

Анализируя периодическую печать БССР, в том числе печать вновь созданных областных и районных временных управлений, можно выявить основные направления организации и деятельности рабочей гвардии

Практически повсеместно организацией рабочей гвардии стали заниматься бывшие политзаключенные, а также лица, приветствующие новую власть. В ряды рабочей гвардии по мере установления новой власти стремилось записаться большое количество населения. Не секрет, что многие хотели получить некоторые льготы и выгоды от служебного положения. Поэтому сразу же возникла задача ограждения вновь создаваемой структуры от нежелательных, случайных элементов. В связи с этим были выработаны почти единообразные правила приема на эту службу.

Прием в рабочую гвардию производился на добровольных началах. В Белостоке, например, в рабочую гвардию принимали по личному заявлению и представлению профсоюзных организаций, с тремя рекомендациями от рабочих, знающих кандидата по месту жительства или работы. Кандидатуры в рабочую гвардию тщательно обсуждались на общих собраниях; в первые дни рассматриваемого периода в рабочую гвардию здесь были приняты 307 человек. В Слониме для поступления в рабочую гвардию требовалось не менее двух поручителей. Костяк созданной здесь рабочей гвардии составляли бывшие политзаключенные. Не принимались в рабочую гвардию лица, которые «в прошлой своей деятельности осуществляли или содействовали угнетению трудящихся, а также лица, совершившие в прошлом уголовные преступления, как то: грабеж, убийство и др. насильственные преступления». Таким образом, при подборе в рабочую гвардию проводилась такая же политика, как и при создании рабочей крестьянской милиции в 1918 г. в РСФСР.

Структура рабочей гвардии в различных уездах складывалась весьма самобытно. Так, например, в г. Молодечно состав отряда рабочей гвардии составлял более 100 человек. Общим собранием отряда был избран штаб рабочей гвардии в составе 5 человек, который и руководил деятельностью рабочей гвардии. Штаб рабочей гвардии подчинялся Временному управлению города и уезда. «Наша главная цель, – писал начальник рабочей гвардии Молодечно, – наблюдать за сохранением революционного порядка в городе, помогать временным управлениям в борьбе с остатками польских офицеров, которые еще остались в уезде и в городе».

В течение нескольких дней городскими управлениями была создана рабочая гвардия во всех городах и волостных центрах. Так, в Бресте в рабочей гвардии состояло свыше 300 человек, в Кобрине – 120, в Пинске – свыше 400, а в каждом волостном центре – примерно по 30–40 человек. Бойцы отрядов рабочей гвардии были освобождены от всяких других работ и за свою службу получали определенную зарплату.

Отсутствие в городах Западной Беларуси нормативной базы организации и деятельности отрядов рабочей гвардии привело к осуществлению ею очень широкого круга полномочий. Так, например, в Молодечно рабочая гвардия наладила нормальную работу всех предприятий и железной дороги. Однако из главных задач этого милицейского подразделения было выявление антисоветского элемента (бывших чиновников, полицейских и т. д.), а также изъятие огнестрельного оружия у населения. Кроме того, гвардия занималась всеми вопросами, волнующими население, – квартирными, бытовыми и т. д. Основная работа рабочей гвардии заключалась в патрулировании улиц в целях недопущения фактов нарушения общественного порядка, а также в организации облав в близлежащих лесах для выявления остатков незаконных вооруженных формирований. Так, во время одного рейда близ деревни Козловичи Слонимского уезда были задержаны 5 переодетых полицейских вместе с бывшим комиссаром полиции. Отмечалось, что в Слониме после создания отрядов рабочей гвардии не было зафиксировано ни одного случая грабежа, поджога, насилия.

Большая часть населения Западной Беларуси в сентябре 1939 г. проживала в сельской местности. Здесь новой властью создавались сельские комитеты, которые сразу же стали проводить инвентаризацию земель и имущества помещиков и осадников для последующей национализации. Вполне понятно, что этот процесс проходил в весьма непростых условиях из-за противодействия бывших владельцев. Для помощи крестьянским комитетам в осуществлении указанных мероприятий, а также для охраны общественного порядка создавалась крестьянская милиция. Как правило, это происходило на общих собраниях крестьян, где и выдвигали в милицию самых авторитетных жителей села; их кандидатуры тщательно обсуждались. Они получали красную нарукавную повязку, карабин и удостоверение. В отличие от членов рабочей гвардии сельские милиционеры, естественно, не освобождались от повседневной крестьянской работы и не получали за свою службу никакого вознаграждения. Крестьянская милиция осуществляла активные действия по нейтрализации остатков польской администрации, полиции, а также преступного элемента. Они патрулировали шоссе и проселочные дороги, проверяли документы у подозрительных лиц, охраняли крестьянские комитеты. Крестьянская милиция получала необходимое вооружение и всевозможную помощь со стороны временных управлений.

Таким образом, временные управления городов, сельские крестьянские комитеты и созданные ими рабочая гвардия и крестьянская милиция являлись органами власти, которые подготовили процесс вступления Западной Беларуси в состав БССР. В ноябре 1939 г. этот процесс был законодательно закреплен, по всей территории Западной Беларуси создавались постоянные органы Советской власти, а также единые органы милиции. При формировании советской милиции на территории Западной Беларуси многие бывшие члены рабочей гвардии становились штатными сотрудниками.

УДК 342.4

О.В. Вербова

СТАНОВЛЕНИЕ РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ МИЛИЦИИ В БЕЛАРУСИ

Февральская революция 1917 г. привела к коренной ломке старого государственного аппарата Российской империи, что повлекло за собой полную реструктуризацию органов государства.

Решение о переформировании полиции в милицию было принято 4 марта 1917 г. В этот день из стен канцелярии гражданского коменданта г. Минска вышел правовой акт, согласно которому служащий Всероссийского земского союза Михаил Александрович Михайлов (под этим псевдонимом действовал в Минске Михаил Васильевич Фрунзе) назначался временным начальником милиции

Всероссийского земского союза по охране порядка в городе. Именно в этот день отряды рабочих и милиции разоружили бывшую полицию, захватили городское полицейское управление, архивное и сыскное отделения, взяли под свою охрану важнейшие государственные учреждения, почту и телеграф в Минске.

Правовая основа организации и деятельности милиции определялась в постановлениях Временного правительства «Об утверждении милиции» и «Временном положении о милиции», изданных 17 апреля 1917 г. В постановлении «Об утверждении милиции» Временное правительство указало, что государственная администрация назначает народную милицию. Таким образом, народная милиция, созданная сразу после Февральской революции, стала неотъемлемой частью государственного аппарата. II Всероссийский съезд Советов юридически закрепил образование Советского государства, ликвидацию Временного правительства и его органов на местах и в центре. Ликвидация милиции Временного правительства осуществлялась двумя способами: если сотрудники милиции занимали откровенно враждебную позицию по отношению к Советской власти, милиция упразднялась сразу; если же основная часть сотрудников оставалась лояльной к новой власти, то из милиции увольнялись лишь те, кто был враждебно настроен к ней. Советское правительство лишь 4 декабря 1917 г. ликвидировало Главное управление по делам милиции.

Правовым основанием организации советской милиции стало постановление НКВД «О рабочей милиции», изданное 28 октября (10 ноября) 1917 г. Новый этап комплектования рабочей милиции происходил, как правило, на основе добровольности, и лишь в отдельных случаях формирование происходило на основе повинности, вводимой Советами.

Основным правовым документом, определявшим деятельность милиции, являлась инструкция НКВД и НКЮ от 13 октября 1918 г. «Об организации советской рабоче-крестьянской милиции». Согласно инструкции милиция являлась исполнительным органом власти на местах, находившимся в «двойном» подчинении, в непосредственном ведении НКВД руководством деятельностью милиции. 1 августа 1918 г. было создано Управление милиции, 7 октября того же года оно было переименовано в Главное управление советской рабоче-крестьянской милиции.

В Белоруссии именно Совет Западной области приступил к практической организации рабоче-крестьянской советской милиции. Уже 18 августа 1918 г. был издан приказ по милиции Западной области. Можно сделать вывод, что к концу 1918 г. на территории страны в основном завершилось формирование рабоче-крестьянской милиции.

Важнейшим и неотложным для Советской республики был вопрос о прекращении войны. ВПК Западного фронта договорился с командованием германских войск начать переговоры о мире. Брестский мир, подписанный 3 марта 1918 г., формально завершил участие России в первой мировой войне. Интересы Беларуси не были учтены, ее территория была поделена по линии Двинск – Светяны – Лида – Пружаны – Брест. Только 1 января 1919 г. была провозглашена Советская Социалистическая Республика Беларусь со столицей в Минске.

Однако дальнейший процесс формирования милиции в БССР был осложнен начавшейся советско-польской войной, которая началась 6 января 1919 г. Военные действия велись и на территории Белоруссии, которая сильно пострадала от этой войны.

3 апреля 1919 г. СНК РСФСР издал декрет «О советской рабоче-крестьянской милиции», который являлся законодательным актом, регламентирующим организацию и деятельность советской милиции. Из личного состава милиции БССР была сформирована милицейская бригада. В ее состав входило шесть трехротных батальонов, которые дислоцировались в крупных городах. 1-й и 2-й батальоны бригады размещались в Минске; 3-й – в Бобруйске; 4-й – в Слуцке; 5-й – в Борисове; 6-й – в Мозыре. Уезды подразделялись на районные участки милиции, в которых размещались милицейские полуроты. Такая организация милиции отвечала потребностям военного времени.

18 марта 1921 г. был подписан Рижский мирный договор, по которому западная территория БССР отошла к Польше. Поэтому в соответствии с постановлением ЦИК БССР от 6 декабря 1921 г. была проведена частичная реорганизация милиции.

Уже к концу гражданской войны был накоплен определенный опыт работы милицейского аппарата. Сложилась система органов милиции, определились их задачи, основные направления деятельности; практика выработала основы прохождения службы в милиции. Этот опыт был обобщен и закреплен положением ВЦИК и СНК РСФСР «О советской рабоче-крестьянской милиции» от 10 июня 1920 г. В соответствии с этим документом во всех уездах, губернских городах и городах с населением свыше 50 тыс. человек создавались милицейские органы. Милиция подразделялась на городскую, уездную, промышленную, железнодорожную, водную и розыскную.

Основные функции органов внутренних дел неоднократно претерпевали изменения, уточнялись и постепенно стабилизировались. Была выработана единая сверху донизу структура системы в целом и отдельных служб, органов в частности, что позволило 30 ноября 1920 г. разработать первое Положение о Главном управлении милиции БССР.

Однако в годы войны произошло резкое снижение уровня профессиональной подготовки и общей грамотности милиционеров. Главной причиной этого стал острый некомплект кадров, который пытались восполнить путем приема на службу в милицию всех желающих, в том числе и не обладавших необходимым образовательным уровнем и профессиональными навыками. Основным направлением повышения уровня подготовки милицейских кадров стало их обучение.

Первые учебные заведения для милиционеров были созданы во второй половине 1918 г. Так, уже в октябре 1918 г. Московская школа комсостава милиции выпустила первых курсантов, а в 1919 г. на ее базе была создана Всероссийская школа инструкторов милиции. В Петрограде со второй половины 1918 г. стал действовать Рабоче-крестьянский университет, в котором имелись факультеты советской милиции и уголовного розыска. В Минске в 1921 г. была создана Школа среднего начсостава Рабоче-крестьянской милиции Белорусской ССР имени М.В. Фрунзе, задачей которой стала подготовка высококвалифицированных кадров для милиции.

Милиция была призвана выполнять следующие функции: обеспечение безопасности личности, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, защита частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности, оказание помощи физическим и юридическим лицам в защите их прав и законных интересов.