Во всех УВД, ГО (РОВД) республики также были созданы подразделения профилактики. Например, в УВД г. Минска в управлении уголовного розыска был создан отдел профилактики, который возглавил в прошлом следователь, начальник Фрунзенского РОВД полковник милиции А.Н. Ломако. Отделение общей профилактики вначале возглавил полковник милиции А.Н. Белоус, а затем его сменил подполковник милиции И.Б. Мищенко. Отделение индивидуальной профилактики было доверено опытному оперативнику, подполковнику милиции П.И. Шеметовцу. Отделение по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних (ИДН) возглавил майор милиции В.М. Елисов.

При деятельном участии и руководстве начальника УВД Мингорисполкома генерал-майора милиции В.А. Пискарева профилактическая служба столичной милиции, ее территориальных органов активно приступила к выполнению новых задач. В рамках общепрофилактического направления осуществлялось участие в разработке комплексных планов профилактики для районов города, программ профилактики для крупных предприятий, наиболее пораженных преступлениями и правонарушениями. Важным участком профилактической работы являлось участие сотрудников милиции в налаживании профилактической работы ДНД, советов общественных пунктов охраны порядка, товарищеских судов и других формирований.

К концу 1970-х гг. в столице, областных центрах, других городах был накоплен значительный опыт профилактической работы, который был высоко оценен на уровне союзного МВД и распространялся как в республике, так и за ее пределами. Особо следует указать на опыт профилактики правонарушений в сфере безопасности движения транспорта и пешеходов в Минске, Новополоцке. Сюда следует отнести и системы профилактики бытовых и рецидивных преступлений «Быт», «Кольцо» и др.

В тот же период получила развитие и профилактическая функция органов дознания и следствия. В соответствии с нормативными актами главным направлением в их работе стало полное и тщательное расследование всех обстоятельств уголовных преступлений, установление причин и условий, способствующих совершению правонарушений, обеспечение возмещения нанесенного ущерба. Однако в правовой базе этой работы ощущался пробел, который был устранен принятием Основ Уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик в редакции Указа Президиума Верховного Совета СССР от 13 августа 1981 г. В нем был специальный раздел «Меры по предупреждению преступлений». Так, в соответствии со ст. 55, 56 указанного документа при расследовании уголовного дела следователь, орган дознания были обязаны выявлять причины и условия, способствующие совершению преступления. При их установлении следователь, орган дознания вносили в соответствующий государственный орган, общественную организацию или должностному лицу представление о принятии мер по устранению этих причин и условий. На указанные органы, организации, должностных лица возлагалась обязанность информировать о принятии мер по представлению. Впоследствии законодательством Беларуси была установлена административная ответственность за нереагирование на подобные представления, что усилило значение данной формы предупреждения преступлений.

В первой половине 1980-х гг. подразделения по профилактике правонарушений несовершеннолетних использовали возможности студенческих строительных отрядов. Инспекции исправительных работ, специальные комендатуры осуществляли эффективную воспитательно-профилактическую работу с осужденными к наказаниям, которые не связывались с лишением свободы. Сотрудники профилактической службы, участковые инспекторы оказывали содействие лицам, освободившимся из мест лишения свободы, в трудоустройстве. Однако достичь главной цели профилактики – сокращения преступности – не удалось. Как и в предыдущие десятилетия, в республике продолжался ее рост: к 1979 г. (по сравнению с 1970 г.) он составил 122,6 %. Указанное обстоятельство явилось одной из причин упразднения в 1983 г. в системе МВД СССР и БССР службы профилактики. Ведомственными нормативными актами союзного и республиканского МВД предписывалось повысить активность всех служб милиции на профилактическом направлении, уделяя особое внимание устранению причин и условий преступлений.

УДК 340.15

И.Н. Бобкова

ВЕХИ СТАНОВЛЕНИЯ КАФЕДРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ УО «АКАДЕМИЯ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ»

Подготовка специалистов с высшим юридическим образованием для органов внутренних дел и других подразделений правоохранительной системы почти 60 лет ведется в Академии Министерства внутренних дел Республики Беларусь. В настоящее время она представлена семью факультетами и девятнадцатью кафедрами. Основой образовательного процесса являются современные учебные планы, которые включают в себя 195 учебных дисциплин, из них более 40 дисциплин специализаций. Особое внимание уделяется практико-ориентированному подходу к обучению.

В целях подготовки квалифицированных кадров, способных эффективно отвечать на вызовы и угрозы в сфере экономической безопасности государства, в Академии Министерства внутренних дел Республики Беларусь на основании приказа Министерства внутренних дел Республики Беларусь № 95 от 28 мая 2001 г. была создана кафедра экономико-правовых дисциплин. В дальнейшем приказом Министерства внутренних дел Республики Беларусь № 137 от 6 мая 2009 г. она была переименована в кафедру экономической безопасности. Необходимость создания такой кафедры обусловлена запросами практики работы правоохранительных органов. Отечественная и зарубежная теория и практика правоохранительной деятельности подтверждают наличие реальной угрозы безопасности государства со стороны экономической и коррупционной преступности. Приближение масштабов теневой экономики к показателю 40–50 % от валового внутреннего продукта способно вызвать экономическую и политическую дестабилизацию, создать угрозу национальной безопасности государства. Экономическая преступность характеризуется как самая интеллектуальная, самая мощная, самая распространенная, самая скрытая, самая организованная и самая опасная криминальная деятельность. Одна из важных задач, стоящих перед органами внутренних дел, заключается в минимизации угроз и рисков, возникающих в результате противоправной деятельности отдельных участников экономических отношений, в пресечении всех форм нарушения законности.

Становление и развитие кафедры экономической безопасности тесно связано с началом подготовки профессионалов — юристов со знанием экономики, а также открытием факультета права, приемом на учебу гражданской молодежи. Перед кафедрой были поставлены новые задачи, которые потребовали расширения перечня преподаваемых учебных дисциплин, использования новых подходов к образовательному процессу. В учебные планы кафедры включены такие новые учебные дисциплины, как «Финансы», «Статистика», «Банковское дело» и др. При участии и активной помощи сотрудников учебно-методического отдела были разработаны учебные планы и учебные программы, электронные учебно-методические комплексы, тесты для компьютерного контроля знаний и другое методическое обеспечение учебного процесса, отвечающее требованиям современных образовательных стандартов по всем учебным дисциплинам кафедры. Успешно реализуется курс на создание учебных пособий с грифом Министерства образования либо Министерства внутренних дел Республики Беларусь по учебным дисциплинам, преподаваемым на кафедре.

Учебная и учебно-методическая работа приобрела целенаправленный практико-ориентированный характер. Все учебные планы и учебные программы проходят обязательное согласование в подразделениях Министерства внутренних дел Республики Беларусь, рецензирование в ведущих научных и учебных заведениях Беларуси. В настоящее время на кафедре экономической безопасности ведется преподавание двадцати пяти учебных дисциплин: финансовое право, хозяйственное право, хозяйственный процесс, экологическое право, экономическая теория, социально-экономическая статистика, основы экономической безопасности, анализ хозяйственной деятельности предприятия, мировая экономика и международные экономические отношения и др. Профессорско-преподавательский состав кафедры принимает активное участие в научно-исследовательской, воспитательной и идеологической работе.

Отличительной особенностью проводимых научных исследований является их практическая направленность. Это находит отражение в темах и направлениях исследовательской работы, среди которых «Научные основы обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь», «Правоохранительные органы в системе обеспечения экономической безопасности государства», «Экономико-правовой анализ угроз экономической безопасности Республики Беларусь».

К участию в научных разработках привлекаются курсанты и слушатели академии, постоянно действует научный кружок. Каждый год во всех формах научно-исследовательской деятельности принимают участие около 600 обучающихся в академии, в том числе в научных кружках — около 300 человек. Научные работы, подготовленные курсантами и слушателями под руководством преподавателей кафедры экономической безопасности, ежегодно удостаиваются призовых мест и дипломов на республиканских и международных конкурсах студенческих научных работ. Курсанты и слушатели имеют возможность опубликовать результаты своих исследований в сборниках статей победителей конкурса научных работ и материалов конференций. Результаты лучших научных разработок внедряются в образовательный процесс и практическую деятельность правоохранительных органов, что подтверждается актами о внедрении.

Профессорско-преподавательский состав кафедры экономической безопасности представляет собой весьма плодотворное содружество нескольких поколений: опытных профессоров и доцентов (стаж педагогической работы отдельных из них достигает более 50, 40 и 30 лет) и молодых преподавателей. При непосредственном участии профессоров кафедры происходило становление и развитие Академии Министерства внутренних дел Республики Беларусь как ведущего высшего юридического учебного заведения страны. Ряд преподавателей кафедры имеют опыт работы в правоохранительных органах. Многие из них аттестованы и несут бремя офицерской службы. Большое значение для эффективного решения стоящих перед кафедрой задач имеет хорошо налаженная опытным руководителем работа учебно-методического кабинета. Учебно-методический кабинет — это методический и информационный штаб кафедры, в котором сосредоточена вся методическая и информационная база учебного процесса. Профессорско-преподавательский состав кафедры продолжает работу по подготовке учебных изданий, учебно-программной документации, электронных учебно-методических комплексов. Решается задача дальнейшего развития практико-ориентированного подхода к преподаванию, применению современных образовательных методик, выработке методов и приемов, обеспечивающих повышение эффективности образовательного процесса, формированию у обучающихся компетенций, необходимых им для будущей профессиональной деятельности.

УДК 351.476«1941/1945»(476)

И.А. Валаханович

ОРГАНИЗАЦИЯ И ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОПЕРАТИВНО-ЧЕКИСТСКОЙ ГРУППЫ НКВД ПО БЕЛОРУССКОЙ ССР (1942–1943 гг.)

После оккупации к началу сентября 1941 г. Белорусской ССР немецко-фашистскими войсками Народный комиссариат внутренних дел БССР был расформирован. Однако после разгрома германских войск под Москвой в Ставке Верховного Командования и Генеральном штабе Красной Армии началось планирование операции по полному разгрому германской группы армии «Центр». Это требовало активизации разведывательно-диверсионной деятельности в тылу германских войск на захваченной противником территории Беларуси. В итоге для проведения оперативной и разведывательно-диверсионной работы в оккупированных районах республики в январе 1942 г. была создана Центральная оперативно-чекистская группа (ОЧГ) НКВД по БССР, включавшая Витебскую, Гомельскую, Минскую, Могилевскую и Полесскую областные ОЧГ. В апреле 1942 г. Отдел кадров союзного наркомата внутренних дел откомандировал в распоряжение ОЧГ НКВД по БССР 356 человек из межкраевых школ и тыловых управлений НКВД, а также 253 милицейских работника.

Витебская областная ОЧГ под руководством капитана госбезопасности С.В. Юрина прибыла в район расположения 3-й Ударной армии Калининского фронта и в начале февраля 1942 г. развернула свою работу. В состав группы входил и будущий нарком внутренних дел БССР майор госбезопасности С.С. Бельченко. ОЧГ по Гомельской области во главе с капитаном госбезопасности К.А. Фукиным и Могилевская ОЧГ под руководством капитана госбезопасности В.Т. Политико разместились в г. Сухиничи в полосе фронта 16-й армии Западного фронта. ОЧГ по Минской области во главе с капитаном госбезопасности П.Е. Крысановым располо-