

2. Шумилов, А.Ю. Сыскология, или Наука о профессиональной сыскной деятельности: первое знакомство / А.Ю. Шумилов // *Оперативник (сыщик)*. – 2007. – № 4. – С. 10–17.
3. Шумилов, А.Ю. Оперативно-разыскная наука в Российской Федерации : монография : в 3 т. / А.Ю. Шумилов. – Т. 2. Философия оперативно-разыскной науки. – М. : Изд. дом Шумиловой И.И., 2014. – 416 с.
4. Гегель, Г.В.Ф. Философия права : монография / Г.В.Ф. Гегель. – М. : Мысль, 1990. – 228 с.
5. Крошко, В.П. Сыскология – назревшая необходимость (о некоторых аспектах методологии профессора А.Ю. Шумилова) / В.П. Крошко // *Оперативник (сыщик)*. – 2008. – № 4. – С. 8–16.
6. Басецкий, И.И. Сыскология в Беларуси – время творческого осмысления и обсуждения проблемы / И.И. Басецкий, В.Ч. Родевич // *Оперативник (сыщик)*. – 2013. – № 2. – С. 29–34.
7. Басецкий, И.И. Сыскной мониторинг ситуаций в сфере противодействия преступности – важная функция сыскологии / И.И. Басецкий, А.В. Скалдин // *Оперативник (сыщик)*. – 2014. – № 1. – С. 55–57.
8. Басецкий, И.И. Состояние и перспективы оперативно-разыскной науки в Союзе Российской Федерации и Республики Беларусь / И.И. Басецкий // *Оперативник (сыщик)*. – 2014. – № 3. – С. 13–16.
9. Шумилов, А.Ю. Состояние и перспективы оперативно-разыскной науки в Российской Федерации : науч. докл. / А.Ю. Шумилов // *Оперативник (сыщик)*. – 2014. – № 3. – С. 3–13.
10. Синченко, Г.Ч. Четыре шага к сыску / Г.Ч. Синченко // *Оперативник (сыщик)*. – 2014. – № 4. – С. 31–37.
11. Башан, А.В. Новое в законодательном регулировании оперативно-разыскной деятельности в Республике Беларусь / А.В. Башан, В.Ч. Родевич // *Оперативник (сыщик)*. 2016. – № 1. С. 55–59.

Дата поступления в редакцию: 12.12.16

I.I. Basetsky, Doctor of Juridical Sciences, Full Professor, Honoured Lawyer of the Republic of Belarus, Professor at the Department of Operational Investigative activity of the Faculty of Militia of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus, Editor-in-Chief of the journal «Bulletin of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus»

SYSKOLOGIA: CREATIVE INTERACTION BETWEEN EXPERTS OF THE SYSKOLOGIA IN THE COUNTRIES EAEU

The article issues the state and prospects of the study of problems in the Republic of Belarus, the interaction between experts of the syskologia in the countries EAEU in the formation of the system of investigation, the development of the general theory of investigation and syskologia.

Keywords: investigation system, the general theory of investigation Creative, interaction between experts of the syskologia, Eurasian Economic Union.

УДК 346.26:719:341.355.22

И.Э. Мартыненко, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой гражданского права и процесса Гродненского государственного университета имени Янки Купалы (e-mail: martinenko@tut.by)

НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ОБ ОХРАНЕ ВОЕННО-ИСТОРИЧЕСКОГО НАСЛЕДИЯ И ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ¹

Рассматриваются правовые формы увековечения памяти погибших в разные исторические периоды при защите Отечества, а также жертв войн. Излагаются основные положения нового законодательства Республики Беларусь с целью возможного заимствования данного опыта в государствах – участниках СНГ. Уделяется внимание практике проведения поисковых работ в целях обнаружения воинских захоронения, при этом акцентируется внимание на полномочиях органов внутренних дел в данной сфере.

Ключевые слова: правовая охрана культурных ценностей, военно-историческое наследие, воинские захоронения, сохранность культурных ценностей.

В Республике Беларусь проводится большая работа по защите военно-исторического наследия, частью которой является деятельность по увековечению памяти погибших при защите Отечества и жертв войн. Так, только в годы Великой Отечественной войны людские потери на территории Беларуси (боевые потери Красной Армии, партизан и подпольщиков, военнопленные в лагерях, мирные граждане, истребленные немецко-фашистскими захватчиками) составили более 3 млн человек, погибло и пропало без вести около 200 тыс. иностранных военнослужащих (немцев и их союзников), при этом в немецких архивах документально засвидетельствована гибель примерно 153 тыс. человек. Такие данные отражены в Государственной программе на 2015–2020 годы по

¹ Статья подготовлена при поддержке Белорусского республиканского фонда фундаментальных исследований.

увековечению погибших при защите Отечества и сохранению памяти о жертвах войн, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 июня 2014 г. № 534.

Указом Президента Республики Беларусь от 24 марта 2016 г. № 109 утверждено Положение об увековечении памяти о погибших при защите Отечества и сохранении памяти о жертвах войн, которым определяются основы государственной политики и полномочия государственных органов в сфере увековечения памяти о погибших при защите Отечества и сохранения памяти о жертвах войн, основные формы этой деятельности, организации поисковой работы в целях выявления неучтенных воинских захоронений и захоронений жертв войн, установления сведений о погибших.

В данной сфере общественных отношений применяются также нормы Закона Республики Беларусь от 12 ноября 2001 г. № 55-3 «О погребении и похоронном деле» и Положения о порядке и условиях присвоения статуса историко-мемориального места погребения, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18 августа 2015 г. № 699.

Кроме того, Министерством обороны Республики Беларусь для регулирования вопросов охраны военно-исторического наследия разработаны и приняты:

Инструкция о порядке государственного учета, переноса воинских захоронений и захоронений жертв войн, регистрации захоронений иностранных военнослужащих на территории Республики Беларусь и ведения автоматизированных банков данных, утвержденная постановлением Министерства обороны Республики Беларусь от 9 августа 2016 г. № 17;

Инструкция о порядке применения норм международного гуманитарного права в Вооруженных Силах Республики Беларусь и транспортных войсках Республики Беларусь, утвержденная постановлением Министерства обороны Республики Беларусь от 6 мая 2009 г. № 24, в которой изложены основные положения международного гуманитарного права, касающиеся охраны и обозначения культурных ценностей во время вооруженного конфликта.

Согласно требованиям п. 1 Положения об увековечении памяти о погибших при защите Отечества и сохранении памяти о жертвах войн, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 24 марта 2016 г. № 109, государственные органы обязаны принимать меры по увековечению памяти о погибших при защите Отечества, захороненных на территории Республики Беларусь, а также постоянно проживавших и (или) призванных на военную службу в пределах границ Республики Беларусь и захороненных на территории иностранных государств.

В Республике Беларусь осуществляются меры по увековечению памяти защитников Отечества и жертв войн, а именно:

воинов и партизан, погибших в ходе военных действий, партизанской борьбы или при выполнении боевых задач, а также ветеранов войн;

умерших от ран, контузий, увечий или заболеваний, полученных при выполнении боевых задач; пропавших без вести в ходе военных действий или при выполнении других боевых задач;

жертв войн – лиц, погибших (умерших) в плену, где они оказались в силу сложившейся боевой обстановки, но не изменивших Родине;

мест боевых действий, вошедших в историю Отечества как символ героизма, мужества и стойкости народа.

Основными формами увековечения памяти о погибших при защите Отечества являются: государственный учет, обустройство и содержание воинских захоронений;

внесение сведений о погибших при защите Отечества, местах их захоронения в автоматизированный банк данных «Книга Памяти Республики Беларусь», районные (областные) автоматизированные банки данных «Книга Памяти»;

создание музеев, в том числе мемориальных комплексов, установка памятников и памятных знаков;

распространение в средствах массовой информации информационных сообщений и (или) материалов о погибших при защите Отечества, создание произведений искусства и литературы, организация выставок, посвященных их подвигам;

присвоение имен погибших при защите Отечества географическим объектам и организациям;

зачисление погибших при защите Отечества навечно в списки подразделений воинских частей, военных учебных заведений.

Воинскими захоронениями являются места захоронения защитников Отечества и жертв войн с находящимися на них надгробиями, элементами ограждения и техническим оборудованием, а также без них. Воинские захоронения включают: воинские кладбища (воинские захоро-

нения, состоящие из нескольких братских и (или) индивидуальных могил), воинские участки кладбищ (воинские захоронения на специально выделенных участках кладбищ), братские могилы (компактные воинские захоронения, имеющие общее надмогильное сооружение), индивидуальные могилы (одиночные воинские захоронения).

Государственный учет воинских захоронений и захоронений жертв войн имеют определенный порядок. Воинские захоронения и захоронения жертв войн (захоронения погибших в ходе войн) подлежат государственному учету. Первичный учет захоронений погибших в ходе войн ведется местными исполнительными и распорядительными органами, а воинских захоронений, находящихся на территориях иностранных государств, – дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Республики Беларусь. Государственный учет захоронений погибших в ходе войн ведется Министерством обороны Республики Беларусь.

Согласно данным Министерства обороны Республики Беларусь по состоянию на 27 мая 2016 г. на государственном учете состоит 7 408 воинских захоронений, захоронений жертв войн и 78 захоронений иностранных военнослужащих различных исторических периодов. За 2014–2015 гг. на государственный учет поставлено 160 воинских захоронений и захоронений жертв войн.

Инвентаризация захоронений погибших в ходе войн проводится в соответствии с законодательством в области погребения и похоронного дела. В случае обнаружения останков погибших в ходе войн лица, их обнаружившие, обязаны информировать об этом местный исполнительный и распорядительный орган, а также приостанавливать работы (если останки погибших в ходе войн были обнаружены при их проведении) до завершения полевых поисковых работ.

Обеспечение сохранности захоронений погибших в ходе войн, включенных в Государственный список историко-культурных ценностей Республики Беларусь, регулируется законодательством о культуре (Кодексом Республики Беларусь о культуре).

В соответствии с п. 3 Инструкции о порядке государственного учета, переноса воинских захоронений и захоронений жертв войн, регистрации захоронений иностранных военнослужащих на территории Республики Беларусь и ведения автоматизированных банков данных, утвержденной постановлением Министерства обороны Республики Беларусь от 9 августа 2016 г. № 17 государственный учет осуществляется посредством паспортизации воинских захоронений и захоронений жертв войн с последующей установкой государственных знаков воинских захоронений (захоронений жертв войн).

Документами государственного учета являются: паспорт воинского захоронения (захоронения жертв войн), сводные ведомости учета воинских захоронений и захоронений жертв войн.

Символом, определяющим государственную принадлежность и учет воинского захоронения (захоронения жертв войн) в Республике Беларусь является государственный знак. Захоронения иностранных военнослужащих на территории Республики Беларусь подлежат регистрации, которая проводится посредством составления карточки захоронения иностранных военнослужащих в органе местной власти.

Воинские захоронения и захоронения жертв войн могут быть перенесены в случае угрозы постоянных затоплений, оползней, а также вследствие иных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характеров. Для переноса воинского захоронения в местном исполнительном и распорядительном органе базового территориального уровня готовится ходатайство с обоснованием необходимости данного переноса, которое для принятия решения направляется в местный исполнительный и распорядительный орган областного территориального уровня.

Перезахоронение останков погибших при защите Отечества и жертв войн организуется и проводится силами местных исполнительных и распорядительных органов базового территориального уровня и осуществляется в пределах одной административно-территориальной единицы. Допускается перезахоронение останков погибших при защите Отечества и жертв войн в братские могилы, состоящие на государственном учете. При этом перезахоронение в одну братскую могилу останков погибших при защите Отечества в различные исторические периоды, их перезахоронение в места, где захоронены только жертвы войн, а также останков жертв войн в захоронения, где захоронены только погибшие при защите Отечества, не допускается (п. 17 упомянутой выше Инструкции).

Перенос воинских захоронений и захоронений жертв войн оформляется актом. По завершении переноса воинских захоронений и захоронений жертв войн в тридцатидневный срок представляются сведения об изменении данных государственного учета в уполномоченную организацию.

Огромное значение в вопросе охраны военно-исторического наследия имеет поисковая работа. Согласно требованиям п. 15 Положения об увековечении памяти о погибших при защите Отечества и сохранении памяти о жертвах войн, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 24 марта 2016 г. № 109, архивно-исследовательские работы проводятся государственными органами, государственными и иными организациями, общественными объединениями и гражданами.

Данные о погибших в ходе войн, установленные при проведении архивно-исследовательских работ, вносятся в автоматизированный банк данных «Книга Памяти». Обеспечение сохранности выявленных неучтенных захоронений погибших в ходе войн до решения вопроса о постановке их на государственный учет возлагается на местные исполнительные и распорядительные органы.

Полевые поисковые работы проводятся специализированной поисковой воинской частью во взаимодействии с местными исполнительными и распорядительными органами, военными комиссариатами. Положение об отдельной специализированной поисковой воинской части утверждено приказом Министерства обороны Республики Беларусь от 4 апреля 2005 г. № 12. Общее руководство поисковой воинской частью осуществляется начальником управления по увековечению памяти защитников Отечества и жертв войн Вооруженных Сил Республики Беларусь. Поисковая воинская часть имеет свою структуру: управление; специализированные поисковые роты (специализированные поисковые взводы, взводы обеспечения); рекогносцировочные поисковые группы.

Так, 1 марта 1995 г. в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 30 ноября 1994 г. № 231 «Об улучшении работы по увековечению памяти защитников Отечества и жертв войн» был сформирован 52-й отдельный специализированный поисковый батальон, включавший 3 специализированные поисковые роты с местами дислокации в г. Минске, Витебске и Гродно. В связи с мероприятиями по реформированию Вооруженных Сил, а также для совершенствования системы управления поисковым батальоном в 2002 г. имели место организационно-штатные преобразования, в результате которых в составе 52 отдельного специализированного поискового батальона остались 2 специализированные поисковые роты с пунктом постоянной дислокации в Минске. Специализированные поисковые роты (специализированные поисковые взводы), рекогносцировочные поисковые группы могут выполнять поставленные задачи на территории Республики Беларусь автономно. Поисковая воинская часть комплектуется военнослужащими по военно-учетным специальностям и гражданским персоналом Вооруженных Сил Республики Беларусь, имеющим высшее историческое образование. Организационно-штатная структура батальона позволяет автономную одновременную работу четырьмя специализированными поисковыми взводами.

Полевые поисковые работы (за исключением осуществляемых на территориях археологических объектов и памятников археологии) могут проводиться с участием членов общественных объединений и граждан.

Захоронение останков погибших в ходе войн, обнаруженных при проведении полевых поисковых работ, осуществляется по решению местного исполнительного и распорядительного органа работниками специализированных организаций в течение шести месяцев с даты передачи останков.

При установлении по результатам проведения полевых поисковых работ персональных данных о погибших при защите Отечества должностными лицами уполномоченной организации Вооруженных Сил Республики Беларусь, соответствующих местным исполнительным и распорядительным органам с участием членов общественных объединений и граждан проводится поиск их родственников в целях доведения до них информации о судьбе погибшего, месте и времени захоронения.

В соответствии с п. 19 Положения об увековечении памяти о погибших при защите Отечества и сохранении памяти о жертвах войн, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 24 марта 2016 г. № 109, обнаруженные при проведении полевых поисковых работ оружие и боеприпасы передаются специализированной поисковой воинской частью в органы внутренних дел. Информация об обнаружении взрывоопасных предметов передается в территориальные органы внутренних дел или военные комиссариаты для принятия мер по их охране, обезвреживанию (уничтожению).

Как следует из упомянутых выше официальных данных Министерства обороны Республики Беларусь, в ходе проведения полевых поисковых работ за период с 1995 по 2015 г. личным составом специализированной поисковой воинской части извлечены и переданы в местные исполнительные и распорядительные органы для последующего перезахоронения 27 869 погибших (в том числе 16 298 военнослужащих РККА, 4 099 военнослужащих Русской императорской армии периода Первой мировой войны, 35 военнослужащих Русской армии периода войны 1812 г., 7 172 жертв войн, 113 участников Сопrotивления) [1].

Виновные в нарушении порядка вскрытия воинских захоронений либо проведения поисковых работ в местах, где велись боевые действия или совершались карательные акции, несут ответственность в соответствии с законодательными актами. Так, предусматриваются меры административной ответственности за нарушение порядка вскрытия воинских захоронений либо проведения поисковых работ в места, где велись боевые действия или совершались карательные акции (ст. 19.7 КоАП Республики Беларусь). За период с 2010 по 2016 г. возбуждено 9 дел об административном правонарушении по указанной статье [2].

Кроме того, в случае надругательства над воинскими захоронениями и военно-историческими памятниками (мемориалами), принятыми на государственный учет в качестве историко-культурных ценностей, наступает уголовная ответственность по ст. 346 УК.

Объективную сторону данного преступления составляют действия, связанные с осквернением памятных зданий и сооружений; глумление, циничное и оскорбительное отношение к историко-культурным ценностям (учинение непристойных по содержанию, оскорбительных и циничных по форме надписей, рисунков, символов и знаков). К действиям, запрещенным ст. 346 УК, относятся: нанесение надписей либо изображений нецензурного содержания или циничного характера на историко-культурных ценностях, наклеивание листовок, плакатов или иных носителей графической информации, пропагандирующих антиобщественные идеалы и антисоциальные ценности, оскорбляющие человеческое достоинство.

Состав данного преступления – формальный, т. е. преступление признается оконченным с момента надругательства (осквернения) над историко-культурными ценностями, памятниками истории и культуры.

Памятники обливают краской, разрисовывают, на них учиняют непристойные либо унижающие человеческое достоинство надписи.

С субъективной стороны данное преступление совершается с прямым умыслом, т. е. виновный сознает, что совершает надругательство над историко-культурной ценностью (оскверняет его) и желает этого. Мотивы преступления могут быть разными. По бессмысленности действий надругательство над историческими памятниками сходно с хулиганством. Так, несовершеннолетний Р. цинично обнажился в общественном месте, после чего, глумясь, справил естественную нужду на один из памятников в Минске, установленный в целях увековечения памяти защитников Отечества [3].

Преступления в отношении историко-культурной ценности могут иметь двоякий характер: формальный и субъективный. Они различаются по целям: направленности преступных действий и способам их достижения. Общественная опасность надругательства состоит в том, что преступник посягает на неповторимые объекты материальной культуры, демонстрируя тем самым свою ненависть к цивилизации.

Осквернение воинских мемориалов из националистических побуждений «приурочивается» к памятным датам (начало Великой Отечественной войны, День Победы и др.). В основном такие преступления совершаются молодежными группами антисоциальной направленности, ведомые лидерами непризнанных политических организаций. Формой выражения надругательства в данном случае выступает использование фашистской символики.

Надругательство над историко-культурными ценностями влечет ответственность по ст. 346 УК только в том случае, если при совершении таких действий объекты (памятники) не были разрушены, уничтожены или повреждены. При наступлении указанных выше последствий все действия следует квалифицировать по ст. 344 УК.

Так, учет названных обстоятельств позволит принять правильные решения в ходе осуществления правоохранительной деятельности (при выявлении преступлений, их раскрытии, оперативно-розыскной деятельности) по пресечению преступлений, предметом посягательств в которых являются воинские захоронения и другие памятники военной истории Беларуси.

1. Архив Министерства обороны Республики Беларусь за 2016 г. – Дело № 6/336 от 31.05.2016.
2. Шумский, В.В. Военно-историческое наследие как составная часть историко-культурного наследия / В.В. Шумский // Законность и правопорядок. – 2012. – № 2. – С. 28–34.
3. Архив Министерства внутренних дел Республики Беларусь (Информационный центр) за 2016 г. – Дело № 4/12170 от 25.05.2016.

Дата поступления в редакцию: 17.02.17

I.E. Martynenko, *Doctor of Legal Sciences, Professor, Head of the Department of Civil Law and Process Yanka Kupala State University of Grodno*

NEW LEGISLATION ON THE PROTECTION OF MILITARY HERITAGE AND TASKS OF THE BODIES OF INTERNAL AFFAIRS

The author examines the legal forms of perpetuating of memory of victims in different historical periods in the defense of the Fatherland and war victims. The author lays out the main provisions of the new legislation of the Republic of Belarus, believing that this experience could be replicated by the States-participants of the CIS. Special attention is paid to the practice of conducting search operations in order to detect military burial. While the focus is on the powers of internal Affairs bodies in this field.

Keywords: legal protection of cultural property, military heritage, military burial, the preservation of cultural values.