

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ
ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИИ КОНКУРСОВ (АУКЦИОНОВ),
ОПРЕДЕЛЕНИИ ИНВЕСТОРА НА ЭТАПЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ОБЪЕКТОВ
КОНЦЕССИИ В КОНЦЕССИЮ**

Осуществление инвестиций в различных секторах экономики любого отдельно взятого государства выступает важнейшим составляющим элементом его сбалансированного экономического развития. Такая деятельность инвесторов как иностранных, так и национальных не может происходить хаотично и вседозволенно, а должна строиться в соответствии с определенными правилами.

Правовые основы осуществления инвестиций на основании концессий на территории Республики Беларусь установлены Законом Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 63-З «О концессиях».

Место концессии в инвестиционной деятельности, исходя из последовательности развития ее процесса, можно представить следующим алгоритмом: концессионный договор – концессия – осуществление инвестиций. Важно отметить, что не концессия лежит в основании возникновения концессионного договора, а наоборот, концессионное соглашение предполагает для инвестора приобретение права владения и пользования объектом концессии или права на осуществление им определенного вида деятельности.

Интерес концессионеров (инвесторов) заключается в том, что они имеют обеспеченную законом возможность получить во владение и пользование на длительный срок (до 99 лет) определенные объекты, составляющие исключительную собственность государства (недра, воды, леса) либо находящиеся только в собственности государства (земли общего пользования, объекты инженерной инфраструктуры общего пользования, капитальные строения (здания, сооружения) различного назначения и др.), а также право на осуществление отдельных видов деятельности (добыча, переработка руд драгоценных и радиоактивных металлов, руд редкоземельных элементов, драгоценных камней; осуществление внешней торговли (в части экспорта) минеральными или химическими, калийными удобрениями и т. д.).

Для данных объектов характерным является то, что они, как правило, обладают значительной стоимостью и представляются перспективными с точки зрения возможности их использования инвестором в предпринимательской деятельности с целью извлечения прибыли.

Согласно ст. 9 Закона «О концессиях» одним из обязательных этапов предоставления объектов концессии в концессию до заключения концессионного договора является организация и проведение конкурса (аукциона), определение концессионера (инвестора). Предметом аукциона по выбору инвестора или заключения с ним концессионного договора является право владения и пользования объектом концессии или право на осуществление вида деятельности.

При этом концессионные органы для организации и проведения конкурса (аукциона) создают комиссии, в состав которых входят представители заинтересованных государственных органов и организаций, местных исполнительных и распорядительных органов. Могут также входить депутаты Палаты представителей и члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутаты местных Советов депутатов, представители общественных объединений, объединений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Концессионные органы определяют регламент работы комиссии и иные условия, в том числе порядок определения стартового разового платежа за право владения и пользования объектом концессии.

Непосредственно сама комиссия: рассматривает и оценивает предложения участников конкурса; определяет участника, выигравшего конкурс (им признается участник, который предложил в ходе аукциона наибольший размер разового платежа); наблюдает за ходом проведения аукциона; по результатам его проведения оформляет соответствующий протокол.

Важнейшим составным и определяющим условием предоставления объектов в концессию является обязательное заключение концессионного договора. При этом необходимо отметить, что концессионное соглашение предполагает совместную деятельность государства, его административно-территориальных единиц и инвесторов, выступает в качестве специфической формы государственно-частного партнерства – «joint venturing» (совместная предпринимательская деятельность). Как правило, такая деятельность находит свое широкое применение при реализации значимых с государственной точки зрения проектов.

Одновременно, учитывая значимость и актуальность рассматриваемой проблемы для экономической безопасности страны, следует отметить то обстоятельство, что полностью исключить вероятность наличия при проведении подобного рода аукционов коррупционных проявлений нельзя. При этом сегодня существуют определенные риски негативного воздействия на экономику государства извне, в том числе под видом осуществления иностранных инвестиций на основании кон-

цессий (вероятность реализации попыток рейдерских захватов; отмывание в стране капитала, имеющего криминальное происхождение; доведение до банкротства конкурентоспособных субъектов хозяйствования страны; недобросовестная конкуренция и др.).

В соответствии с абзацем 11 ч. 1 ст. 25 Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-З «О борьбе с коррупцией» одним из правонарушений, создающих условия для коррупции, является нарушение государственным должностным или приравненным к нему лицом установленных актами законодательства порядка проведения конкурсов, аукционов, процедур закупок.

В своем исследовании «Коррупция и рост» П. Моро проанализировал влияние коррупционных проявлений на осуществление инвестиций. В результате такого исследования был сделан главный вывод, что коррупция оказывает прямое отрицательное влияние на приток иностранных инвестиций: чем выше уровень коррумпированности чиновников, тем ниже объем инвестиций. Другими словами, в результате таких противоправных действий происходит незаконное перераспределение поступающих в страну денежных средств (капитала) от инвестора к недобросовестному чиновнику.

По мнению многих специалистов в области права и экономики, среди прочих факторов, препятствующих надлежащему ведению бизнеса в той или иной стране, первое место занимает именно коррупция, которая создает неопределенность, незащищенность и неуверенность для потенциальных инвесторов.

Полагаем, что в качестве действенных мер совершенствования механизма борьбы с преступностью и противодействия коррупции в сфере организации и проведения конкурса (аукциона), определения концессионера (инвестора) следует отнести следующие мероприятия оперативного характера: выявление противоправных деяний, связанных с расходованием бюджетных средств и средств организаций с долей собственности государства в уставном фонде; выявление и пресечение коррупционных преступлений, совершаемых должностными лицами органов государственной власти в области земельных отношений, отчуждения государственной собственности, разрешительной и контрольной (надзорной) деятельности; выявление коррупционных и экономических преступлений, совершенных руководителями важнейших бюджетобразующих предприятий страны в ходе модернизации производств и реализации готовой продукции; недопущение консолидации криминальных элементов в устойчивые организованные группы, проникновение в республику криминального капитала и др.

УДК 343.92

Д.В. Песенька

ВИКТИМОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ ПРИЧИН И УСЛОВИЙ КОНКРЕТНОГО ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Виктимология – самостоятельное направление в криминологии, исследующее характер и поведение жертвы преступления, ее связь и взаимоотношения с преступником до, во время и после совершения преступления. Задачей виктимологии является изучение личности пострадавшего, в том числе с точки зрения наличия у него качеств, которые могли спровоцировать преступление. Результатом виктимологического исследования является повышение эффективности профилактики преступлений.

Виктимное поведение (которое может вызвать преступление) бывает неосторожным, рискованным или объективно опасным для потерпевшего. Многие преступления вызваны виктимным поведением потерпевшего: особенностями психического или физического состояния; неадекватными действиями; небрежным или легкомысленным отношением к своей или чужой личности, чести и достоинству, а также имуществу; нежеланием сотрудничать с правоохранительными органами; вступлением в незаконную сделку; провоцирующим поведением.

Виктимология преследует решение определенных вопросов: в какой мере криминогенная ситуация сложилась за счет потерпевшего (какова степень виктимогенности конкретной жизненной ситуации); каким было объективное давление ситуации на преступника; каков был вклад потерпевшего в формирование намерений преступника на совершение преступления; какие свойства личности потерпевшего делали его в большей или в меньшей степени уязвимым для преступника?

Основная цель всех виктимологических исследований – разработка мер противодействия преступности, профилактических мер, определенные возможности воздействия на потенциальных и фактических жертв преступления.

Исследователи выделяют три типа виктимного поведения.

Во-первых, поведение провоцирующего характера. При этом провокация может быть пассивная и активная. Активная провокация включает угрозы, насилие со стороны жертвы. В 33 % случаев именно угрозы, насилие, оскорбление в отношении преступника служат поводом совершения преступления против жертвы; 34,7 % убийств и 20 % причинения вреда здоровью различной степени тяжести совершаются в связи с этими активными провокационными действиями жертвы. Пассивная провокация представляет собой недостаточную разборчивость в знакомствах, создание двусмысленных ситуаций в межличностном общении.