

Освоив приемы рукопашного боя, сотрудник должен отработать особенности их применения в условиях, приближенных к ситуациям практической деятельности, а также во взаимодействии с другими сотрудниками при осуществлении помощи и взаимопомощи.

Прибыв в комплектуемый орган, уже через несколько месяцев сотрудники забывают то, чему их обучали, из-за формального подхода к проведению служебно-боевой подготовки на местах. Это приводит к тому, что сотрудники не в состоянии справиться со стоящей перед ними задачей пресечения правонарушений.

Для устранения негативных факторов, влияющих на формирование профессиональной компетенции сотрудников УИИ, впервые принимаемых на службу, и совершенствования системы профессионального обучения необходимо:

повысить качество профессионального обучения в учреждениях образования МВД Республики Беларусь путем кардинального изменения учебных программ, формирования комплексных занятий и перераспределения учебного времени в пользу приоритетных дисциплин, использования активных форм обучения. Занятия должны строиться из практических ситуаций, которые происходят или могут произойти при несении службы. В связи с этим они должны носить комплексный, междисциплинарный характер;

изменить нормативно-правовую основу физической и боевой подготовки сотрудников ОВД, так как существующая не позволяет на высоком уровне выполнять поставленные оперативно-служебные задачи в практической деятельности;

оборудовать учебно-материальную базу, включающую в себя полигон, моделирующий различные общественные места, транспорт, изоляторы временного содержания, иные охраняемые объекты и жилища граждан;

разработать и внедрить в программу обучения всех категорий сотрудников органов внутренних дел, проходящих обучение, комплексный практикум по специальной боевой подготовке, направленный на решение тактических задач с применением прикладных навыков тактической, физической и огневой подготовки.

Повышение профессионального уровня целесообразно осуществлять путем проведения практических занятий с личным составом подразделений при участии преподавателей или инструкторов по тактико-специальной подготовке. Необходимо внедрить практические занятия по стрелковой подготовке в условиях световых и шумовых помех и после физической, интеллектуальной и психоэмоциональной нагрузки.

Последовательность тактических действий сотрудников УИИ в ситуациях, связанных с возможностью применения физической силы,

специальных средств или огнестрельного оружия, – это цепь логических рассуждений, заключающихся в анализе сложившейся обстановки; определении соответствия категории и степени опасности противоправного деяния основаниям применения силовых способов воздействия; убежденности в невозможности пресечения деяния ненасильственными мерами; оценке наличия времени на предупреждение о намерении применить силу и на выполнение правонарушителем требования о прекращении противоправного деяния; принятии решения на применение соответствующего боевого приема борьбы, специальных средств или огнестрельного оружия; соблюдении личной и общественной безопасности; выполнении необходимых действий после применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия и оказании доврачебной помощи пострадавшим.

УДК 343.8

*В.С. Шабаль*

#### **ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЯ: ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ**

Общественные объединения осуществляют контроль за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания и иные меры уголовной ответственности (далее – органы, исполняющие наказания) путем участия представителей общественных объединений (ОО), в составе общественных наблюдательных комиссий при Министерстве юстиции Республики Беларусь (далее – наблюдательные комиссии). Правом осуществления общественного контроля за деятельностью ИУ обладают только члены данных комиссий. За исключением общественного контроля, участвовать в деятельности органов, исполняющих наказания, могут и иные ОО, согласовавшие мероприятия с администрациями данных органов.

При этом в соответствии с п. 13 Положения о порядке осуществления общественными объединениями контроля за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь 15 сентября 2006 г. № 1220 (далее – Положение), участие тех же ОО в работе ИУ разрешается в виде оказания различной помощи (материальной, организационной и т. д.), способствующей исправлению и ресоциализации осужденных. Одной из функций данных

комиссий следует назвать превентивное посещение органов, исполняющих наказание.

Согласно Положению членами комиссии могут быть граждане Республики Беларусь, достигшие возраста 25 лет, являющиеся представителями зарегистрированных в установленном порядке ОО, уставной целью или направлением деятельности которых является защита прав граждан, в том числе содействие защите прав осужденных к наказаниям и иным мерам уголовной ответственности, и иных ОО. Это говорит о том, что отдельные граждане, не являющиеся членами ОО, не могут участвовать в работе наблюдательных комиссий. Представляется, что отсутствие возможности назначать членами комиссии не только представителей ОО, а еще других граждан, является необоснованным. Причины вышеуказанного заключаются в следующем:

1) в Республике Беларусь действуют немногочисленные ОО, уставной целью или направлением деятельности которых является защита прав граждан, в том числе содействие защите прав осужденных к наказаниям и иным мерам уголовной ответственности, из-за чего образовать комиссии сложно;

2) отсутствие в составе комиссий граждан из различных ОО, специалистов в рамках исполнения наказаний и иных мер уголовной ответственности может порождать однобокое рассмотрение ситуации, складывающейся в уголовно-исполнительной системе (часто получается, что членами комиссии являются либо представители одной ОО, либо учрежденными одним субъектом).

Например, членами Могилевской областной общественной наблюдательной комиссии были представители из следующих общественных организаций: ОО «Военно-патриотический клуб «Поиск»; ОО предпринимателей Могилевской области; Могилевская городская общественная организация «Лидер-клуб»; Могилевское областное ОО «Русский Дом»; Могилевская областная организация Белорусского Общества Красного Креста.

При этом специалистов в области прав человека (не говоря уже о правах осужденного) в составе комиссии не было. Практически ни у одной из этих организаций в качестве целей деятельности не выделяется защита прав граждан, в том числе содействие защите прав осужденных к наказаниям и иным мерам уголовной ответственности. Одним из решений данной проблемы видится изменение законодательства посредством предоставления права назначать в качестве членов комиссий граждан, в том числе бывших сотрудников органов внутренних дел, зарекомендовавших себя в ходе службы с положительной стороны.

При этом члены наблюдательной комиссии должны знать не только права осужденных, но и в целом уголовно-исполнительное законодательство Республики Беларусь. По причине отсутствия знаний в данной области наблюдательные комиссии в своей деятельности часто неправильно воспринимают ситуацию в органах, исполняющих наказания, из-за чего их замечания и предложения необоснованны. Так, например, присутствовали следующие замечания при исполнении наказания в виде лишения свободы: отсутствие горячей воды в жилых помещениях, вывод осужденных поотрядно для осуществления телефонных переговоров (членов комиссии не устроила очередь, которая собралась перед помещением) и пр., т. е. нарушений со стороны администрации не было, а члены комиссии это определили как замечание. При публикации в СМИ материалов проверок по результатам посещения органов, исполняющих наказания, используется терминология и лексика, противоречащая действующему законодательству, которая часто носит «оскорбительный» характер.

Исходя из этого возникает вопрос об отсутствии однозначного определения правового статуса члена комиссии, который, помимо прав и обязанностей, должен предусматривать и ответственность за противоправные деяния. В настоящее время член комиссии за нарушение требований уголовно-исполнительного законодательства, предоставление иностранному государству, иностранной или международной организации, СМИ заведомо ложных сведений о деятельности органов, исполняющих наказания, совершение действий, дезорганизующих работу учреждений, подстрекательство осужденных к неповиновению законным требованиям работников учреждений, и совершение иных противоправных действий может быть лишь исключен из состава комиссии. Представляется, что, помимо этого, необходимо предусмотреть санкции в отношении того общественного объединения, которое выдвинуло своего члена в качестве кандидата в члены общественной наблюдательной комиссии (например, штраф либо предупреждение об отказе в регистрации и т. д.).

Таким образом, деятельность наблюдательных комиссий требует совершенствования в части разрешения выступать в качестве их членов граждан, не состоящих в ОО. Необходимо также осуществлять обучение членов наблюдательных комиссий основам уголовно-исполнительного права и предусмотреть ответственность за вышеперечисленные нарушения как самого члена наблюдательной комиссии, так и ОО.