

производственные мастерские ИУ;
ряд работ, выполняемых на объектах организаций любых организационно-правовых форм, расположенных на территории ИУ и за ее пределами с привлечением труда осужденных;

хозяйственное обслуживание следственных изоляторов и ИУ.

Производственные подразделения ФСИН, расположенные в большинстве субъектов РФ, производят свыше 100 тыс. наименований продукции машиностроения, металлообработки, лесозаготовительной, деревообрабатывающей, легкой промышленности, черной, цветной металлургии и других отраслей народного хозяйства.

В большинстве ИУ существует свое производство, где осужденным предоставляются рабочие места, тем самым учреждения реализуют основные цели и задачи по их исправлению и перевоспитанию. Некоторые из осужденных получают опыт в определенном виде деятельности и по выходу из мест лишения свободы успешно его применяют (хотя в этой части вопроса на практике существуют проблемы по трудоустройству граждан, имеющих судимость).

Соглашение о сотрудничестве между ФСИН России и Торгово-промышленной палатой РФ с целью развития взаимодействия с предпринимательским сообществом было подписано в 2016 г. Большинство регионов России подписали данное соглашение и успешно на взаимовыгодных условиях работают по настоящее время.

В сотрудничестве с системой исполнения наказаний есть прямая экономическая выгода для предпринимателей. Имеются определенные льготы, которые существуют у заведений ФСИН. Есть возможность быть единственным исполнителем госзаказа. Есть достаточно много реальных экономических преимуществ, которые можно получить, взаимодействуя с этой системой. Одной из существующих сегодня проблем является низкая информированность бизнеса о том, какие производственные возможности есть в системе исполнения наказания.

Так, ФСИН входит в число ведущих отечественных товаропроизводителей. В учреждениях УИС ежегодно производится продукции на сумму около 50 млрд рублей. Более 800 подразделений, расположенных во всех субъектах РФ, производят свыше 100 тыс. наименований продукции.

В ИУ юридические лица имеют право размещать заказы на изготовление продукции того или иного вида, если оборудование на производственном секторе и сама квалификация осужденного позволяют изготовить необходимое. Допускается, что юридические лица с разрешения начальника ИУ могут установить собственное оборудование на территории производства, если это требуется для эффективности и улучшения уровня работников производства.

Примеров успешной деятельности в команде бизнес-сообщества и производственно-хозяйственного сектора учреждения достаточно. За последние два года основным направлением, позволяющим загрузить имеющиеся производственные мощности и трудоустроить осужденных, является выпуск продукции для государственных нужд и по заказам силовых министерств и ведомств.

Так, в 2017 г. УИС Республики Татарстан реализовано продукции, произведенной на подведомственных предприятиях, на сумму более 1 млрд рублей. Был освоен выпуск новых видов продукции. На базе казанской ИК-2 успешно реализуется производство цоколей фонарных столбов различных типоразмеров. Выпущено готовых изделий на сумму более 7 млн рублей. Изготовление данной продукции позволило увеличить номенклатуру выпускаемых изделий и в дальнейшем открывает перспективу выхода на новые рынки продукции из высокопрочного чугуна.

По итогам 2017–2018 гг. в УИС использование имеющихся производственных мощностей составило свыше 57 %. Однако существует и немало трудностей, среди которых низкая квалификация рабочих кадров.

Таким образом, развитие производства в ИУ УИС решает сразу несколько задач: уменьшает нагрузку на бюджет государства, стабилизирует обстановку в колонии, осужденные, привлекаемые к труду, осваивают новые профессии и имеют возможность погашать судебные иски.

УДК 343.8

Д.Г. Метлин

РАЗВИТИЕ МЕХАНИЗМА РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ

Создание действенного механизма ресоциализации осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы, – важное условие повышения эффективности их исправления и предупреждения совершения новых преступлений. С.А. Барсученко справедливо отмечает, что ресоциализация включает в себя процесс усвоения позитивных норм, убеждений, установок, принятых в обществе, и приобретения социально полезных навыков в период отбывания наказания, необходимых для адаптации к жизни на свободе после освобождения. Недостатки процесса ресоциализации осужденных к лишению свободы, как в период отбывания наказания, так и после освобождения, во многом способствуют сохранению в стране относительно высокого уровня постпени-

тенциарного рецидива. Статистические данные ФСИН России свидетельствуют, что при снижении общего числа осужденных к лишению свободы ежегодно увеличивается количество лиц, осужденных во второй, а также в третий раз и более. Среди отбывающих наказание в виде лишения свободы количество лиц, осужденных в третий раз и более, в 2017 г. составило 193 487 человек, или 39 % общего числа осужденных, тогда как еще десять лет назад доля этих лиц составляла 20,1 %.

Процесс исполнения (отбывания) наказания в виде лишения свободы и сопутствующее этому применение установленных законом средств исправления подчинены главной задаче – подготовке осужденных к жизни на свободе, что в условиях изоляции достаточно сложно. Отчасти это обусловлено продолжительностью срока наказания, назначаемого судом. Сегодня в исправительных учреждениях 24 % осужденных отбывают наказание сроком до 3 лет лишения свободы, основная часть осуждена на срок 3–5 лет (23 %) или 5–10 лет (35 %), а 18 % – свыше 10 лет лишения свободы. Вместе с тем ресоциализация осужденных осложнена негативной социальной средой, складывающейся в исправительных учреждениях, а также комплексом факторов, присущих наказанию в виде лишения свободы.

Ресоциализация и последующая социальная адаптация осужденных к лишению свободы – это длительный процесс, имеющий в своей основе сложный комплекс психолого-педагогических, медицинских, социально-экономических, юридических и организационных мер, направленных на формирование у каждого осужденного способности и готовности к существованию после отбывания наказания в обычных условиях жизни общества. На достижение данного результата направлены положения УИК Российской Федерации, а также Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р. Среди основных положений Концепции, ориентированных на повышение эффективности процесса ресоциализации и социальной адаптации осужденных к лишению свободы, следует выделить:

совершенствование уголовной и уголовно-исполнительной политики (организации исполнения наказаний), направленной на социализацию осужденных;

разработку форм проведения воспитательной работы, организации образовательного процесса и трудовой занятости осужденных в новых условиях отбывания наказания;

поиск и внедрение новых индивидуальных форм работы, обеспечивающих оказание адресной социальной, психологической и педагогической

ческой помощи каждому осужденному с учетом его социально-демографической, уголовно-правовой и индивидуально-психологической характеристики;

расширение форм организации культурного досуга осужденных, клубной и кружковой работы, привлечение к этой работе деятелей искусства, культуры и спорта, в том числе имеющих широкую известность и позитивный авторитет;

обучение осужденных профессиям в рамках реализации основных профессиональных образовательных программ и основных программ профессионального обучения, востребованным на рынке труда, совершенствование профессиональных навыков, позволяющих трудоустроиться после освобождения и др.

К сожалению, многие прогрессивные идеи Концепции не нашли своего практического применения, но вместе с тем работа по их реализации продолжается. В последнее время большое внимание уделяется вопросу развития трудовой адаптации осужденных к лишению свободы, а именно организации труда осужденных, отбывающих наказание в колонии-поселении. Так, предлагается открывать филиалы колоний-поселений рядом с крупными предприятиями или большими стройками в пределах муниципального образования, где расположена базовая колония-поселение. С одной стороны, это поможет решить вопрос трудоузанности более чем 6 тыс. осужденных к лишению свободы и даст им возможность зарабатывать неплохие деньги, компенсировать часть расходов государства на их содержание, причиненный ущерб, если это обозначено в приговоре суда, а с другой стороны, эти люди смогут приобретать новые профессиональные навыки и быстрее адаптироваться к нормальной жизни в обществе после освобождения и продолжить трудовую деятельность на данных предприятиях. Актуальность этой идеи не вызывает сомнения, поскольку именно отсутствие постоянного заработка ввиду исключенности из производительного труда после освобождения из мест лишения свободы обуславливает высокий риск рецидива.

Стоит констатировать, что механизм ресоциализации осужденных к лишению свободы в России в настоящий момент не является совершенным прежде всего по причине отсутствия единых требований и стандартов федерального уровня о социальной помощи освобождаемым из мест лишения свободы как составной части российского социального законодательства. Однако в последнее время прослеживается активизация работы по созданию общего механизма правового регулирования социальной адаптации осужденных. Так, о целесообразности разработки проекта федерального закона об основах социальной адаптации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, было заявлено

но на последнем заседании Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, посвященном вопросам соблюдения принципов открытости и законности в учреждениях уголовно-исполнительной системы России.

Кроме того, развитию механизма ресоциализации осужденных к лишению свободы во многом может способствовать создание службы пробации по примеру большинства зарубежных стран, в том числе республик бывшего СССР (Латвия, Молдова, Казахстан).

УДК 343.847.5

Э.Р. Мехтиев, М.В. Тарасова

**НАРУШЕНИЯ ЗАКОННОСТИ, ВЫЯВЛЯЕМЫЕ ОРГАНАМИ ПРОКУРАТУРЫ
В СФЕРЕ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ,
НЕ СВЯЗАННЫХ С ИЗОЛЯЦИЕЙ ОСУЖДЕННОГО ОТ ОБЩЕСТВА
(на примере Псковской области)**

Имевшаяся в 2010–2014 гг. тенденция к снижению количества преступлений, совершаемых осужденными к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, сменилась тенденцией роста количества таких преступлений в 2015–2016 гг.

В 2017 г. отмечалось снижение доли лиц, совершивших повторные преступления, в числе состоящих на учете уголовно-исполнительной инспекции. Кроме того, на 30 % снизилось количество совершенных повторно тяжких и особо тяжких преступлений. Растет количество повторных преступлений, совершенных лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительной инспекции, в общественных местах и в состоянии алкогольного опьянения.

Проверки соблюдения требований уголовно-исполнительного законодательства, осуществленные горрайпрокурорами в Псковской области, показывают, что:

имеют место факты ненадлежащей организации исправительного процесса, которые в совокупности с ослаблением ведомственного контроля формируют негативные предпосылки для утраты контроля за поведением осужденных, препятствуют выработке у осужденных дисциплинированности и формированию установки на правопослушное поведение;

не всегда принимаются надлежащие меры реагирования при выявлении допущенных осужденными нарушений порядка и условий отбывания наказания. Запоздалое реагирование на допущенные нарушения снижает эффективность проводимой превентивной работы и не позво-

ляет своевременно скорректировать противоправное поведение осужденного;

имеются случаи длительного непринятия предупредительных мер в отношении условно осужденных, допустивших нарушения общественного порядка;

вызывает беспокойство состояние контроля за лицами, осужденными к наказанию в виде ограничения свободы, так как использование средств технического контроля является недостаточным. Средства технического контроля (при их наличии) не используются, проверки исполнения возложенной судом обязанности не покидать жилое помещение в ночное время не организованы. Отсутствие надлежащего контроля за отбыванием наказания может стать условием, способствующим совершению преступления;

выявляются факты ненадлежащей воспитательно-профилактической работы с осужденными к ограничению свободы;

допускаются просчеты при контроле за лицами, осужденными к наказанию в виде обязательных работ;

отмечаются факты несвоевременной постановки осужденных на учет уголовно-исполнительной инспекции;

при проведении профилактической работы в отношении лиц, осужденных к наказанию в виде исправительных работ за злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей, в отдельных случаях не налажено взаимодействие со службой судебных приставов;

имеют место случаи нарушения требований законодательства при исполнении наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

в ходе работы по снижению количества преступлений, совершаемых лицами, состоящими на учете, осужденные проходят тестирование по методике «портрет», устанавливаются связи каждого осужденного, учитываются рекомендации психолога, проводится психокоррекционная работа, однако, как отмечают прокуроры, часто психолог проводит формальное первичное обследование;

не всегда соблюдается Регламент взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений, утвержденный приказами Минюста России № 190, МВД России № 192;

вскрываются факты неосведомленности должностных лиц уголовно-исполнительной инспекции о случаях совершения повторных преступлений осужденными в период отбывания наказания, что является следствием ненадлежащей организации взаимодействия с территориальным органом внутренних дел;