

***Н.Л. Бондаренко**, доцент кафедры гражданского и трудового права Академии МВД Республики Беларусь, кандидат юридических наук, доцент;*

***Т.М. Халецкая**, старший преподаватель кафедры гражданского и трудового права Академии МВД Республики Беларусь, кандидат юридических наук*

## ПРИНЦИП СОЦИАЛЬНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ЕГО РЕАЛИЗАЦИЯ В НОРМАХ ГРАЖДАНСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

*Гражданским кодексом Республики Беларусь в числе основных начал гражданского законодательства назван принцип социальной направленности регулирования экономической деятельности. Последовательный анализ понятия и содержания названного принципа позволил авторам сделать вывод о том, что он имеет ярко выраженный универсальный характер, присущ любой отрасли права и не отражает специфику гражданско-правового регулирования. В связи с этим законодательное решение о закреплении его в нормах гражданского законодательства должно быть пересмотрено.*

*Имея своим источником положения Конституции Республики Беларусь, принцип социальной направленности регулирования экономической деятельности проявляется в различных институтах гражданского законодательства. С целью реализации указанного принципа законодатель в некоторых случаях устанавливает определенные ограничения действия других основных начал гражданского законодательства, в частности принципов равенства и свободы договора.*

В Гражданском кодексе Республики Беларусь 1998 г. (далее – ГК) впервые прямо закреплены основные начала, на которых базируется гражданское законодательство Республики Беларусь. К их числу относятся принципы: верховенства права; социальной направленности регулирования экономической деятельности; приоритета общественных интересов; равенства участников гражданских отношений; неприкосновенности собственности; свободы договора; добросовестности и разумности участников гражданских правоотношений; недопустимости произвольного вмешательства в частные дела; беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты [4].

В разное время исследованию принципов гражданского права посвящали свои труды С.Н. Бра-тусь, В.П. Грибанов, Т.И. Илларионова, О.Н. Садиков, Г.А. Свердлык, Е.А. Суханов, Ю.К. Толстой, В.Ф. Яковлев и др. Весомый вклад в изучение принципов гражданского права внесли и белорусские ученые: Г.А. Василевич, В.А. Витушко, В.Г. Тихиня, К.П. Уржинский, В.Ф. Чигир и др. Значительное внимание в последние годы уделяется исследованию принципов правового социального государства и в контексте этих исследований затрагивается проблема принципа социальной направленности регулирования экономической деятельности [3; 8]. Однако попытка проанализировать содержание, отраслевую принадлежность и реализацию данного принципа применительно к сфере гражданско-правовых отношений до сих пор не предпринималась.

Принцип социальной направленности регулирования экономической деятельности, закрепленный ст. 2 ГК в числе основных начал гражданского законодательства, логично вытекает из положений ст. 1 Конституции, которая гласит: «Республика Беларусь – унитарное демократическое социальное правовое государство», а также из положений ст. 13 Основного закона: «Государство осуществляет регулирование экономической деятельности в интересах человека и общества; обеспечивает направление и координацию государственной и частной экономической деятельности в социальных целях» [5]. В понятие данного принципа как основного начала гражданского законодательства законодатель вложил следующее содержание: «направление и координация государственной и частной экономической деятельности обеспечиваются государством в социальных целях» [4].

Правовым принципам вообще и принципам гражданского права в частности в силу их социально-экономической сущности «...свойственна функция обнаружения потребностей социального развития, которое сопровождается процессом правового регулирования. Именно сопоставление реальных общественных отношений (порой в условиях быстрой смены приоритетов) с принципами права как концентрированным выражением его содержания дает возможность наиболее верно установить наметившиеся тенденции в правовом регулировании, сформировать правильную оценку перспективам изменений действующей системы норм права» [9, с. 300].

Принципы права отражают наиболее значимые общесоциальные ценности. Эта функция определяет как их возникновение, так и реализацию в нормах гражданского законодательства. Например, в новых экономических условиях появляется необходимость нового понимания соотношения между частными и общественными интересами, поскольку нормальное функционирование механизмов рыночной экономики предполагает отказ от противопоставления общих интересов частным и подавления частных интересов общественными. Именно поэтому, на наш взгляд, необходимо отказаться от закрепления в нормах ст. 2 ГК Республики Беларусь принципа приоритета общественных интересов [1].

Следует признать, что влияние социальных факторов на формирование принципов гражданского законодательства было существенным на протяжении всей истории. На современном этапе развития стоящие перед государством социальные задачи также становятся причиной его постоянного вторжения в сферу частноправовых отношений. Следствием этого является закрепление в гражданском законодательстве норм, специально определяющих статус государства как участника гражданских правоотношений (ст. 124 ГК), порядок его участия в таких отношениях (ст. 125 ГК), несения ответст-

венности (ст. 126, 127 ГК), а также норм, позволяющих государству использовать определенные публично-правовые рычаги влияния на гражданско-правовые отношения.

Так, необходимость эффективного и своевременного решения социально-экономических, научно-технических, оборонных, природоохранных и других задач, стоящих перед Республикой Беларусь, предопределила включение в гражданское законодательство норм о предоставлении льгот участникам гражданского оборота, заключающим и исполняющим договоры, обеспечивающие государственные нужды. В качестве мер стимулирования согласно ст. 9 закона «О поставках товаров для государственных нужд» используются: кредиты на льготных условиях; льготы по налогам и другим платежам в бюджет; целевые дотации и субсидии; приоритетное обеспечение централизованно регулируемыми материальными ресурсами, а также другие льготы [7]. Нельзя не отметить, что предоставление таких привилегий представляет собой отступление от принципа равенства участников гражданских отношений, осуществляемое в целях реализации принципа социальной направленности регулирования экономической деятельности.

Действие исследуемого принципа проявляется также в нормах законодательства, защищающих интересы отдельных участников гражданских правоотношений (несовершеннолетних, одиноких лиц престарелого возраста и др.), прав слабой (в экономическом отношении) стороны гражданского оборота. Так, в ст. 60 ГК, определяющей очередность удовлетворения требований кредиторов юридических лиц в случае их ликвидации, установлено, что требования граждан, перед которыми ликвидируемое юридическое лицо несет ответственность за причинение вреда жизни или здоровью удовлетворяются в первую очередь. Во вторую очередь производятся расчеты по выплате выходных пособий, оплате труда лиц, работающих по трудовому договору, по выплате вознаграждений по авторским договорам [4].

Защита прав слабой стороны обеспечивается, в частности, специальными нормами о защите прав потребителей, согласно которым потребителям предоставляются определенные дополнительные права для более эффективного осуществления своих имущественных интересов. Реализуется принцип социальной направленности регулирования экономической деятельности и в положениях законодательства о договоре присоединения. Согласно ст. 398 ГК присоединившаяся к договору сторона (при условии, что этот договор заключается не в связи с осуществлением предпринимательской деятельности) вправе потребовать расторжения или изменения договора, если договор присоединения хотя и не противоречит законодательству, но лишает эту сторону прав, обычно предоставляемых по договорам такого вида, исключает или ограничивает ответственность другой стороны за нарушение обязательств либо содержит другие явно обременительные для присоединившейся стороны условия, которые она исходя из своих разумно понимаемых интересов не приняла бы при наличии у нее возможности участвовать в определении условий договора [4]. В данном случае законодатель отступает от принципов равенства и свободы договора, руководствуясь целью защиты экономически слабой стороны договора [2].

На правильность такого подхода обратил внимание Конституционный суд Республики Беларусь. При вынесении решения «О конституционности уменьшения банками в одностороннем порядке процентных ставок по договорам банковского вклада (депозита)» Конституционный суд отметил, что «...исходя из конституционной свободы договора законодатель не вправе ограничиваться формальным признанием юридического равенства сторон и должен предоставлять определенные преимущества экономически слабой и зависимой стороне, с тем чтобы не допустить недобросовестной конкуренции в сфере банковской деятельности и реально гарантировать в соответствии со статьями 13, 22 Конституции соблюдение принципа равенства при осуществлении предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности» [6].

Влияние принципа социальной направленности регулирования экономической деятельности прослеживается в тех договорных конструкциях, где положение одной из сторон договора заметно слабее. Так, в договоре пожизненного содержания с иждивением законодатель отступает от принципа свободы договора, вмешивается в порядок формирования условий договора, закрепляя в законодательстве ряд императивных норм. Например, согласно п. 2 ст. 558 ГК существенным условием договора, предусматривающего передачу под выплату ренты денежной суммы или иного движимого имущества, является условие, устанавливающее обязанность плательщика ренты предоставить обеспечение исполнения его обязательств либо застраховать в пользу получателя ренты риск ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение этих обязательств. Согласно п. 2 ст. 573 ГК в договоре пожизненного содержания с иждивением должна быть определена стоимость всего объема содержания с иждивением. При этом стоимость общего объема содержания в месяц не может быть менее двукратного размера базовой величины, установленного законодательством. Плательщик ренты вправе отчуждать, сдавать в залог или иным способом обременять недвижимое имущество, пере-

данное ему в обеспечение пожизненного содержания, только при наличии предварительного согласия получателя ренты (п. 1 ст. 575 ГК) [4].

Такие меры могут показаться чрезмерными, однако и они, на наш взгляд, представляются недостаточными. Считаем целесообразным в целях защиты интересов получателя ренты и обеспечения его необходимыми материальными благами и услугами поставить размер рентных платежей в зависимости от размера минимальной заработной платы, а не от размера установленной законодательством базовой величины. В связи с этим в п. 2 ст. 561, п. 2 ст. 568, п. 2 ст. 573 ГК Республики Беларусь слова «базовой величины» заменить словами «минимальной заработной платы» [10].

Таким образом, следует признать, что в целях реализации принципа социальной направленности регулирования экономической деятельности допускается определенная степень вторжения в сферу частноправовых отношений. При этом, как справедливо отмечает Г.А. Василевич, «...для того, чтобы граждане, субъекты хозяйствования чувствовали себя комфортно, необходимо иметь государственно-правовую систему, в которой обеспечивается оптимальный баланс интересов государства, общества и отдельного гражданина» [3, с. 19].

Будучи зафиксирован в Конституции, принцип социальной направленности регулирования экономической деятельности имеет универсальный характер, он пронизывает всю правовую систему, находится в структурной связи не с какой-либо одной, а со всеми отраслями права Республики Беларусь и представляет собой фундамент, на котором построена правовая система. В этой связи считаем целесообразным удалить принцип социальной направленности регулирования экономической деятельности из числа основных начал гражданского законодательства и пересмотреть сложившуюся практику выборочного закрепления отдельных конституционных принципов в нормах гражданского законодательства.

Конституционный принцип социальной направленности регулирования экономической деятельности имеет для гражданского права определяющее значение. Он проявляется в различных подотраслях и институтах гражданского законодательства. С целью реализации указанного принципа законодатель в некоторых случаях устанавливает определенные ограничения действия гражданско-правовых принципов, в частности принципов равенства и свободы договора. Такие ограничения допустимы при условии максимального учета публичных и частных интересов, достижения разумного баланса между ними.

#### Библиографические ссылки

1. Бондаренко, Н.Л. Принцип свободы договора в гражданском праве / Н.Л. Бондаренко. Минск : Право и экономика. 2003.
2. Она же. О соотношении конституционных и гражданско-правовых принципов / Н.Л. Бондаренко // Вестн. Конституц. суда Респ. Беларусь. 2005. № 3.
3. Василевич Г.А. Принципы правового, демократического государства как основа конституционного правосудия / Г.А. Василевич // Утверждение принципов правового демократического государства в Республике Беларусь посредством конституционного контроля : материалы Междунар. науч.-практ. конф. Минск, 2003.
4. Гражданский кодекс Республики Беларусь : принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г. : одобрен Советом Респ. 19 нояб. 1998 г. : текст Кодекса по состоянию на 26 сент. 2006 г. Минск : Амалфея, 2005.
5. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканском референдуме 24 ноября 1996 г.). Минск : Амалфея, 2000.
6. О конституционности уменьшения банками в одностороннем порядке процентных ставок по договорам банковского вклада (депозита) : решение Конституц. суда Респ. Беларусь, 6 нояб. 2002 г., № Р-150/2002 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2002. № 126. 6/347.
7. О поставках товаров для государственных нужд : Закон Респ. Беларусь, 24 нояб. 1993 г., № 2588-ХП : в ред. от 20 июля 2006 // Ведомости Верхов. Совета Респ. Беларусь. 1993. № 33.
8. Тихиня, В.Г. Правовое государство как основа преобразований общества и экономики в Республике Беларусь / В.Г. Тихиня, Н.Л. Бондаренко, В.А. Кодавлович ; науч. ред. д-р юрид. наук, проф. Л.М. Рябцев. Минск, 2006.
9. Фурсов, Д.А. Предмет, система и основные принципы арбитражного процессуального права [Электронный ресурс] : Современные проблемы теории и практики : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.04. М. : РГБ, 2003. Режим доступа : <http://diss.rsl.ru/diss/03/0332/030332009.pdf>.
10. Халецкая, Т.М. Договор ренты в гражданском праве (на материалах Республики Беларусь) / Т.М. Халецкая. Минск : Право и экономика. 2005.