

государственными органами, лица, содействующие органам, осуществляющим ОРД, сотрудничающие с ними по контракту, внедренные в организованные преступные группы. И этими субъектами также могут нарушаться правовые нормы.

Во-вторых, в законе наряду с органами, осуществляющими досудебное производство по уголовному делу, названы и органы, осуществляющие ОРД, что, на наш взгляд, вряд ли правильно. Оправданной является точка зрения о существовании отдельной отрасли (направления) деятельности прокуратуры – надзора за исполнением законодательства при осуществлении ОРД. Данное направление имеет свои задачи, предмет, а прокурор обладает особыми полномочиями, обусловленными спецификой данного вида деятельности. Таким образом, появляются два самостоятельных направления деятельности прокуратуры по надзору за исполнением законодательства – при осуществлении ОРД и при осуществлении дознания и предварительного следствия.

В Законе «О прокуратуре Республики Беларусь» имеются статьи, посвященные как надзору за законностью ОРД (ст. 28, 29), так и надзору исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания (ст. 30, 31, 44), при этом ст. 36 и 37 относятся к обоим направлениям. Думается, что досудебное производство, под которым понимается ускоренное производство и производство со дня поступления заявления, сообщения о преступлении до передачи уголовного дела прокурору для направления в суд для рассмотрения по существу либо прекращения производства по делу, а также подготовка материалов по уголовному делу частным обвинителем и стороной защиты (п. 4¹ ст. 6 УПК Республики Беларусь) мало чем отличаются от производства предварительного следствия и дознания, и такая формулировка закона является не совсем некорректной.

В отличие от Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» Закон «О прокуратуре Республики Беларусь» содержит в себе норму о полномочиях прокурора по надзору за исполнением законодательства при осуществлении ОРД. В Российской Федерации некоторые полномочия содержатся лишь в ст. 21 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности».

Исходя из изложенного представляется необходимым внести изменения и дополнения в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», указав, что надзор за исполнением законодательства при осуществлении ОРД является самостоятельным направлением деятельности российской прокуратуры, также предусмотрев в нем все полномочия прокурора в данной сфере.

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТАНОВЛЕНИЯ МЕСТОНАХОЖДЕНИЯ БЕЗ ВЕСТИ ПРОПАВШИХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Согласно абзацу шестому части первой ст. 2 Закона Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» и абзацу четвертому ст. 3 Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» основной задачей ОВД является розыск лиц, без вести пропавших.

Актуальность данного направления оперативно-служебной деятельности связана с тем, что, несмотря на устойчивую общую тенденцию снижения количества зарегистрированных преступлений по линии уголовного розыска, число пропавших без вести лиц продолжает расти.

За 2018 г. объявлено в розыск 915 без вести пропавших лиц. В результате проведения следственных и оперативно-розыскных мероприятий было установлено местонахождение 879 лиц. Вместе с тем, несмотря на проведенную работу всеми заинтересованными органами, количество неустановленных лиц в стране увеличилось с 2 637 до 2 673 (+36).

Тенденция увеличения числа объявленных в розыск и, соответственно, не установленных лиц отмечалась и в предыдущем периоде. Так, в 2017 г. было объявлено в розыск 890 без вести пропавших, установлено местонахождение 826, что привело к увеличению числа неустановленных лиц с 2 573 до 2 637 (+64).

Основная роль в установлении и розыске без вести пропавших лиц принадлежит ОВД. Необходимо признать, что имеется ряд проблем, связанных с необходимостью совершенствования правового, оперативно-розыскного и криминалистического обеспечения розыска и установления местонахождения различных категорий граждан, прежде всего это относится к практике организации розыска без вести пропавших лиц.

Особая актуальность оперативно-розыскного обеспечения проявляется при установлении без вести пропавших несовершеннолетних.

Так, при проведении поисковых, а также оперативно-розыскных и иных мероприятий по проверке криминальной версии исчезновения заблудившихся в лесу несовершеннолетних был выявлен ряд проблемных вопросов в данном направлении оперативно-служебной деятельности:

- 1) отсутствие методически разработанной практико-применимой для

оперативных сотрудников модели поведения несовершеннолетнего лица при его потере ориентации на местности (в лесу); 2) отсутствие схемы расчета с учетом возраста, физического уровня развития и моральной устойчивости к стрессовым ситуациям, а также времени суток и погодных условий, максимально возможного времени нахождения несовершеннолетнего без продуктов питания (без воды); 3) отсутствие сформированной в полном объеме по стране базы данных лиц, ранее привлекавшихся к уголовной и иной ответственности за совершение преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних (находится в стадии создания); 4) отсутствие единой по стране базы данных владельцев охотничьего и иного оружия (имеются в наличии сведения по областям).

Решение первых двух вопросов лежит в плоскости разработки методического обеспечения при подготовке оперативных сотрудников в условиях специальных учреждений образования системы МВД Республики Беларусь с привлечением специалистов системы образования и медицины.

Решение последующих вопросов входит в компетенцию подразделений системы МВД, ответственных за разработку и обеспечение внедрения соответствующих программных продуктов, а также проведения обучающих семинаров среди личного состава уголовного розыска.

Также актуален вопрос о внесении изменений в ведомственные нормативные документы с признанием права целевого проведения ОРМ, в том числе ограничивающих конституционные права граждан, по данному направлению сотрудниками иных подразделений криминальной милиции системы МВД Республики Беларусь.

Таким образом, оперативно-розыскное обеспечение проведения мероприятий по факту установления без вести пропавших лиц и особенно несовершеннолетних требует повышения своей эффективности.

УДК 343.985.8

Д.Н. Лахтиков

ОСОБЕННОСТИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ХАРАКТЕРИСТИКИ ЛИЧНОСТИ ПРЕСТУПНИКА

Одним из проблемных вопросов, стоящих перед исследователями в области разработки мер борьбы с преступностью, является проблема личности преступника, которая преимущественно разрабатывается в

рамках криминологии, психологии, криминалистики, в том числе ОРД. Значение разработки этой проблемы обусловлено тем, что преступность прямо связана с определенным общественно опасным поведением человека.

Для решения стоящих перед оперативными подразделениями ОВД задач по предупреждению, выявлению (раскрытию) и пресечению преступлений определенную роль играет изучение особенностей, характеристики личности преступников. При этом в ОРД объектом исследования человек становится не только после совершения им преступления, но и в случаях, когда преступник не установлен или от лица можно ожидать совершения преступления.

Проблема содержания оперативно-розыскной характеристики личности преступника на протяжении длительного времени является предметом внимания ученых, исследующих вопросы ОРД, однако дискуссия по поводу ее структурно-содержательного аспекта не завершена. При этом анализ специальной литературы показывает, что изучаются преимущественно особенности личности преступника применительно к отдельным видам преступлений, происходит описание структурных элементов характеристики, без выработки рекомендаций практического характера. Иными словами, возникает ситуация, когда оперативно-розыскная характеристика личности преступника успешно реализует свою теоретическую функцию и недостаточно эффективно прикладную.

Ю.М. Антонян под личностью преступника понимает совокупность интегрированных в ней социально значимых негативных свойств, образовавшихся в процессе многообразных и систематических взаимодействий с другими людьми. Каждая наука, изучающая личность преступника, выделяет особенности, которые являются существенными с точки зрения ее предмета и целей. В свою очередь, при выделении оперативно значимых свойств необходимо отметить, что в основе должны находиться признаки, учет которых позволяет более эффективно применять оперативно-розыскные возможности при решении задач, стоящих перед оперативными подразделениями.

Оперативно-розыскная характеристика личности преступника изучает лишь те ее аспекты, информация о которых необходима для научно обоснованного организационно-тактического применения оперативно-розыскных сил, средств и методов. Знание указанных выше особенностей позволит более эффективно осуществлять предупреждение, выявление (раскрытие) преступлений, тактически обеспечить проведение ОРМ.