

признаки экстремизма, в Украине – за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, в России – за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего.

Наибольший интерес вызывают преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков. По состоянию на 2017 г. на территории Беларуси было зарегистрировано 86 326 преступлений, при этом 10 548 преступлений связаны с наркотиками. Наркозависимые лица представляют наибольшую опасность. Попробовав наркотики, человек уже не может от них отказаться. Зависимость, постоянная потребность в дозе приводит к полной деградации личности. Нехватка денежных средств для покупки наркотиков, галлюцинации, паранойя, агрессивность, жестокость и многие другие факторы влияют на совершение наркоманами преступлений.

По мнению большинства ученых, после освобождения наркозависимые лица склонны к совершению еще более тяжких преступлений, связанных с наркотиками. Это обуславливается следующими факторами:

- быстрота заработка;
- физическая зависимость от наркотических средств;
- отсутствие социальной адаптации;
- влияние криминальных связей;
- относительная доступность прекурсоров и аналогов наркотических средств.

На наш взгляд, целесообразно установить за данной категорией лиц превентивный надзор после их освобождения из исправительных учреждений для предотвращения совершения новых преступлений. В этой связи представляется необходимым ч. 3 ст. 80 УК дополнить п. 3 следующего содержания:

«3) за лицами, достигшими восемнадцатилетнего возраста, судимыми за совершение преступления, связанного с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов».

УДК 343.8

*А.Б. Скаков*

### **РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРЕССИВНОЙ СИСТЕМЫ ИСПОЛНЕНИЯ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ В ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ**

Проводимая Казахстаном уголовно-исполнительная политика направлена на достижение основной цели: исправление осужденных. Две другие главные цели исполнения наказания – профилактика преступности (частная и общая превенция) и восстановление социальной спра-

ведливости – относятся к числу дополнительных. В этой связи совершенствованию подвергаются не только пенитенциарная система, но и уголовно-исполнительное законодательство, регламентирующее деятельность его учреждений и органов. Таким образом, были приняты новый Уголовно-исполнительный кодекс и Закон «О пробации» (далее – Закон о пробации).

Говоря об УИК Казахстана, следует отметить, что в нем решена еще одна важная проблема – совершенствование механизма исполнения прогрессивной системы отбывания наказаний (в первую очередь рассмотрен вопрос лишения свободы) и ее широкомасштабное применение в процессе исполнения решений суда.

Так, процесс исполнения наказания в виде лишения свободы в Республике Казахстан построен по прогрессивной, ступенчатой системе, при которой правовое положение осужденного меняется бессрочно и комплексно. В связи с указанным были унифицированы условия содержания для всех видов пенитенциарных учреждений, в каждой из которых осужденные приобретают различные правовые статусы (права и обязанности). Так, в колонии-поселении и тюрьме новым УИК предусмотрены три вида условий содержания: строгое, обычное и облегченное; в колонии общего, строгого и особого режимов предусмотрены строгие, обычные, облегченные и льготные условия.

В условиях прогрессивной системы как способа организации процесса отбывания любого вида уголовного наказания, при котором правовой статус осужденного в зависимости от его поведения меняется либо в сторону расширения объема предусмотренных прав, либо в сторону их ограничения, очень важным является определение степени исправления осужденного. В действующем законодательстве существует слишком общие формулировки, характеризующие осужденных, при этом не раскрывается содержание достигнутой ими степени исправления, допускается применение различных поощрительных мер к лицам, чье поведение может быть оценено одинаково. По этой причине и в связи с существующей конкуренцией поощрительных норм правоприменитель лишается возможности четко классифицировать осужденных и применить к ним конкретные льготы.

Изменить сложившуюся ситуацию может включение в законодательство более дробной классификации, согласно которой как положительную, так и отрицательную характеристики получают осужденные.

В наиболее общем виде прогрессивную систему можно определить как организацию исполнения наказания, при которой в зависимости от поведения осужденного условия отбывания им наказания изменяются в сторону улучшения или ухудшения. Следует отметить, что в дейст-

вующих в настоящее время белорусском, казахстанском и российском УИК термин «прогрессивная система» не используется.

Большинство ученых-пенитенциаристов, изучавших значение институтов прогрессивной системы в профилактике правонарушений среди осужденных, отмечают их высокий потенциал в предупреждении преступности. Действительно, широкомасштабное применение структурных элементов прогрессивной системы путем изменения условий содержания в зависимости от поведения осужденных существенно улучшает дисциплинарную практику исполнения лишения свободы.

Другим важным правовым инструментом кроме прогрессивной системы исполнения наказания в социальной адаптации и реабилитации лиц, оказавшихся в сфере уголовного судопроизводства, является пробация. В этой связи трудно переоценить значимость принятого в 2016 г. Закона о пробации, однако сегодня становится очевидным необходимость изменений и корректировки отдельных правовых норм и институтов. Так, необходимо предусмотреть исполнение постпенитенциарной пробации Службой пробации, изъяв данную функцию у ОВД по месту жительства. Кроме того, постпенитенциарная пробация должна осуществляться не только в отношении осужденных, освобожденных условно-досрочно, но и других категорий лиц: освобожденных по отбытии срока всех видов уголовного наказания (не только лишения свободы, но и альтернативных ей), освобожденных по болезни и т. д. В этой связи видится обоснованным внести изменения в ч. 2 ст. 17 Закона о пробации, изложив ее в следующей редакции: «2. Постпенитенциарная пробация в отношении лица, освобожденного по отбытии всех видов уголовного наказания, условно-досрочно освобожденного от отбывания наказаний, применяется в форме пробационного контроля, осуществляемого службой пробацией в соответствии с законодательством Республики Казахстан».

Служба пробации должна выполнять следующие функции: исполнение наказания в виде лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью, штрафа, общественных работ, исправительных работ, ограничения свободы; выполнение приговора об осуждении условно; выполнение решений суда об условно-досрочном освобождении, отсрочке исполнения приговора (для беременных женщин или женщин, имеющих детей в возрасте до 5 лет); осуществление надзора за лицами, в отношении которых установлен пробационный контроль; исполнение досудебной, приговорной, пенитенциарной и постпенитенциарной пробации в исправительных учреждениях и органах уголовного судопроизводства.

Принимая во внимание то, что процесс пробации должен быть непрерывным и осуществляться одним органом – Службой пробации, не-

обходимо внести изменения в ч. 3 ст. 16 Закона о пробации, изложив ее в следующей редакции: «3. В отношении осужденного, отбывающего наказание в виде лишения свободы, ресоциализация осуществляется службой пробации совместно с администрацией учреждения уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы».

Приговорная пробация должна применяться в отношении всех лиц, к которым суд принял решение о их наказании.

При проведении следственных действий в сфере уголовного судопроизводства оказываются не только подозреваемые, обвиняемые, но и иные лица, ведущие асоциальный образ жизни (больные наркоманией, алкоголизмом; занимающиеся проституцией, бродяжничеством и т. д.). Хотя по конкретному делу они могут проходить в качестве свидетелей, опасность данных личностей в виде потенциальных правонарушителей тем не менее высока. В этой связи они также должны быть субъектами досудебной пробации.

Сегодня важно предусмотреть государственные заказы для производственных мощностей пенитенциарных учреждений. С целью развития собственного производства в исправительных учреждениях, повышения уровня трудовой занятости среди осужденных необходимо распределить государственные заказы на предприятиях колоний, предусмотреть налоговые преференции для предпринимателей, создающих рабочие места для осужденных, отбывающих наказание, лиц, освобожденных от отбывания наказания и иных лиц, оказавшихся в сфере уголовного правосудия. Кроме того, мы предлагаем отказаться от института административного надзора в пользу пробационного контроля, исполнение которого следует возложить на Службу пробации. Кроме того, указанной комиссии должно быть предоставлено право применять тот или иной институт прогрессивной системы. Иными словами, с целью эффективной реализации институтов пробации и прогрессивной системы следует делегировать функцию назначения пробационного контроля и применения различных институтов прогрессивной системы от суда наблюдательным комиссиям.

Таким образом, представляется, что более правильно было бы сформулировать следующее определение прогрессивной системы: «Прогрессивная система является комплексным межотраслевым институтом уголовного и уголовно-исполнительного права, включающим несколько самостоятельных институтов, в процессе применения которых правовое положение осужденного меняется в зависимости от степени его исправления в сторону либо расширения, либо ограничения объема его прав».