



УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС

УДК 347.97

П.В. Мытник, кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры уголовного процесса Академии МВД Республики Беларусь
(e-mail: pmytnik@yandex.ru)

СУДЫ, НЕ ВХОДЯЩИЕ В СУДЕБНУЮ СИСТЕМУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ (ЧЕРЕЗ ПРИЗМУ ПРОЦЕССУАЛЬНОЙ ЭКОНОМИИ)

В двух частях

Часть 2

В Республике Беларусь функционирует трехзвенная государственная система судов общей юрисдикции, которые рассматривают уголовные, гражданские и экономические дела, а также дела об административных правонарушениях. Наряду с ними на территории страны действуют суды, которые вправе разрешать юридические конфликты, не входящие в ее судебную систему.

Рассматривается правовая основа и порядок функционирования Экономического Суда Содружества Независимых Государств, Суда Евразийского экономического союза, товарищеского суда, а также порядок разрешения юридических споров путем медиации.

Ключевые слова: договор, закон, медиация, ответчик, процессуальная экономия, стороны, спор, третейское разбирательство, юридическое лицо.

В столице Республики Беларусь (ул. Кирова, 17) дислоцируется Экономический Суд Содружества Независимых Государств, образованный в 1992 г. и действующий на основании Соглашения государств – участников Содружества Независимых Государств о статусе Экономического Суда СНГ от 6 июля 1992 г. Данным Соглашением утверждено Положение об Экономическом Суде Содружества Независимых Государств, определяющее его компетенцию, порядок организации и деятельности (далее – Положение об Экономическом Суде СНГ).

Согласно п. 3 Положения об Экономическом Суде СНГ к ведению Экономического Суда относится разрешение межгосударственных экономических споров:

возникающих при исполнении экономических обязательств, предусмотренных соглашениями, решениями Совета глав государств, Совета глав правительств Содружества и других его институтов;

о соответствии нормативных и других актов государств – участников Содружества, принятых по экономическим вопросам, соглашениям и иным актам Содружества.

Соглашениями государств – участников Содружества к ведению Экономического Суда могут быть отнесены другие споры, связанные с исполнением соглашений и принятых на их основе иных актов СНГ.

Споры рассматриваются Экономическим Судом по заявлению заинтересованных государств в лице их полномочных органов, институтов СНГ.

Экономический Суд не может отказаться от разрешения спора за отсутствием или неясностью подлежащей применению нормы права.

Законом Республики Беларусь от 9 октября 2014 г. № 193-З ратифицирован Договор о Евразийском экономическом союзе (далее – Договор).

Одним из органов Евразийского экономического союза является Суд Евразийского экономического союза (ст. 8 Договора), который также располагается в г. Минске (ул. Кирова, 5).

Данный Суд является судебным органом Евразийского экономического союза, образованным и действующим на постоянной основе в соответствии с Договором о Евразийском эконо-

мическом союзе и Статутом Суда Евразийского экономического союза (далее – Статут; является приложением № 2 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.). Целью деятельности Суда является обеспечение в соответствии с положениями Статута единообразного применения государствами-членами и органами Союза Договора, международных договоров в рамках Союза, международных договоров Союза с третьей стороной и решений органов Союза. Суд пользуется правами юридического лица.

В состав Суда от каждого государства-члена входят по двое судей (срок полномочий – девять лет), которые должны обладать высокими моральными качествами, являться специалистами высокой квалификации в области международного и внутригосударственного права, соответствовать требованиям, предъявляемым к судьям высших судебных органов государств-членов. Судьи назначаются на должности Высшим Евразийским экономическим советом по представлению государств-членов, и при вступлении в должность они приносят присягу.

К компетенции Суда относятся споры, возникающие по вопросам реализации Договора, международных договоров в рамках Союза и (или) решений органов Союза:

1) по заявлению государства-члена:

о соответствии международного договора в рамках Союза или его отдельных положений Договору;

соблюдении другим государством-членом (другими государствами-членами) Договора, международных договоров в рамках Союза и (или) решений органов Союза, а также отдельных положений указанных международных договоров и (или) решений;

соответствии решения Евразийской экономической комиссии или его отдельных положений Договору, международным договорам в рамках Союза и (или) решениям органов Союза;

об оспаривании действия (бездействия) Евразийской экономической комиссии;

2) по заявлению хозяйствующего субъекта:

о соответствии решения Евразийской экономической комиссии или его отдельных положений, непосредственно затрагивающих права и законные интересы хозяйствующего субъекта в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, Договору и (или) международным договорам в рамках Союза, если такое решение или его отдельные положения повлекли нарушение предоставленных Договором и (или) международными договорами в рамках Союза прав и законных интересов хозяйствующего субъекта;

об оспаривании действия (бездействия) Евразийской экономической комиссии, непосредственно затрагивающего права и законные интересы хозяйствующего субъекта в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, если такое действие (бездействие) повлекло нарушение предоставленных Договором и (или) международными договорами в рамках Союза прав и законных интересов хозяйствующего субъекта.

Под хозяйствующим субъектом понимается юридическое лицо, зарегистрированное в соответствии с законодательством государства-члена или третьего государства, либо физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством государства-члена или третьего государства (п. 39 Статута).

Законом Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 58-З «О медиации» (далее – Закон о медиации) введен существующий в мировой практике, достаточно новый для Беларуси порядок разрешения конфликтов – медиация. Понятие «медиация» трактуется как переговоры сторон с участием медиатора в целях урегулирования спора (споров) сторон путем выработки ими взаимоприемлемого соглашения.

Закон о медиации регулирует отношения, связанные с применением медиации с целью урегулирования споров, возникающих из гражданских правоотношений, в том числе в связи с осуществлением предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности, а также споров, возникающих из трудовых и семейных правоотношений, если иное не предусмотрено законодательными актами или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Медиация может быть проведена как до обращения сторон в суд в порядке гражданского или хозяйственного судопроизводства, так и после возбуждения производства по делу в суде. Особенности проведения медиации после возбуждения производства по делу в суде определяются процессуальным законодательством. Действие указанного Закона не распространяется на отношения, связанные с оказанием судьей содействия примирению сторон в ходе судебного разбирательства.

Медиатором может быть физическое лицо, имеющее высшее юридическое или иное высшее образование, прошедшее подготовку в сфере медиации в порядке, устанавливаемом Министерством юстиции Республики Беларусь, либо имеющее опыт работы в качестве примирителя в соответствии с процессуальным законодательством, получившее свидетельство медиатора, выдаваемое Министерством юстиции Республики Беларусь на основании решения Квалификационной комиссии по вопросам медиации¹.

Медиаторы осуществляют деятельность самостоятельно на основании выданного Министерством юстиции Республики Беларусь свидетельства медиатора. Деятельность медиатора не является предпринимательской; он вправе осуществлять иную деятельность, не запрещенную законодательством.

Государственная регистрация учреждений, изменений и (или) дополнений, внесенных в их устав, осуществляется Министерством юстиции Республики Беларусь. Постановка на учет обособленных подразделений юридических лиц осуществляется главным управлением юстиции областного (Минского городского) исполнительного комитета по месту нахождения юридических лиц.

В соответствии со ст. 15 Закона о медиации медиативное соглашение подлежит исполнению на основе принципов добровольности и добросовестности сторон. Последствия неисполнения медиативного соглашения могут быть установлены сторонами в медиативном соглашении. Его принудительное исполнение осуществляется в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством.

Медиация также предоставляет возможность для граждан и участников делового оборота самостоятельно и оперативно в ходе переговоров при содействии незаинтересованного лица, имеющего специальные навыки и знания, урегулировать имеющийся конфликт с учетом взаимных интересов и заключить соглашение, условия которого будут устраивать обе стороны. Акты о медиации приняты более чем в двадцати европейских странах.

В зарубежных государствах медиация повсеместно начиналась главным образом с ее применения по спорам, возникающим из семейных и трудовых правоотношений, в то время как вопрос о пригодности медиации для урегулирования коммерческих споров является открытым. Институт медиации введен для разгрузки судов.

Процедура медиации способствует развитию в Республике Беларусь гражданского общества, члены которого, обладая высоким уровнем ответственности за собственные действия, самостоятельно регулируют возникающие между ними разногласия, прибегая к помощи государственных органов, обладающих властными полномочиями, только в крайних случаях [1].

Судами Республики Беларусь в 2017 г. окончено рассмотрение 201 687 гражданских дел, при этом прекращено в связи с заключением мирового соглашения 6 785 дел. В том же году экономическими судами рассмотрено 21 339 дел, при этом прекращено в связи с заключением соглашения о примирении 3 954 дел, а в связи с заключением мирового соглашения – 115 экономических дел [2].

После обретения Республикой Беларусь независимости, перехода к рыночной экономике произошла переоценка роли товарищеских судов и мер общественного воздействия, однако такие суды функционируют и в настоящее время.

Согласно п. 28 Устава внутренней службы Вооруженных Сил Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 26 июня 2001 г. № 355, проступки офицеров и прапорщиков могут рассматриваться также товарищескими судами чести.

Создание товарищеских судов предусмотрено п. 42 Дисциплинарного устава органов внутренних дел, который утвержден Указом Президента Республики Беларусь от 29 мая 2003 г. № 218. Согласно п. 4 приказа Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 16 октября 2012 г. № 260 «Об утверждении Положения о товарищеских судах в органах внутренних дел Республики Беларусь и признании утратившим силу приказа Министерства внутренних дел Республики

¹ Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 1184 «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О медиации» утверждены Положение о квалификационной комиссии по вопросам медиации; Инструкция о порядке выдачи и прекращения действия свидетельства медиатора; Типовые правила деятельности организации, обеспечивающей проведение медиации; форма свидетельства о государственной регистрации организации, обеспечивающей проведение медиации; форма свидетельства о постановке на учет обособленного подразделения юридического лица, обеспечивающего проведение медиации.

Беларусь от 2 сентября 2010 г. № 282» в ОВД созданы товарищеские суды рядового и младшего начальствующего состава. Решение о передаче материалов на рассмотрение товарищеского суда принимает начальник ОВД. Товарищеский суд рассматривает материалы в составе не менее трех членов товарищеского суда. Товарищеский суд, в свою очередь, установив виновность сотрудника в совершении проступка, может применить к нему одну из следующих мер общественного воздействия: объявить товарищеское предупреждение; объявить общественный выговор; ходатайствовать о лишении нагрудного знака ОВД; ходатайствовать об исключении из Книги почета ОВД; ходатайствовать о понижении в специальном звании на одну ступень; ходатайствовать о понижении в должности; ходатайствовать о снижении размера текущего премирования. Решение товарищеского суда может быть обжаловано сотрудником, чьи материалы рассмотрены на заседании товарищеского суда, лицом, в отношении которого совершен проступок, в течение семи дней со дня его вынесения начальнику ОВД.

В завершение отметим, что интерпретация Европейским сообществом понятия «суд» значительно отличается от того, что принято понимать под судом в общепринятом нами смысле слова. В одном из своих решений Европейский суд по правам человека отметил, что, даже не будучи государственным, заслуживает названия суда орган, отвечающий ряду требований: независимости по отношению как к исполнительной власти, так и к сторонам в процессе, продолжительности мандата члена суда, гарантиям судебной процедуры [3].

Список использованных источников

1. Гущеня, Анастасия. Становление и состояние развития института медиации в Республике Беларусь / Анастасия Гущеня // Юстиция Беларуси. – 2015. – № 7. – С. 25–26.
2. Статистические данные о деятельности судов общей юрисдикции за 2017 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.court.gov.by/ru/justice_rb/statistics/. – Дата доступа: 05.05.2018.
3. Сенько, А.С. Проблемные вопросы обеспечения конституционного права граждан на судебную защиту [Электронный ресурс] / А.С. Сенько // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2018.

Дата поступления в редакцию: 18.06.18

P.V. Mytnik, *Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Professor of the Department of Criminal Procedure of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus*

COURTS OUTSIDE THE JUDICIAL SYSTEM OF THE REPUBLIC OF BELARUS (IN TERMS OF PROCEDURAL ECONOMY) (PART 2)

The Republic of Belarus has a three-tier state general courts system, which deals with criminal, civil and economic cases, as well as administrative cases. Along with it there are also such courts in the country that are authorized to resolve legal disputes, but not included into the judicial system. It is considered the legal basis and procedure of the functioning of the Economic Court of the Commonwealth of Independent States, the Court of the Eurasian Economic Union, as well as the procedure of resolving legal disputes through mediation.

Keywords: agreement, law, mediation, defendant, procedural economy, parties, courts, dispute, arbitral proceedings, legal entity.