

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ИСТОРИОГРАФИИ МИЛИЦИИ СОВЕТСКОЙ БЕЛАРУСИ В 20-х – НАЧАЛЕ 90-х гг. XX в.

Анализ литературы по истории милиции Беларуси показывает, что накоплен богатый фактический и научный материал, освещающий многие стороны ее становления и развития на протяжении всего периода существования республики в составе СССР.

Что же касается историографии, то она начинается с «Кароткага нарыса гісторыі міліцыі Беларусі (1917–1927 гг.)», который вышел в 1927 г., в котором имеются сведения об организационном строительстве милиции, ее штате, наиболее крупных преступлениях, раскрытых сотрудниками уголовного розыска в 20-е гг. Авторами отдельных статей были ответственные работники НКВД БССР, которые в целом сумели систематизировать и в хронологическом порядке подать собранный материал. Однако научный уровень работы оказался низким. В книге отсутствует характеристика исторической обстановки в рассматриваемый период, нет теоретических выводов и обобщений, рекомендаций, направленных на совершенствование деятельности органов милиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью.

В дальнейшем, несмотря на определенные достижения исторической науки в разработке ряда важнейших проблем истории советского общества, изучение истории милиции фактически прекратилось. До середины 1950-х гг. не было издано ни одной значительной работы. Подлинно научное осмысление истории милиции БССР начинается лишь со второй половины 50-х гг. С того периода и до начала 1990-х гг. появилось большое количество работ, расширилась проблематика исследований, повысился их научно-теоретический уровень. К числу заметных исследований можно отнести небольшую по объему книгу Г.В. Балашовой, Н.И. Ильинского, Л.Н. Калининича, Н.Ф. Колбенкова и других авторов – «Белорусской милиции 50 лет. Краткий очерк». В ней впервые была сделана попытка осмыслить историю милиции Беларуси. В ней наиболее полно освещен период Великой Отечественной войны и послевоенных лет. Что же касается деятельности милиции в годы функционирования командно-административной системы, то она была показана фрагментарно.

Отдельные аспекты истории органов милиции Беларуси были конкретизированы и углублены в научных докладах Л.Н. Калининича, М.Ф. Мананко и других исследователей на проведенных Минским факультетом высшей школы МООП СССР юбилейных конференциях, посвященных 50-летию Белорусской ССР, 50-летию советского государства и права.

В 1977 г. вышел в свет двухтомник «История советской милиции». Авторский коллектив в составе С.С. Биленко, А.Е. Косицына, Р.С. Мулукаева и др. сумел сделать объемное исследование, использовав значительное количество архивного материала, до того находившегося вне поля зрения ученых. Однако данная работа в основном написана на материалах по РСФСР. Что же касается жизни и работы милиции Беларуси, то она в книге нашла лишь поверхностное отражение. Так, из 344 страниц первого тома, в котором освещается история милиции с 1917 по 1937 г., деятельности органов внутренних дел Беларуси отведены лишь две неполные страницы. Немного сказано о белорусской милиции и во втором томе.

С 1970-х гг. историография милиции Беларуси стала пополняться диссертационными исследованиями. Именно в 1975 г. появилась диссертация Н.И. Ильинского, посвященная истории милиции республики (1943–1950 гг.), годом позже – диссертация М.Г. Ромашко, в которой отражена политико-воспитательная работа в органах милиции Беларуси. 80-е годы отмечены докторскими диссертациями сотрудников Минской высшей школы МВД СССР Н.И. Ильинского, А.Ф. Вишнеvского, В.А. Ананича, а также кандидатскими Г.И. Иванова, А.В. Шаркова. В трудах этих авторов исследованы вопросы организации и деятельности милиции Беларуси по охране общественного порядка и борьбе с преступностью на протяжении почти 70-летней истории республики.

Определенный вклад в изучение и освещение истории милиции Беларуси внесла газета «На страже Октября» – орган МВД БССР. На ее страницах периодически появлялась специальная рубрика: «Напишем сообща историю белорусской милиции». В 1970 г. журналист Г. Круглов опубликовал в газете большую подборку документов по истории становления и развития милиции республики. Фактически наряду с архивными материалами, сборниками документов, союзной и республиканской печатью газета «На страже Октября» стала источниковой базой при написании истории милиции Белоруссии.

В 1987 г. коллектив авторов в составе А.Ф. Вишнеvского, Г.И. Иванова, Н.И. Ильинского, А.Н. Сапогина, И.А. Сороковика опубликовал монографию объемом около 50 печатных листов «Очерки истории милиции Белорусской ССР. 1917–1987 гг.». Книга богата фактическим материалом, в котором прослеживается нелегкий путь белорусской милиции, ее самоотверженная работа по защите общественного порядка в различные периоды нашей истории.

В 1991 г. Минской высшей школой МВД СССР издан сборник научных трудов «Актуальные проблемы истории советской милиции», авторами которого были не только ученые Минской высшей школы МВД СССР, но и представители так называемого ближнего зарубежья. Редакционная коллегия видела свою задачу в том, чтобы дать читателям возможность лучше осмыслить сложные проблемы становления и развития правоохранительных органов в различных регионах бывшего Советского Союза, а также в том, чтобы определить уровень исследования этих проблем.

Однако следует отметить то, что и «Очерки истории милиции Белорусской ССР», и сборник научных трудов в определенной степени страдают однобокостью, недоговоренностью. Нельзя было проходить мимо противоправных действий аппарата НКВД, молчать о том, что немало работников милиции, которые пытались протестовать против ежовско-бериевского беззакония и произвола, сами попадали в разряд врагов народа. Многим из них лишь за робкие попытки апеллировать к разуму, справедливости и законности с ярлыками «чекистские перерожденцы», «покровители врагов социалистического Отечества» довелось пройти все семь кругов ада, побывать в руках преданных службистов тоталитарного режима и завершить свой жизненный путь в лагерях особого назначения, в шахтах Воркуты, на сибирских лесоповалах и на других «великих стройках коммунизма». Помимо того, сотни работников милиции ушли из жизни добровольно.

И тем не менее, несмотря на указанные недомолвки, большинству научных исследований, выполненных в 1970–1990-е гг., свойственны глубина проникновения в исторические события, всесторонняя аргументация и принципиальность теоретических положений, выводов и рекомендаций, которые основаны на богатой документальной базе.

И еще одно замечание. Тема исследования деятельности органов НКВД в 1930 гг. очень сложна, поэтому она, видимо, и слабо освещена. Рано или поздно не нынешним, так будущим поколениям все равно придется возвратиться к тем нелегким временам, но лучше уж сделать это сегодня, когда еще живы некоторые современники тех героических и одновременно трагических лет.

В сознании людей все больше утверждается понимание того, что глубокое проникновение в историю позволяет извлекать уроки для дня сегодняшнего. Задача историков – всемерно помогать им в этом. Настало время для создания обобщающих исследований по ряду крупных историографических проблем истории милиции. Они позволят раскрыть то, что уже сделано, и вместе с тем помогут избежать дублирования научных тем, обеспечат преемственность в исследованиях.

УДК 351.74

А.В. Григорьев

ОСОБЕННОСТИ СОЗДАНИЯ ШТАТНОГО АППАРАТА СОВЕТСКОЙ МИЛИЦИИ

В условиях реформирования и развития органов внутренних дел Республики Беларусь возникает необходимость осмысления их исторического опыта на различных этапах функционирования белорусской государственности. Однако в историко-правовой литературе не нашел однозначного освещения момент зарождения органов внутренних дел Беларуси. Одни исследователи видят точку отсчета в манифесте Временного правительства, провозгласившего в марте 1917 г. создание отрядов народной милиции, другие – в моменте образования на пленарном заседании Облсполкомзаха 6 ноября 1917 г. отраслевого отдела внутренних дел, третьи – в дне организации милиции в г. Минске (4 марта 1917 г.). Отдельные ученые склоняются к тому, чтобы начать отсчет биографии белорусской государственности, а значит, и ее правоохранительной системы, с 31 декабря 1918 г., когда на первом съезде КП(б)Б было образовано Временное революционное рабоче-крестьянское правительство и провозглашена Советская Социалистическая Республика Белоруссия (ССРБ). Так, Н.П. Чепиков, полагает, что де-юре точкой отсчета истории милиции необходимо считать 28 октября 1917 г., когда НКВД РСФСР принял постановление «О рабочей милиции». В этой связи милиция суверенной Беларуси является наследницей не народной милиции Временного правительства, а советской милиции. Нами же разделяется точка зрения А.Ф. Вишневого, считающего днем рождения белорусской милиции 4 марта 1917 г., когда на общем собрании рабочих и служащих предприятий комитета Всероссийского земского союза Западного фронта, а также представителей рабочих железнодорожного узла и других промышленных предприятий Минска было принято решение о создании в городе народной милиции.

Первым нормативным правовым актом, согласно которому формировалась советская милиция, было постановление от 28 октября (10 ноября) 1917 г. НКВД «О рабочей милиции». По своему содержанию данное постановление носило политико-юридический характер, поскольку решало вопрос учреждения рабочей милиции всеми Советами рабочих и солдатских депутатов (п. 1), рабочая милиция находилась всецело и исключительно в ведении Совета рабочих и солдатских депутатов (п. 2), а военные и гражданские власти обязаны были содействовать вооружению рабочей милиции и снабжению ее техническими силами вплоть до снабжения казенным оружием (п. 3).

Анализ содержания постановления «О рабочей милиции» позволяет сделать вывод, что милиция не рассматривалась как штатный государственный орган, построенный централизованно в масштабе всего государства на основе единых организационных принципов. Данное обстоятельство объясняется тем, что в условиях повсеместного учреждения и упрочения власти советов юридическое закрепление единых организационных форм милиции не имело принципиального значения. Отсюда становится понятно, почему в постановлении «О рабочей милиции» отсутствовало упоминание о задачах, структуре, компетенции, порядке комплектования милиции. Скорее, это был орган, сочетавший в себе как государственные, так и общественные начала.

Однако начало военной интервенции, провал идеи всеобщей милицейской повинности, а также невозможность силами нерегулярных вооруженных формирований выполнять задачи по укреплению власти Советов и поддержанию общественного порядка побудили советское правительство принять решение о создании штатного милицейского аппарата, тем самым разрушая тезис о создании пролетарского государства без постоянной армии, полиции и чиновничества.

В этой связи в печати появились публикации, указывающие на необходимость разграничения военного строительства и организации милиции, а также создания штатного милицейского органа: «...красногвардеец, чувствующий себя человеком „военным“, призванным оборонять рабочую республику от вооруженных политических врагов, – указывал В. Ивенин, – естественно, оказывается неспособным к выполнению функций милиционера, гражданских по существу». Член коллегии НКВД В.А. Тихомиров также поддерживал идею создания специального милицейского штата «...условия чрезвычайного времени, требующие спешного установления революционного порядка, принуждают отказаться от полного уничтожения милиции как специального штата наемных лиц, несущих охрану внутренней личной и имущественной безопасности граждан... Условия международного положения России требуют укрепления внутреннего порядка, а это, последнее, вынуждает создать специальный милицейский штат лиц, отдающих себя на основах Советской власти всецело этому делу». В результате проведенных заседаний СНК, коллегии НКВД, Первого Всероссийского съезда председателей исполкомов заведующих отделами управления губернских советов большевистское правительство пришло к выводу о необходимости создания штатного милицейского аппарата.

Следует отметить, что проработка вопроса о создании штатного милицейского аппарата заняла довольно продолжительное время, что не характерно для революционных событий, где решения принимаются в кратчайшие сроки без предварительного обсуждения: выполнение задачи по укреплению власти советов и поддержанию общественного порядка осуществлялось рабочей милицией и красной гвардией, а их общими чертами явились отсутствие штата постоянных профессиональных работников, сочетание военных функций с охраной общественного порядка, что оказалось неэффективным, особенно в условиях попыток свержения Советской власти. Не случайно уже в декабре 1917 г. по предложению В.И. Ленина СНК принял решение о создании органов государственной безопасности – Всероссийской Чрезвычайной комиссии (ВЧК), наделив ее функциями борьбы с контрреволюционными выступлениями, саботажем, шпионажем, диверсиями и другими подобными преступлениями.

Правовое оформление создания штатного аппарата советской милиции завершилось 12 октября 1918 г. утверждением Инструкции об организации советской рабоче-крестьянской милиции. В ней определялись место и характер милиции в системе органов