конкретных действиях государственных органов после завершения имплементации.

Так, компетенция Президента Республики Беларусь, Парламента и Правительства Республики Беларусь в области имплементационной деятельности закреплена в Конституции, специальных законах, а компетенция министерств и других республиканских органов государственного управления – в положениях об этих органах, утверждаемых нормативными правовыми актами Президента Республики Беларусь или Совета Министров Республики Беларусь.

В отдельных случаях для обеспечения исполнения договора на национальном уровне Президент Республики Беларусь, Национальное собрание Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь могут принять в соответствии с ч. 1 ст. 34 Закона «О международных договорах» решение об определении «государственного органа (должностного лица), ответственного за исполнение международного договора или координирующего исполнение международного договора».

Так имплементационные правовые акты призваны обеспечивать либо непосредственное применение самоисполнимых норм международного договора или выступать в качестве регулятора на национальном уровне отношений, возникающих в связи с наличием у государства международных обязательств.

В соответствии со ст. 21 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» «в случаях, когда для реализации международных обязательств Республики Беларусь требуется имплементация норм, вступивших в силу международных договоров Республики Беларусь на внутрисударственном уровне, нормотворческими органами (должностными лицами) Республики Беларусь принимаются (издаются) соответствующие нормативные правовые акты». Такие нормативные правовые акты согласно ст. 22 данного Закона «принимаются (издаются) в случаях, если:

предметом международных договоров Республики Беларусь являются вопросы, относящиеся к сфере законодательного (нормативного) регулирования, но не урегулированные нормативными правовыми актами Республики Беларусь;

выполнение международных обязательств, принятых в соответствии с международным договором Республики Беларусь, невозможно без принятия соответствующего нормативного правового акта;

участники международного договора договорились о принятии (издании) соответствующих национальных нормативных правовых актов».

Подводя итог сказанному, следует отметить, что выполнение обязательств по международным договорам зависит от согласованности международной и национальной правовых систем, которая достигается посредством эффективного национального механизма имплементации; процедура имплементации международных договоров в национальное законодательство регламентируется национальными нормативными правовыми актами, ее особенности обусловлены праятворчеством в Республике Беларусь, что положительно влияет на имплементацию международных договоров.

1. Калугин, В.Ю. Механизм имплементации международного гуманитарного права : монография / Ю.В. Калугин. – Минск : Светоч, 2003. – 336 с.

2. Лукашов, А.И. Проблемы имплементации норм международного права в национальное законодательство [Электронный ресурс] / А.И. Лукашов // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

Дата поступления в редакцию: 23.01.17

A.I. Borodzicz, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Assistant Professor of Constitutional and International Law of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus

SOME ASPECTS OF THE IMPLEMENTATION OF INTERNATIONAL AGREEMENTS

The article deals with issues of international law and a national mechanism for the implementation of its provisions, as well as the characteristics of the national regulatory system to ensure the implementation of international agreements.

Keywords: international law, international treaty implementation, implementation mechanism, the constitutional mechanism of implementation, the implementation of the legislative mechanism.

УДК 341

В.Н. Вежновец, кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры конституционного и международного права Академии МВД Республики Беларусь

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПЕРЕГОВОРЫ: НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ

Анализируются основные этапы организации международного переговорного процесса: подготовки, проведения и завершения международных переговоров.

Ключевые слова: международный переговорный процесс, выработка позиций сторон, формирование делегаций, повестка дня, место проведения переговоров, проведение переговоров.

Международный переговорный процесс рассматривается как алгоритм последовательно осуществляемых действий, состоящих из подготовки и проведения международных переговоров; согласования интересов и воли участвующих в них акторов; выработки взаимоприемлемого решения, оформляемого международным правовым актом.