

но на последнем заседании Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, посвященном вопросам соблюдения принципов открытости и законности в учреждениях уголовно-исполнительной системы России.

Кроме того, развитию механизма ресоциализации осужденных к лишению свободы во многом может способствовать создание службы пробации по примеру большинства зарубежных стран, в том числе республик бывшего СССР (Латвия, Молдова, Казахстан).

УДК 343.847.5

*Э.Р. Мехтиев, М.В. Тарасова*

**НАРУШЕНИЯ ЗАКОННОСТИ, ВЫЯВЛЯЕМЫЕ ОРГАНАМИ ПРОКУРАТУРЫ  
В СФЕРЕ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ,  
НЕ СВЯЗАННЫХ С ИЗОЛЯЦИЕЙ ОСУЖДЕННОГО ОТ ОБЩЕСТВА  
(на примере Псковской области)**

Имевшаяся в 2010–2014 гг. тенденция к снижению количества преступлений, совершаемых осужденными к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, сменилась тенденцией роста количества таких преступлений в 2015–2016 гг.

В 2017 г. отмечалось снижение доли лиц, совершивших повторные преступления, в числе состоящих на учете уголовно-исполнительной инспекции. Кроме того, на 30 % снизилось количество совершенных повторно тяжких и особо тяжких преступлений. Растет количество повторных преступлений, совершенных лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительной инспекции, в общественных местах и в состоянии алкогольного опьянения.

Проверки соблюдения требований уголовно-исполнительного законодательства, осуществленные горрайпрокурорами в Псковской области, показывают, что:

имеют место факты ненадлежащей организации исправительного процесса, которые в совокупности с ослаблением ведомственного контроля формируют негативные предпосылки для утраты контроля за поведением осужденных, препятствуют выработке у осужденных дисциплинированности и формированию установки на правопослушное поведение;

не всегда принимаются надлежащие меры реагирования при выявлении допущенных осужденными нарушений порядка и условий отбывания наказания. Запоздалое реагирование на допущенные нарушения снижает эффективность проводимой превентивной работы и не позво-

ляет своевременно скорректировать противоправное поведение осужденного;

имеются случаи длительного непринятия предупредительных мер в отношении условно осужденных, допустивших нарушения общественного порядка;

вызывает беспокойство состояние контроля за лицами, осужденными к наказанию в виде ограничения свободы, так как использование средств технического контроля является недостаточным. Средства технического контроля (при их наличии) не используются, проверки исполнения возложенной судом обязанности не покидать жилое помещение в ночное время не организованы. Отсутствие надлежащего контроля за отбыванием наказания может стать условием, способствующим совершению преступления;

выявляются факты ненадлежащей воспитательно-профилактической работы с осужденными к ограничению свободы;

допускаются просчеты при контроле за лицами, осужденными к наказанию в виде обязательных работ;

отмечаются факты несвоевременной постановки осужденных на учет уголовно-исполнительной инспекции;

при проведении профилактической работы в отношении лиц, осужденных к наказанию в виде исправительных работ за злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей, в отдельных случаях не налажено взаимодействие со службой судебных приставов;

имеют место случаи нарушения требований законодательства при исполнении наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

в ходе работы по снижению количества преступлений, совершаемых лицами, состоящими на учете, осужденные проходят тестирование по методике «портрет», устанавливаются связи каждого осужденного, учитываются рекомендации психолога, проводится психокоррекционная работа, однако, как отмечают прокуроры, часто психолог проводит формальное первичное обследование;

не всегда соблюдается Регламент взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений, утвержденный приказами Минюста России № 190, МВД России № 192;

вскрываются факты неосведомленности должностных лиц уголовно-исполнительной инспекции о случаях совершения повторных преступлений осужденными в период отбывания наказания, что является следствием ненадлежащей организации взаимодействия с территориальным органом внутренних дел;

в отдельных случаях имеет место формальный подход уголовно-исполнительной инспекции и органов внутренних дел к проведению совместных профилактических мероприятий.

Выявляемые нарушения в сфере исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера, не связанных с изоляцией от общества, носят систематический, повторяющийся характер. Это свидетельствует о необходимости принятия дополнительных мер организационного характера, направленных на повышение эффективности деятельности уголовно-исполнительных инспекций по предупреждению повторных преступлений, совершаемых лицами, состоящими на их учете, и соответственно достижению целей наказания.

УДК 343.847:343.287

*А.Н. Мохорев*

**ВОПРОСЫ НАЛОЖЕНИЯ ВЗЫСКАНИЯ НА ОСУЖДЕННЫХ  
К ОГРАНИЧЕНИЮ СВОБОДЫ БЕЗ НАПРАВЛЕНИЯ  
В ИСПРАВИТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ОТКРЫТОГО ТИПА  
ЗА СОВЕРШЕНИЕ НАРУШЕНИЯ, СВЯЗАННОГО  
С САМОВОЛЬНЫМ ОТСУТСТВИЕМ ПО МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА**

Согласно ч. 4 ст. 56 УИК на осужденных к ограничению свободы без направления в ИУОТ взыскание за нарушение порядка и условий отбывания наказания налагается не позднее 30 суток со дня обнаружения нарушения, а при совершении нарушения, связанного с самовольным отсутствием по месту жительства, – в день явки или доставления осужденного в УИИ.

Таким образом, УИК установлен конкретный срок наложения взыскания при совершении нарушения, связанного с самовольным отсутствием по месту жительства, – день явки или доставления осужденного в УИИ. Ранее действовавшая редакция этой нормы при совершении любого нарушения предусматривала лишь 30-дневный срок наложения взыскания со дня обнаружения нарушения.

На практике встал вопрос о том, как действует данная норма, если осужденный самостоятельно явился в УИИ как территориальный ОВД для регистрации в соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 48<sup>1</sup> УИК после того как совершил нарушение, связанное с самовольным отсутствием по месту жительства, и об этом было известно инспектору УИИ или сотруднику ОВД, проводившим проверку осужденного по месту жительства.

Согласно ч. 2<sup>1</sup> ст. 44 УИК осужденные к ограничению свободы без направления в ИУОТ отбывают наказание по месту постоянного жительства.

Часть 1 ст. 57 УИК предписывает, что надзор за осужденными к ограничению свободы состоит в контроле за ними по месту их жительства, работы (учебы). Надзор за осужденными к ограничению свободы без направления в ИУОТ осуществляют УУИ и уполномоченные сотрудники других служб территориальных ОВД. Порядок осуществления надзора за осужденными к ограничению свободы с направлением и без направления в ИУОТ определяется МВД Республики Беларусь.

В соответствии с ч. 1 ст. 48<sup>1</sup> УИК уполномоченные сотрудники других служб территориальных ОВД при осуществлении контроля за соблюдением осужденными к ограничению свободы без направления в ИУОТ порядка и условий отбывания наказания имеют такие же права, как и сотрудники УИИ. А именно они наделены правом входить в любое время суток в жилище осужденного и задерживать осужденного в случае нарушения им порядка и условий отбывания наказания в соответствии с ч. 3 ст. 57 УИК.

Осужденный к ограничению свободы без направления в ИУОТ обязан с 19:00 до 06:00 постоянно находиться в своем жилище и предоставлять возможность беспрепятственного входа в свое жилище сотрудникам УИИ и уполномоченным сотрудникам других служб территориального ОВД в целях контроля за соблюдением порядка и условий отбывания наказания (п. 8, 9 ч. 2 ст. 48<sup>1</sup> УИК).

Согласно ч. 1<sup>1</sup> ст. 51 УИК УИИ с участием уполномоченных сотрудников других служб территориальных ОВД контролирует соблюдение порядка и условий отбывания наказания осужденными, проводит первоначальные мероприятия по розыску осужденных, готовит и передает в соответствующую службу территориального ОВД материалы об осужденных, место нахождения которых неизвестно, применяет установленные законом меры поощрения и взыскания.

Часть 1<sup>1</sup> ст. 55 УИК устанавливает, что нарушениями порядка и условий отбывания наказания в виде ограничения свободы без направления в ИУОТ являются невыполнение осужденным возложенных на него обязанностей, нарушение запретов, указанных ч. 5 ст. 48<sup>1</sup> УИК, трудовой дисциплины и общественного порядка.

При неприбытии или невозвращении в установленный срок осужденного к месту отбывания наказания, а также в случае самовольного оставления места отбывания наказания в отношении осужденного проводятся первоначальные мероприятия по розыску, он объявляется в розыск и подлежит задержанию (ч. 7 ст. 55 УИК).

Часть 11 ст. 56 УИК прописывает, что осужденный считается не имеющим взысканий, если в течение одного года со дня наложения последнего взыскания он не был подвергнут новому взысканию. В случае