

торое трудоустроен осужденный, анализирует переписку осужденных, проводит беседы с родственниками, а в необходимых случаях ведет переписку с ними через канцелярию ИУ с целью изучения возможностей бытового, трудового устройства осужденных после освобождения, их взаимоотношений.

В конечном итоге правильное понимание всеми сотрудниками учреждений, исполняющих наказания, целей исправления и реальная оценка поведения каждого осужденного способствуют обеспечению эффективности применения наказания и снижению уровня рецидива.

УДК 343.8

О.М. Савастей

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА БЕЛАРУСИ В СФЕРЕ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ К ТРУДУ В 1920–30-х гг.

На основе знания прошлого можно правильнее оценить и глубже понять современные задачи в области уголовно-исполнительной политики, а следовательно, избежать ошибок при совершенствовании законодательства.

1 января 2019 г. исполнилось 100 лет со дня образования Белорусской Советской Социалистической Республики, ставшей основой для строительства современной белорусской государственности.

Образование БССР потребовало создания многих институтов самостоятельного государства, в том числе институтов уголовно-исполнительной системы. В этом процессе одновременно участвовали три ведомства: народные комиссариаты юстиции (НКЮ) и внутренних дел (НКВД), чрезвычайный комитет. В составе НКЮ 22 августа 1920 г. был образован карательный отдел, который стал локомотивом этой работы. Именно эта дата признана днем образования уголовно-исполнительной системы Беларуси.

В решении вопросов организации и деятельности мест лишения свободы первоначально руководствовались циркулярами РСФСР (декрет ЦИКа БССР от 24 января 1922 г. «О силе для ССРБ декретов и распоряжений РСФСР»). Однако по мере укрепления государственного аппарата республики все активнее начинают работать законодательные органы БССР (Съезд Советов, ЦИК и СНК).

Одним из первых нормативных актов стала Инструкция о местах заключения ССРБ, принятая в сентябре 1920 г. В ней определялся новый порядок помещения осужденных в места лишения свободы, порядок их размещения по категориям, процесс ведения документации и

др. Большое внимание уделялось привлечению их к труду, в том числе вопросам оплаты труда и правилам техники безопасности.

В ноябре 1920 г. все места лишения свободы Беларуси были переименованы в дома принудительных работ (ДоПРы). Центральный ДоПР находился в Минске, еще пять располагались в уездах. Кроме того, имелись две сельскохозяйственные колонии в пригороде Минска.

В конце 1920 г. в Минске НКВД БССР стал создавать лагерь принудительных работ. В Положении о лагере, утвержденном 5 января 1921 г., как и в российском, закреплялось требование самокупаемости содержания лагеря. Из заработка осужденных также удерживались расходы администрации лагеря. О том, что труд должен являться средством исправления осужденных, правовые нормы отсутствовали.

За организацию труда осужденных отвечал глава лагеря – комендант. Сам лагерь имел права отдела управления принудительных работ НКВД БССР. Тем, кто проявлял трудолюбие, позволялось жить на частных квартирах. Срок заключения таким осужденным мог быть сокращен. Определялись действия администрации при отказе осужденного от работы по неуважительным причинам. Такого осужденного могли перевести на меньший паек. Даже отбыв назначенный судом срок, осужденный не подлежал освобождению, если расходы на его содержание превышали доходы.

Приказом по управлению принудительных работ от 12 мая 1922 г. администрация лагеря обязана была составлять схемы работ, устанавливать точные нормы выработки на каждого осужденного. В лагере осужденные, также как и в ДоПРах, посылались на внешние работы. В августе 1922 г. производственную деятельность при лагере вели пять мастерских и сельскохозяйственная колония «Труд», в которой работало 57 осужденных на 40 га земли.

Введение новой экономической политики послужило причиной тому, что многие преступления, за которые помещали в лагерь, перестали быть таковыми, а следовательно, возникли проблемы с пополнением и окупаемостью лагеря. При наполняемости лагеря, рассчитанной на 300 осужденных, на 27 мая 1922 г. в нем по списку числилось 114 человек, из которых лишь 50 могли работать. Не решил эту проблему и перевод в лагерь осужденных из ДоПРов. Были проблемы и с техническим оснащением лагерных мастерских.

К концу 1921 г. места заключения в БССР стали рассматриваться как воспитательно-трудовые учреждения. Карательный отдел был переименован в исправительно-трудовой отдел (ИТО). В структуру ИТО вошли три подотдела: регистрационно-административный, организации работ (руководил созданием новых производств, снабжением инструментами, занимался организацией труда) и снабжения. При этом

функции воспитательной работы с осужденными на сотрудников ИТО не возлагались. НКЮ РСФСР циркуляром от 20 декабря 1921 г. переименовал все места заключения в исправительно-трудовые дома (исправдомы), что распространялось и на Беларусь.

Дальнейшее развитие исправительно-трудового законодательства связано с принятием в 1922 г. Уголовного кодекса РСФСР. В Беларуси была введена прогрессивная система отбывания наказания в виде лишения свободы, изменен порядок организации режима отбывания этого вида наказания. В соответствии с постановлением ЦИК и СНК БССР от 29 мая 1925 г. распределительной комиссии НКВД БССР предоставлялось право давать не склонным к побегу заключенным крестьянам, осужденным впервые за преступления, совершенные по неосторожности или вследствие тяжелых материальных условий, отпуска до трех месяцев во время полевых работ.

Стремление сконцентрировать в одном ведомстве все вопросы борьбы с преступностью привело к тому, что 25 июля 1922 г. СНК РСФСР принял постановление «О передаче всех мест заключения в ведение НКВД РСФСР». Президиум ЦИК БССР принял 13 декабря 1922 г. аналогичное постановление. ИТО НКЮ БССР реорганизовывался в Главное управление мест заключения (ГУМЗ) НКВД с принятием функций ликвидированного Главного управления принудительных работ НКВД.

В начале 1924 г. в ведении ГУМЗ НКВД находилось 15 исправдомов и 13 сельскохозяйственных колоний. Рассчитаны они были на 2 714 мест. Только с марта по декабрь 1924 г. через эти исправительно-трудовые учреждения прошли 29 951 заключенный. НКВД продолжил реализацию уголовно-исполнительной политики, разработанной НКЮ, усовершенствовав систему оплаты труда осужденных.

На основании Конституции СССР 1924 г. Президиум ЦИКа БССР, отменив декрет от 24 января 1922 г., установил, что постановления ВЦИК РСФСР не имеют силы на территории Белорусской ССР и отныне вступают в действие только нормативные акты СССР и БССР.

С целью систематизации значительного количества нормативных актов, регулирующих деятельность исправительно-трудовых учреждений, обобщения опыта работы был разработан и введен в действие с 15 ноября 1926 г. Исправительно-трудовой кодекс (ИТК) БССР.

В соответствии с кодексом основными средствами исправления осужденных являлись режим, труд и культурно-просветительная работа. Режим должен был быть направленным на укрепление тех черт характера и навыков заключенных, которые могут их удерживать от преступлений в будущем. В задачи культурно-просветительной работы входило поднятие образовательного уровня и политического сознания

осужденных путем общеобразовательного и профессионального обучения. Неграмотные и малограмотные осужденные не старше 50 лет обязаны были посещать школу. Продуктивный труд и приобретение профессии поощрялось зачетом 1 дня работы за 3 дня лишения свободы.

Таким образом, наказание по ИТК БССР 1926 г. имело целью не кару или возмездие, а перевоспитание осужденного. Труд был обязательным для всех осужденных, способных работать.

Именно в период с 1920 по 1930 г. были выработаны основные направления деятельности исправительно-трудовых учреждений, которые и определили советскую пенитенциарную политику на несколько последующих десятилетий. Одним из таких направлений стало использование труда осужденных. В СССР осуществлялась единая, согласованная пенитенциарная политика, хотя учитывались специфические национальные особенности регионов страны.

УДК 343.8

Е.Г. Самуйлёнок

ТЕОРЕТИКО-ПРИКЛАДНЫЕ АСПЕКТЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ОГРАНИЧЕНИЯ СВОБОДЫ С НАПРАВЛЕНИЕМ В ИСПРАВИТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ОТКРЫТОГО ТИПА

Общая тенденция к гуманизации уголовных наказаний привела к более широкому распространению во многих государствах, в том числе и в Республике Беларусь, наказаний, не связанных с изоляцией от общества.

Развитие уголовно-исполнительного права в условиях суверенитета Республики Беларусь привело к появлению такого отдельного вида наказания, как ограничение свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа, и, соответственно, отдельных подразделений, входящих в структуру уголовно-исполнительной системы, исполняющих данное уголовное наказание, – исправительных учреждений открытого типа.

Данный вид наказания стал результатом эволюции меры уголовно-правового воздействия в виде условного осуждения к лишению свободы (условное освобождение) с обязательным привлечением к труду, предусмотренным исправительно-трудовым законодательством Белорусской Советской Социалистической Республики. Условное осуждение, не будучи самостоятельным наказанием, исполнялось отдельной службой Министерства внутренних дел Союза Советских Социалистических Республик, имевшей управленческую вертикаль, первичным