

**ИСТОРИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ:  
ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ, РАЗВИТИЯ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ.  
ИЗУЧЕНИЕ ИСТОРИИ И БОЕВЫХ ТРАДИЦИЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ БЕЛАРУСИ –  
ВАЖНЕЙШЕЕ НАПРАВЛЕНИЕ В ПАТРИОТИЧЕСКОМ ВОСПИТАНИИ ЛИЧНОГО СОСТАВА.  
ПОДВИГ БАТАЛЬОНА ПОД КОМАНДОВАНИЕМ К.Г. ВЛАДИМИРОВА  
В ГЕРОИЧЕСКОЙ ОБОРОНЕ ГОРОДА МОГИЛЕВА**

---

---

УДК 343.85

**В.А. Ананич**

**РАЗВИТИЕ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО НАПРАВЛЕНИЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИЛИЦИИ БЕЛАРУСИ (1954–1985 гг.)**

В 1950 г. прошлого века профилактическая функция милиции Беларуси не была закреплена в специальном нормативном правовом акте, она прописывалась в постановлениях высших органов власти и управления. Так, 27 августа 1953 г. Совет Министров СССР принял постановление «О мерах по усилению охраны общественного порядка и борьбы с уголовной преступностью», в котором милиции предлагалось усилить профилактику преступлений, преступной деятельности рецидивистов. В отдельных приказах, инструкциях МВД профилактические задачи конкретизировались применительно к деятельности служб и подразделений милиции. Например, приказ МВД СССР «О мерах улучшения работы по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией» (1955) ставил задачу аппаратам БХСС усилить профилактическую работу на объектах народного хозяйства.

Выполняя предписания, сотрудники белорусской милиции проводили разъяснительную работу среди граждан и должностных лиц, подчеркивая необходимость соблюдения законов, других постановлений и решений органов власти в сфере охраны общественного порядка; выявляли и привлекали к ответственности правонарушителей и лиц, совершивших преступления; доводили до сведения граждан и должностных лиц информацию о причинах и условиях преступлений, мерах наказания и ответственности.

Оперативные службы решали профилактические задачи в рамках оперативно-розыскной деятельности. Так, сотрудники уголовного розыска предотвращали замышляемые и подготавливаемые преступления, не допуская их совершения. Сотрудники ОБХСС проводили целевые проверки соблюдения правил государственной торговли, сотрудники ОБХСС Витебской области предупредили в 1955 г. около 500 хозяйственных преступлений.

В 1960 г. правовой основой профилактического направления милиции Беларуси являлись три важных документа: постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 17 августа 1962 г. «О мерах по улучшению деятельности советской милиции», от 23 июля 1966 г. «О мерах по усилению борьбы с преступностью» и от 19 ноября 1968 г. «О серьезных недостатках в деятельности милиции и мерах по дальнейшему ее укреплению», а также принятые в их исполнение нормативные правовые акты на союзном и республиканском уровнях – постановление Совета Министров БССР от 30 января 1962 г. «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел БССР», постановление Совета Министров СССР от 17 августа 1962 г. «Об утверждении Положения о советской милиции», Указ Президиума Верховного Совета СССР от 26 июля 1966 г. «Об усилении ответственности за хулиганство» и др.

В рамках реализации первого указанного документа были уточнены профилактические задачи основных служб милиции по взаимодействию с общественностью, предупреждению правонарушений и преступлений в общественных местах, работе с лицами, уклоняющимися от общественно полезного труда, склонными к пьянству, алкоголизму; осуществлены правовые и организационные меры по улучшению профилактической работы патрульно-постовой службы, медицинских вытрезвителей, паспортных аппаратов, ГАИ и других подразделений. Во втором документе были поставлены задачи усиления активности милиции на профилактическом направлении с использованием как правовых мер по борьбе с нарушениями общественного порядка, так и сугубо профилактических мер индивидуального характера. Особое внимание предлагалось уделять лицам, впервые совершившим незначительные правонарушения и преступления. В целях профилактики рецидива был учрежден институт административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, что являлось эффективным средством предупреждения повторных преступлений со стороны данной категории преступников. Сотрудники милиции также наделялись правом подвергать приводу для регистрации и официального предостережения лиц, систематических нарушающих общественный порядок, что способствовало достижению целей индивидуальной профилактики.

Вместе с тем профилактическое направление деятельности милиции в 1960-е гг. оставалось слабым участком в ее работе, что подтверждается неблагоприятными показателями общей преступности и ее отдельных видов. Если в 1960 г. в республике было зарегистрировано 15 442 преступления, то уже в 1969 г. – 30 585. За десятилетие прирост составил 198 %. Сказывались проблемы с выбором стратегии борьбы с преступностью, отсутствие системного подхода, недостатки взаимодействия служб и подразделений милиции с общественностью, слабая оснащенность техническими средствами, недостаточность научного сопровождения профилактической деятельности и др.

На основе всестороннего анализа организации борьбы с преступностью и деятельности милиции в конце 1960 г. стали приниматься радикальные меры по совершенствованию профилактической работы ее служб и подразделений. Завершилась эта работа созданием в 1974 г. полноценной надзорно-профилактической службы милиции, которая была значительно усилена кадрами. Ее основными задачами в соответствии с приказом МВД СССР от 15 марта 1974 г. являлись: изучение причин правонарушений и условий, способствующих их совершению; информирование администрации предприятий, учреждений и организаций о выявленных причинах и условиях; внесение предложений по их ликвидации; разработка мер по обеспечению воспитательно-профилактического воздействия на лиц, склонных к правонарушениям. В состав новой службы вошли участковые инспекторы милиции, сотрудники профилактической службы, участковые инспекторы инспекций по делам несовершеннолетних, что значительно увеличило ее численность. МВД БССР уделяло особое внимание подбору руководящего состава новой службы на всех ее уровнях.

Во всех УВД, ГО (РОВД) республики также были созданы подразделения профилактики. Например, в УВД г. Минска в управлении уголовного розыска был создан отдел профилактики, который возглавил в прошлом следователь, начальник Фрунзенского РОВД полковник милиции А.Н. Ломако. Отделение общей профилактики вначале возглавил полковник милиции А.Н. Белоус, а затем его сменил подполковник милиции И.Б. Мищенко. Отделение индивидуальной профилактики было доверено опытному оперативнику, подполковнику милиции П.И. Шеметовцу. Отделение по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних (ИДН) возглавил майор милиции В.М. Елисов.

При деятельном участии и руководстве начальника УВД Мингорисполкома генерал-майора милиции В.А. Пискарева профилактическая служба столичной милиции, ее территориальных органов активно приступила к выполнению новых задач. В рамках общепрофилактического направления осуществлялось участие в разработке комплексных планов профилактики для районов города, программ профилактики для крупных предприятий, наиболее пораженных преступлениями и правонарушениями. Важным участком профилактической работы являлось участие сотрудников милиции в налаживании профилактической работы ДНД, советов общественных пунктов охраны порядка, товарищеских судов и других формирований.

К концу 1970-х гг. в столице, областных центрах, других городах был накоплен значительный опыт профилактической работы, который был высоко оценен на уровне союзного МВД и распространялся как в республике, так и за ее пределами. Особо следует указать на опыт профилактики правонарушений в сфере безопасности движения транспорта и пешеходов в Минске, Новополоцке. Сюда следует отнести и системы профилактики бытовых и рецидивных преступлений «Быт», «Кольцо» и др.

В тот же период получила развитие и профилактическая функция органов дознания и следствия. В соответствии с нормативными актами главным направлением в их работе стало полное и тщательное расследование всех обстоятельств уголовных преступлений, установление причин и условий, способствующих совершению правонарушений, обеспечение возмещения нанесенного ущерба. Однако в правовой базе этой работы ощущался пробел, который был устранен принятием Основ Уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик в редакции Указа Президиума Верховного Совета СССР от 13 августа 1981 г. В нем был специальный раздел «Меры по предупреждению преступлений». Так, в соответствии со ст. 55, 56 указанного документа при расследовании уголовного дела следователь, орган дознания были обязаны выявлять причины и условия, способствующие совершению преступления. При их установлении следователь, орган дознания вносили в соответствующий государственный орган, общественную организацию или должностному лицу представление о принятии мер по устранению этих причин и условий. На указанные органы, организации, должностных лица возлагалась обязанность информировать о принятии мер по представлению. Впоследствии законодательством Беларуси была установлена административная ответственность за нереагирование на подобные представления, что усилило значение данной формы предупреждения преступлений.

В первой половине 1980-х гг. подразделения по профилактике правонарушений несовершеннолетних использовали возможность студенческих строительных отрядов. Инспекции исправительных работ, специальные комендантуры осуществляли эффективную воспитательно-профилактическую работу с осужденными к наказаниям, которые не связывались с лишением свободы. Сотрудники профилактической службы, участковые инспекторы оказывали содействие лицам, освободившимся из мест лишения свободы, в трудоустройстве. Однако достичь главной цели профилактики – сокращения преступности – не удалось. Как и в предыдущие десятилетия, в республике продолжался ее рост: к 1979 г. (по сравнению с 1970 г.) он составил 122,6 %. Указанное обстоятельство явилось одной из причин упразднения в 1983 г. в системе МВД СССР и БССР службы профилактики. Ведомственными нормативными актами союзного и республиканского МВД предписывалось повысить активность всех служб милиции на профилактическом направлении, уделяя особое внимание устранению причин и условий преступлений.

УДК 340.15

*И.Н. Бобкова*

#### **ВЕХИ СТАНОВЛЕНИЯ КАФЕДРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ УО «АКАДЕМИЯ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ»**

Подготовка специалистов с высшим юридическим образованием для органов внутренних дел и других подразделений правоохранительной системы почти 60 лет ведется в Академии Министерства внутренних дел Республики Беларусь. В настоящее время она представлена семью факультетами и девятнадцатью кафедрами. Основой образовательного процесса являются современные учебные планы, которые включают в себя 195 учебных дисциплин, из них более 40 дисциплин специализаций. Особое внимание уделяется практико-ориентированному подходу к обучению.

В целях подготовки квалифицированных кадров, способных эффективно отвечать на вызовы и угрозы в сфере экономической безопасности государства, в Академии Министерства внутренних дел Республики Беларусь на основании приказа Министерства внутренних дел Республики Беларусь № 95 от 28 мая 2001 г. была создана кафедра экономико-правовых дисциплин. В дальнейшем приказом Министерства внутренних дел Республики Беларусь № 137 от 6 мая 2009 г. она была переименована в кафедру экономической безопасности. Необходимость создания такой кафедры обусловлена запросами практики работы правоохранительных органов. Отечественная и зарубежная теория и практика правоохранительной деятельности подтверждают наличие реальной угрозы безопасности государства со стороны экономической и коррупционной преступности. Приближение масштабов теневой экономики к показателю 40–50 % от валового внутреннего продукта способно вызвать экономическую и политическую дестабилизацию, создать угрозу национальной безопасности государства. Экономическая преступность характеризуется как самая интеллектуальная, самая мощная, самая распространенная, самая скрытая, самая организованная и самая опасная криминальная деятельность. Она из важных задач, стоящих перед органами внутренних дел, заключается в минимизации угроз и рисков, возникающих в результате противоправной деятельности отдельных участников экономических отношений, в пресечении всех форм нарушения законности.