

ным мер взыскания. Причем фактически речь идет не о перечне нарушений, а скорее о некоем критерии. Поэтому для квалификации действий осужденного, как правило, соотносят совершенный им проступок с перечнем обязанностей, пытаясь выяснить, нарушает его проступок утвержденные правила поведения в ИУ или нет.

Поскольку законодатель не классифицирует нарушения, возникает правовая проблема – невозможно установить четкую связь между тяжестью проступка и серьезностью налагаемого взыскания.

Так, согласно ст. 117 УИК Республики Беларусь осужденный к лишению свободы признается злостно нарушающим установленный порядок отбывания наказания в течение срока действия взысканий, если он имеет не менее двух взысканий, причем одно из них должно быть в виде водворения в штрафной изолятор. На практике могут иметь место случаи водворения в штрафной изолятор за обычные нарушения режима (например, опоздание в столовую, нарушение распорядка дня). И действенного механизма правовой защиты от подобных ситуаций у осужденного нет. Фактически получается, что осужденный может быть отнесен к числу злостных нарушителей за совершение незначительных проступков, часто исходя из субъективной оценки тяжести проступка администрацией учреждения, а будучи отнесенным к злостным нарушителям, он уже не сможет рассчитывать на замену наказания в виде лишения свободы более мягким наказанием или на условно-досрочное освобождение, применение амнистии.

Таким образом, законодательством предусмотрены формальные возможности воздействия на осужденных, которые на практике могут исказить назначение дисциплинарных мер в ИУ, поскольку часто именно жесткие меры взыскания получают более широкое распространение, а отсутствие законодательных предписаний, устанавливающих четкие критерии оценки тяжести нарушения, приводит к субъективизму в принятии администрацией ИУ конкретных решений. Все это затрудняет исправление осужденных, которое является основной целью уголовного наказания.

Представляется, что в целях совершенствования порядка применения мер взыскания в отношении осужденных к лишению свободы необходимо изложить ст. 117 УИК Республики Беларусь в новой редакции, предусмотрев исчерпывающий перечень правонарушений, при совершении которых осужденный признается злостно нарушающим установленный порядок отбывания наказания.

УДК 343.8

*Н.С. Малолеткина*

### **АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОИЗВОДСТВЕННО-ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧРЕЖДЕНИЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ**

Современная производственная деятельность, как и современная территориальная организация учреждений Федеральной службы исполнения наказаний России, во многом унаследована от советского времени. После расформирования ГУЛАГа производственные отношения и система использования труда заключенных изменились. В настоящее время осужденные чаще занимаются производственной деятельностью на территории исправительного учреждения (ИУ), а не участвуют в строительстве различных объектов.

В начале 90-х гг. XX в. экономическое положение страны было не на самом высоком уровне, что повлияло на эффективность производственных цехов в колонии, которые строили свою работу по пути плановой экономики. Современная пенитенциарная система работает по принципу внутрисистемного и общего рынка, соотношения спроса и предложения.

Осуществление и реализация той или иной продукции на территории ИУ уголовно-исполнительной системы (УИС) Российской Федерации в части производственно-хозяйственного сектора занимает в России не последнее место.

Так, производственным сектором УИС за 2016 г. произведено продукции, оказано услуг и выполнено работ для государственных и муниципальных нужд на сумму 16,73 млрд рублей, в том числе для внутрисистемного потребления на сумму 14,5 млрд рублей, произведено товаров для нужд коммерческих структур на сумму более 14 млрд рублей.

По официальным данным, на второй квартал 2018 г. 75 производственных мастерских входили в состав УИС. По объему ассортимента и выпускаемой производственной продукции промышленный сектор УИС занимает лидирующие позиции и входит в число отечественных товаропроизводителей, которые являются единственными в стране по изготовлению понижающих и измерительных трансформаторов, высоковольтных предохранителей, разъединителей, трубопроводной арматуры и т. д.

Производственно-хозяйственную деятельность УИС составляют:

центры трудовой адаптации осужденных;

деятельность федеральных государственных унитарных предприятий УИС;

производственные мастерские ИУ;  
ряд работ, выполняемых на объектах организаций любых организационно-правовых форм, расположенных на территории ИУ и за ее пределами с привлечением труда осужденных;

хозяйственное обслуживание следственных изоляторов и ИУ.

Производственные подразделения ФСИН, расположенные в большинстве субъектов РФ, производят свыше 100 тыс. наименований продукции машиностроения, металлообработки, лесозаготовительной, деревообрабатывающей, легкой промышленности, черной, цветной металлургии и других отраслей народного хозяйства.

В большинстве ИУ существует свое производство, где осужденным предоставляются рабочие места, тем самым учреждения реализуют основные цели и задачи по их исправлению и перевоспитанию. Некоторые из осужденных получают опыт в определенном виде деятельности и по выходу из мест лишения свободы успешно его применяют (хотя в этой части вопроса на практике существуют проблемы по трудоустройству граждан, имеющих судимость).

Соглашение о сотрудничестве между ФСИН России и Торгово-промышленной палатой РФ с целью развития взаимодействия с предпринимательским сообществом было подписано в 2016 г. Большинство регионов России подписали данное соглашение и успешно на взаимовыгодных условиях работают по настоящее время.

В сотрудничестве с системой исполнения наказаний есть прямая экономическая выгода для предпринимателей. Имеются определенные льготы, которые существуют у заведений ФСИН. Есть возможность быть единственным исполнителем госзаказа. Есть достаточно много реальных экономических преимуществ, которые можно получить, взаимодействуя с этой системой. Одной из существующих сегодня проблем является низкая информированность бизнеса о том, какие производственные возможности есть в системе исполнения наказания.

Так, ФСИН входит в число ведущих отечественных товаропроизводителей. В учреждениях УИС ежегодно производится продукции на сумму около 50 млрд рублей. Более 800 подразделений, расположенных во всех субъектах РФ, производят свыше 100 тыс. наименований продукции.

В ИУ юридические лица имеют право размещать заказы на изготовление продукции того или иного вида, если оборудование на производственном секторе и сама квалификация осужденного позволяют изготовить необходимое. Допускается, что юридические лица с разрешения начальника ИУ могут установить собственное оборудование на территории производства, если это требуется для эффективности и улучшения уровня работников производства.

Примеров успешной деятельности в команде бизнес-сообщества и производственно-хозяйственного сектора учреждения достаточно. За последние два года основным направлением, позволяющим загрузить имеющиеся производственные мощности и трудоустроить осужденных, является выпуск продукции для государственных нужд и по заказам силовых министерств и ведомств.

Так, в 2017 г. УИС Республики Татарстан реализовано продукции, произведенной на подведомственных предприятиях, на сумму более 1 млрд рублей. Был освоен выпуск новых видов продукции. На базе казанской ИК-2 успешно реализуется производство цоколей фонарных столбов различных типоразмеров. Выпущено готовых изделий на сумму более 7 млн рублей. Изготовление данной продукции позволило увеличить номенклатуру выпускаемых изделий и в дальнейшем открывает перспективу выхода на новые рынки продукции из высокопрочного чугуна.

По итогам 2017–2018 гг. в УИС использование имеющихся производственных мощностей составило свыше 57 %. Однако существует и немало трудностей, среди которых низкая квалификация рабочих кадров.

Таким образом, развитие производства в ИУ УИС решает сразу несколько задач: уменьшает нагрузку на бюджет государства, стабилизирует обстановку в колонии, осужденные, привлекаемые к труду, осваивают новые профессии и имеют возможность погашать судебные иски.

УДК 343.8

*Д.Г. Метлин*

#### **РАЗВИТИЕ МЕХАНИЗМА РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ**

Создание действенного механизма ресоциализации осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы, – важное условие повышения эффективности их исправления и предупреждения совершения новых преступлений. С.А. Барсученко справедливо отмечает, что ресоциализация включает в себя процесс усвоения позитивных норм, убеждений, установок, принятых в обществе, и приобретения социально полезных навыков в период отбывания наказания, необходимых для адаптации к жизни на свободе после освобождения. Недостатки процесса ресоциализации осужденных к лишению свободы, как в период отбывания наказания, так и после освобождения, во многом способствуют сохранению в стране относительно высокого уровня постпени-