



УДК 342.951

А.С. Жарасов, заместитель начальника кафедры военной и тактико-специальной подготовки Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. генерал-майора милиции М. Есбулатова (e-mail: Hose1975@inbox.ru)

ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ХОДЕ ПРОВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ОПЕРАЦИЙ

Рассматриваются проблемы управления органами внутренних дел при организации и проведении специальных операций. Акцентируется внимание на особенностях принятия решений руководителем специальной операции. Выделяются и анализируются основные принципы эффективного управления ОВД при проведении специальных операций. Подчеркивается значимость грамотного и своевременного управления в ходе специальных операций. Определяются приоритетные направления дальнейшего совершенствования правоохранительной деятельности органов внутренних дел.

Ключевые слова: органы внутренних дел, общественный порядок, общественная безопасность, специальная операция, основные и приданные силы, руководитель специальной операции, оперативный штаб, приказы, распоряжения.

Органы внутренних дел Республики Казахстан (далее – ОВД), выполняя задачи по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, применяют один из основных методов практической деятельности – организацию и проведение специальных операций.

Деятельность полицейских и военнослужащих Национальной гвардии в ходе проведения специальных операций кардинальным образом отличается от повседневной деятельности по охране правопорядка. И при этом необходимо иметь в виду, что такого рода деятельность ОВД является обычно ответной реакцией на события негативного характера либо на возникновение чрезвычайных ситуаций.

Следует учитывать, что при планировании специальных операций невозможно предвидеть весь ход событий либо предугадать действия их участников, в частности преступные замыслы и действия злоумышленников, масштабы их последствий и т. д., поэтому эффективность действий работников полиции во многом зависит от ясности и четкости управления, профессионализма исполнителей и своевременности отдаваемых приказов руководителя оперативного штаба по проведению специальной операции.

Руководитель специальной операции, являясь центральной фигурой в процессе ее организации и проведения, несет персональную ответственность за результаты операции, и по этой причине чаще всего находится на наиболее ответственных участках. Руководитель операции уполномочен принимать решения, определять и ставить боевые задачи подчиненным, контролировать их выполнение и т. д. При проведении крупномасштабных операций создается оперативный штаб, курирующий вопросы разработки планов и схем операции, мобилизации сил и средств, координации действий основных и приданных сил, материально-технического обеспечения участников операции и т. д.

Личный состав оперативного штаба включает группу поддержки принятия управленческих решений и группу обеспечения деятельности [1, с. 362].

Применяемые методы руководства основными и приданными службами зависят от подготовленности и обстановки, от наличия запаса времени, характера действий преступников.

Важным элементом управления специальной операцией является контроль за точным и своевременным выполнением отдаваемых приказов и распоряжений. В первую очередь контролируется выполнение оперативно-служебных задач для достижения цели специальной операции. Контроль осуществляется непрерывно для предотвращения несвоевременного либо неточного выполнения отданных распоряжений или команд.

Расчет сил для специальной операции производится исходя из количества преступных элементов и степени их общественной опасности, наличия оружия, характера их намерений, физического и психологического состояния. Основа расчета определяется и зависит от возможного объема работы, которая должна привести к освобождению потерпевших, задержанию либо ликвидации преступников, отражению нападения на охраняемый объект, обеспечению общественной безопасности и др.

Для объективного расчета сил необходимо точное знание места проведения операции, размера объекта и т. п., что требует от руководителя тщательной оценки местных условий, в частности наличия карты или плана местности. В ходе специальных операций часто возникает необходимость блокирования, окружения, поиска, прочесывания, преследования, а при пресечении массовых беспорядков – блокирования хулиганствующей толпы, ее рассеивание, рассечение (рассредоточение), оцепление и т. д. Все названные действия невозможно осуществить без тщательного расчета требуемого количества сил и средств. Для каждого вида и способа специальной деятельности важен свой подход к расчету сил. Для получения окончательной цифры необходимого количества сил для проведения операции нужно определить еще и состав резерва.

Таким образом, управление по организации и проведению специальных операций представляет собой сложную и многоаспектную деятельность, включающую в себя: сбор и анализ оперативной информации, планирование и постановку задач всем задействованным силам, координацию их действий и руководство ими, контроль выполнения поставленных задач. Цель управления специальной операцией – это обеспечение четко организованной, скоординированной и эффективной деятельности основных и приданных сил, эффективное применение техники и средств.

Грамотное управление должно соответствовать установленным базовым правилам (требованиям), которые можно обозначить как принципы управления при подготовке и проведении специальных операций.

В.В. Манышев, например, к принципам управления силами и средствами при проведении специальных операций относит следующие:

- профессионализм;
- централизация управления;
- эффективность управления;
- объективность;
- целесообразность;
- комплексность планируемых мероприятий;
- согласованность [2, с. 13–14].

На наш взгляд, из указанного перечня незаслуженно «выпали» основные принципы управления органами внутренних дел при проведении специальных операций – законность, обеспечение безопасности, прав и свобод граждан, а также персональная ответственность за принимаемые решения.

Кроме того, в специальной литературе принцип согласованности чаще именуется принципом взаимодействия. Как отмечает О.Б. Трошин, «принцип взаимодействия должен лежать в основе организации специальной операции. Он гласит: успех в решении служебно-боевых задач может быть достигнут только совместными усилиями всех участвующих в нем сил и средств на основе их тесного и непрерывного взаимодействия и наиболее полного использования каждым из них своих возможностей. Сущность взаимодействия заключается в согласованных действиях подразделений и частей, функциональных групп, средств поражения по задачам, направлениям, рубежам, времени и способам выполнения поставленных задач» [3, с. 176].

Уровень общих усилий, преобладание той или иной формы взаимодействия зависят прежде всего от правового положения субъекта взаимодействия. Над исполнением принятых решений руководитель оперативного штаба лично осуществляет контроль или поручает его кому-нибудь из состава оперативного штаба.

Наиболее важным и сложным вопросом при организации боевых действий в специальной операции является поддержание взаимодействия всех сил между собой. Надежно организованное взаимодействие – предпосылка успеха и один из показателей компетентности руководителя специальной операции и других должностных лиц системы управления. В решении намечаются основные вопросы взаимодействия по целям, месту, времени и способам боевых действий формирований органов внутренних дел, частей (подразделений) внутренних войск, а также координация приданных сил и средств, принимающих участие в специальной операции [4, с. 132].

В данном случае надо принимать во внимание, что понятия «взаимодействие» и «координация» выступают как две последовательные стадии поступательного процесса развития, где первая – «категория, отражающая процессы воздействия объектов друг на друга, их взаимную обусловленность и порождение одним из объектов другого», вторая – «взаимосвязь, согласование, приведение в соответствие» [5, л. 107].

Таким образом, можно обозначить принцип управления как взаимодействие, «основанное на законах и подзаконных нормативных актах, согласованное по задачам, направлениям и времени, комплексное использование сил и средств органов внутренних дел» [6, л. 167–168].

В рамках рассматриваемого вопроса представляется интересной позиция украинских исследователей, которые выделяют три группы принципов управления специальными операциями: организационно-правовые (законность, гласность, причинение минимального вреда, публичность и др.);

организационно-управленческие (оптимальность, комплексность, единоначалие и др.);

организационно-тактические (выбор оптимальных тактических приемов, конспиративность, динамичность, оперативность и др.) [7, с. 125].

Можно отметить, что выделение и анализ принципов управления специальными операциями имеет значение не только для теории управления ОВД, но и важное прикладное значение. Решение, отвечающее основным принципам проведения специальных операций, сможет соответствовать объективным условиям сложившейся оперативной обстановки, поставленным целям и задачам, уровню подготовленности задействованных сил и средств.

Управленческому решению должны быть присущи точность, конкретность, краткость и ясность изложения содержания его элементов. В грамотном управленческом решении отсутствуют двусмысленность и противоречия. При этом решение должно не только соответствовать реальной оперативной обстановке, но и содержать элементы творчества, активности, разумного риска, применения неизвестных противнику способов действий: всего того, что обеспечивает успешное проведение специальной операции. Принятие решения – очень сложный и ответственный процесс в работе руководителя штаба, требующий от него не только глубокого знания теории организации и проведения специальной операции, боевых возможностей своих подразделений, но и владения методикой этой работы, выработанной многолетним опытом правоохранительной деятельности.

Как показывает практика, часто управление специальными операциями остается далеким от теоретической идеальной модели. Есть недостатки организационно-структурного характера, существующие несмотря на многочисленные реорганизации и оптимизации служб органов внутренних дел. Можно отметить также отсутствие прозрачности принятия управленческих решений, низкий профессионализм руководителей служб нижнего и среднего звена, слабую материально-техническую оснащенность специальных подразделений ОВД, наличие устаревших методик проведения специальных операций и т. д. Но в общем причиной практических недостатков в сфере управления специальными операциями прежде всего является сам механизм управления органами внутренних дел.

На наш взгляд, дальнейший процесс модернизации системы ОВД должен быть нацелен на достойное совершенствование их деятельности. В качестве приоритетных векторов развития должны быть обозначены, как представляется, следующие направления:

оптимизация организационно-структурного построения ГОРЛОВД;

освобождение ОВД от несвойственных им задач и функций;

создание системы эффективного контроля гражданского общества над деятельностью ОВД;

совершенствование системы профессиональной и оперативно-служебной подготовки сотрудников ГОРЛОВД;

качественное материально-техническое, информационное и иное ресурсное обеспечение ГОРЛОВД;

повышение эффективности разработки, принятия и исполнения управленческих решений на основе принципов законности, профессионализма, всестороннего и полного анализа складывающейся ситуации, персональной ответственности субъекта за принимаемое управленческое решение или за непринятие должного решения.

Список использованных источников

1. Самороковский, А.Ф. Оптимизация работы оперативного штаба при рациональном распределении ресурса / А.Ф. Самороковский, В.В. Меньших // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. – М., 2016. – № 1–2.

2. Манышев, В.В. Изучение закономерностей и принципов управления при проведении специальной операции // Вестн. Белгор. юрид. ин-та МВД РФ. – Белгород. – 2011. – № 2.

3. Трошин, О.Б. Основы организации взаимодействия органов внутренних дел при проведении специальных операций / О.Б. Трошин // Вестн. Моск. ун-та МВД России. – М. – 2013. – № 11.

4. Авазов, А.Б. Особенности деятельности ОВД при проведении специальных операций (мероприятий) / А.Б. Авазов // Инновационная наука. – М. – 2016. – № 10.

5. Мусабеков, Е.А. Административно-правовые основы обеспечения общественного порядка и безопасности на объектах воздушного транспорта органами внутренних дел Республики Казахстан : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / Е.А. Мусабеков. – Алматы, 2009. – 129 л.

6. Алпысбаева, М.А. Правовое положение областных управлений внутренних дел Республики Казахстан : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / М.А. Алпысбаева. – Караганда, 1996. – 143 с.

7. Лаптий, В.А. Система управления органами внутренних дел в особых условиях: теоретические и практические проблемы / В.А. Лаптий. – Киев : ВШ МВД Украины, 1997. – 136 с.

Дата поступления в редакцию: 04.05.19

A.S. Zharasov, Deputy Head of the Department of the military and tactic special training of the Almaty academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan after M. Yesbolatov

MANAGEMENT IMPROVEMENT PROBLEMS DURING SPECIAL OPERATIONS CARRIED OUT BY INTERNAL AFFAIRS BODIES

The article is devoted to the problems of management of the internal affairs bodies in the event of special operations. The features of decision-making by the head of a special operation are considered, basic principles of effective management of the internal affairs bodies in special operations are identified and analyzed. The author identifies priority areas for the further improvement of the law enforcement activities of the internal affairs bodies.

Keywords: the internal affairs bodies, public order, public security, special operation, main and attached forces, the head of a special operation, operational headquarters, instructions, orders.

УДК 34727

Е.Г. Негодаева, кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Ростовского юридического института МВД Российской Федерации (e-mail: a.negodaeva@bk.ru)

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ИПОТЕЧНОГО ЖИЛИЩНОГО КРЕДИТОВАНИЯ

Рассматриваются вопросы, связанные с формированием системы ипотечного жилищного кредитования – одним из приоритетных направлений жилищной политики, реализуемой государством. Исследуется проблематика правового регулирования российской системы ипотечного жилищного кредитования. Выделяются и анализируются пробелы в законодательстве, регулирующем данный институт; предлагаются пути их устранения. Обобщаются подходы к определению понятия «ипотечное жилищное кредитование».

Ключевые слова: ипотека, ипотечное жилищное кредитование, жилищные проблемы, социально-экономические проблемы, механизмы, система.