

3. Создание определенных условий отбывания наказания в исправительном учреждении будет способствовать реализации международных стандартов и принципов.

УДК 343 + 343.814/819

*У.Ю. Громова, И.В. Годунов*

### **НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ПРЕСТУПНОСТИ ЛИЦ, СОСТОЯЩИХ НА УЧЕТЕ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИНСПЕКЦИЙ**

Уголовно-исполнительные инспекции представляют собой часть уголовно-исполнительной системы Российской Федерации. Среди прочих возложенных на них задач уголовно-исполнительные инспекции решают следующие: исполнение наказания в виде обязательных работ, исправительных работ, ограничения свободы, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью и осуществление контроля за поведением условно осужденных и осужденных, в отношении которых отбывание наказания отсрочено (отсрочка отбывания наказания больным наркоманией; отсрочка отбывания наказания беременной женщине и женщине, имеющей ребенка в возрасте до 14 лет, мужчине, имеющему ребенка в возрасте до 14 лет и являющемуся единственным родителем), а также контроля за подозреваемыми и обвиняемыми, в отношении которых избрана мера пресечения в виде домашнего ареста либо запрета определенных действий.

В целях обеспечения эффективности реализации возложенных на уголовно-исполнительные инспекции функций, в частности противодействия преступности, они взаимодействуют с подразделениями органов внутренних дел, администрацией предприятий, учреждений и организаций, где работают осужденные, органами местного самоуправления, прокуратуры, судами и общественными организациями и объединениями.

Анализ практики показывает, что, несмотря на принимаемые меры организационно-правового характера, необходимость определения дополнительных конкретных мероприятий в области противодействия преступности не теряет своей актуальности. Это связано с тем, что уровень повторной преступности лиц, состоящих на учете уголовно-исполнительных инспекций, достаточно высокий (конечно, в разных регионах России он не одинаковый).

В настоящее время правоохранными органами многое делается для повышения эффективности профилактики преступности. Вместе

с тем они не всегда оказывают должное влияние на состояние преступности среди несовершеннолетних в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, а также лиц, ранее привлекавшихся к уголовной ответственности, в том числе состоящих на учете уголовно-исполнительных инспекций.

Предупреждение совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, повторных преступлений является одним из приоритетных направлений деятельности данных учреждений. В связи с этим необходимо отметить, что в соответствии с результатами проведенного нами исследования к основным критериям, создающим благоприятные условия для роста преступности среди лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы, а также мерам уголовно-правового характера, можно отнести:

недостатки работы правоохранительных органов в сфере профилактики преступности, что не позволяет с достаточной эффективностью предупредить нарушение закона среди указанных лиц, к которым можно отнести преступления бытовой направленности, ведь большинство их совершается лицами в состоянии алкогольного опьянения. Решением проблемы может послужить информационное взаимодействие органов внутренних дел с уголовно-исполнительными инспекциями, в том числе путем проведения рабочих встреч, а также регулярного обмена информацией и координации совместных действий в сфере выявления и предупреждения правонарушений и профилактики повторных преступлений;

несвоевременное направление в суд представлений в отношении осужденных, состоящих на учете уголовно-исполнительных инспекций, для принятия к ним соответствующих мер предупредительно-профилактического воздействия. В этом случае осужденный, состоящий на учете, чувствует безнаказанность за совершенный им проступок или нарушение обязанностей либо порядка и условий отбывания наказания, что может привести к нарушению им в дальнейшем уголовного законодательства. В связи с этим необходимо осуществлять должный контроль за лицами, допускающими нарушения порядка и условий отбывания наказания либо меры уголовно-правового характера, а также своевременно принять к ним соответствующие меры;

отсутствие постоянного дохода и незанятость осужденного, состоящего на учете уголовно-исполнительной инспекции, поскольку, как свидетельствует статистика, численность осужденных этой категории составляет 60 % их общего числа. В связи с чем необходимо осуществлять контроль за трудоустройством осужденного, в случае если он не работает, привлекать к оказанию помощи лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, иные заинтересованные органы, организации и учреждения.

Таким образом, с учетом итогов социологического исследования существует потребность в определении конкретных профилактических мер, направленных на активизацию противодействия совершению преступлений подучетными лицами, с определением конкретных разумных сроков их выполнения, что, в свою очередь, позволит повысить эффективность предупредительно-профилактической работы с осужденными, которым назначено наказание без лишения свободы, и в итоге снизить уровень повторной преступности среди них.

УДК 343

*Е.В. Емельянова*

### **О РЕАЛИЗАЦИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ В СФЕРЕ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ ДЛЯ УЧРЕЖДЕНИЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ**

Деятельность в сфере исполнения наказаний не только зависит от усилий того или иного государства, но все больше на этот процесс влияют документы, принятые международным сообществом на основе накопленного опыта. Международные стандарты предлагают учитывать общепризнанные достижения современной мысли в области обращения с заключенными, отражать идеи, которые международной практикой признаются принципиально правильными и практически приемлемыми в деятельности учреждений, исполняющих наказания.

Деятельность по исполнению наказания в виде лишения свободы многоаспектна, многогранна и сложна. Все ее направления взаимосвязаны и взаимообусловлены. Поэтому для всех государств актуальной представляется проблема кадрового обеспечения тюремного ведомства, сотрудники которого выполняют работу большого общественного значения (правило 74.1 Минимальных стандартных правил ООН в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделлы)). Тем не менее в большинстве государств служба в тюремном ведомстве всегда считалась мало престижной и низко оплачиваемой. Кроме того, по мнению зарубежных ученых, сотрудники тюрем не испытывают удовлетворения от работы, полагая, что власти больше заботятся о благополучии заключенных, чем об условиях работы сотрудников.

Впервые вклад в решение этой проблемы внесли Минимальные стандартные правила ООН обращения с заключенными. В них была сформулирована необходимость тщательного отбора сотрудников, определен их статус, перечислены профессиональные и личностные требования к ним, указано на необходимость создания адекватных условий труда и его оплаты, а также введения системы льгот и поощрений

для закрепления кадров. В частности, руководству тюремного ведомства рекомендовано заботиться о тщательном отборе персонала всех категорий, ибо хорошая работа тюремных заведений зависит от добросовестности, гуманности, компетентности и личных качеств этих сотрудников (п. 46.1). Кроме того, для повышения эффективности деятельности персонала предложено организовывать первоначальную подготовку и повышение квалификации сотрудников (п. 47). Особо подчеркивается, что сотрудники мест заключения всегда должны вести себя и выполнять свои обязанности так, чтобы служить примером для заключенных и завоевывать их уважение (п. 48).

Европейские пенитенциарные правила также указывают, что прежде чем быть назначенным на должность, персонал пенитенциарного учреждения должен пройти курс подготовки по выполнению своих общих и конкретных обязанностей и обязан сдать теоретический и практический экзамены (п. 81.1), при этом на протяжении всего срока работы все сотрудники должны поддерживать и повышать свои знания и профессиональные навыки на курсах подготовки и повышения квалификации без отрыва от работы (81.2).

Международные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), рекомендуют государствам проводить кадровую политику и подчеркивают, что для обеспечения необходимой профессиональной компетентности всего персонала следует использовать профессиональную подготовку, обучение в процессе работы, курсы переподготовки и другие соответствующие виды обучения (п. 22.1). В комментарии к данному положению указывается, что сотрудники должны иметь подготовку в области права, социологии, психологии, криминологии и наук о поведении.

В данном случае показателен опыт России: в сфере подготовки кадров для УИС создана система профессионального обучения сотрудников. Не секрет, что эффективность деятельности учреждений и органов УИС напрямую зависит от подбора кадров, стабильности коллективов сотрудников исправительных учреждений, уровня их квалификации, опыта работы, нравственных и деловых качеств. Тем более актуально это направление сегодня, когда служба исполнения наказаний России ориентирована на реализацию принципов гуманизма, реализации прав лиц, содержащихся в учреждениях УИС, социальной адаптации и ресоциализации лиц, освобождаемых из мест лишения свободы.

Профессиональное обучение сотрудников в УИС осуществляется по следующим основным видам и формам обучения: профессиональная подготовка вновь принятых на службу сотрудников, профессиональное образование сотрудников по образовательным программам высшего профессионального образования (в очной и заочной формах обучения),