

Як і раней, утрыманне паліцыі адбывалася пераважна за кошт гарадскіх даходаў, але для кожнага горада вызначаліся асобныя штаты паліцыі і патрэбныя сумы яе грашовага забеспячэння. Імператар Аляксандр I зацвердзіў штаты паліцыі Мінска (1803 г.), Віцебска і Магілёва (1804 г.), Полацка, Мсціслаўля, Чавусаў, Веліжа (1805 г.), Вільні, Гродна, Коўна (1807 г.).

Паводле зацверджаных штатаў начальнікамі паліцыі ў гарадах абвешчаліся паліцмайстры. Ва ўсіх губернскіх гарадах ім дапамагалі прыставы (аднак не размяжоўваліся пасады прыставаў крымінальных і грамадзянскіх спраў), ва ўсіх губернскіх і павятовых гарадах – квартальныя наглядачы і розныя канцылярскія служыцелі. На ўтрыманне гарадской паліцыі Вільні выдаткоўвалася 4 900 р., Гродна – 3 220 р., Віцебска і Магілёва – па 3 180 р., Мінска – 1 870 р., Полацка – 1 200 р., Мсціслаўля і Чавусаў – па 830 р. Заўважым, што падобныя асігнаванні не заўсёды ўлічвалі прастору горада, колькасць, шчыльнасць, саслоўна-сацыяльны склад насельніцтва ў іх, велічыню гарадскіх прыбыткаў і інш.

Імянным указам ад 24 лістапада 1815 г. па прадстаўленню мінскага грамадзянскага губернатара імператар зацвердзіў пастанову Камітэта міністраў аб заснаванні паліцыі ў заштатных гарадах Нясвіжы, Радашковічах і мястэчку Друі Мінскай губерні. Мясцовыя жыхары павінны былі збіраць штогод на ўтрыманне паліцыі ў Нясвіжы 730 р., Радашковічах – 510 р., Друі – 590 р. Аднак у 1816 г. у Нясвіжы і Друі паліцыя скасоўвалася, паколькі была заснавана пасля 1812 г. Таму ў канцы 1816 г. быў удакладнены вызначаны штат паліцыі толькі для казённага горада Радашковічаў. Акрамя ранейшага ўзносу ў памеры 510 р. для ўтрымання паліцмайстра меркавалася сабраць 250 р., канцылярскіх служыцеляў і расходы – 120 р., квартальнага наглядачыка – 120 р., які да таго ж меў права вызначаць штогод у лістападзе на канцылярскіх служыцеляў і дробныя расходы 20 р.

У гарадах Беларусі ў першай чвэрці XIX ст. налічвалася 43 штатныя пасады гараднічых і паліцмайстраў (5 у Гродзенскай губерні, 4 – у Віленскай, 10 – у Мінскай, па 12 – у Віцебскай і Магілёўскай). Як і раней, у прыватнаўласніцкіх павятовых цэнтрах Гродзенскай і Віленскай губерняў паліцэйскай абавязкі выконвалі земскія выпраўнікі.

У цэлым натуральнае матэрыяльнае і грашовае забеспячэнне служачых чыноў паліцыі заставалася нізкім і недастатковым. Мізэрныя аклады паліцэйскіх службоўцаў не замянілі магчымасці атрымання імі дадатковых незаконных даходаў. У той жа час па ініцыятыве Міністэрства ўнутраных спраў у каштарысы гарадскіх расходаў сталі ўключацца спецыяльныя разнавіднасці артыкулаў, звязаныя з утрыманнем гарадской паліцыі (штатнае жалаванне, грошы на правіант, абмундзіраванне, фураж, утрыманне пажарнага інвентару, на дрывы і свечкі і інш.). Дакументы сведчаць аб фактах неатрымання жалавання з гарадской думы паліцэйскімі служыцелямі Полацка ў 1816 г., недахопе належнай штатнай сумы для ўтрымання пры пасадах канцылярскіх служыцеляў гарадской паліцыі Віцебска і інш.

Такім чынам, урад Аляксандра I прыклаў шмат намаганняў для арганізацыйна-штатнага ўмацавання гарадской паліцыі, асабліва ў губернскіх цэнтрах. Указ 1803 г. «Аб сродках да выпраўлення паліцыі ў гарадах» упарадкаваў і ўніфікаваў сістэму кіравання гарадской паліцыі, размежаваў функцыі вайсковых і гарадскіх паліцый. Ва ўсіх беларускіх губернскіх гарадах былі прызначаны паліцмайстры. Але павольны працэс падрыхтоўкі, складання і зацвярджэння новых штатаў паліцыі не закрануў большасці павятовых гарадоў. Фінансаванне органаў гарадской паліцыі ажыццяўлялася пераважна за кошт сродкаў, якія паступалі з гарадскіх дум.

УДК 351.74

**А.В. Ермолаев**

#### **ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВОВЫХ И ОРГАНИЗАЦИОННЫХ ОСНОВ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ СОТРУДНИКОВ БЕЛОРУССКОЙ МИЛИЦИИ (1991–2002 гг.)**

В современных условиях успешная реализация задач по борьбе с преступностью, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности невозможна без формирования высокопрофессионального кадрового потенциала органов внутренних дел. Одной из функций Министерства внутренних дел Республики Беларусь как республиканского органа государственного управления, возглавляющего систему органов внутренних дел и внутренних войск, является обеспечение реализации государственной кадровой политики, а также государственной политики в области образования.

Основы профессионального образования сотрудников белорусской милиции закладывались в рамках создания и развития системы подготовки кадров для органов внутренних дел Советского государства. Вместе с тем вот уже более 25 лет из почти вековой истории милиции в Беларуси происходит формирование собственной системы профессиональной подготовки сотрудников внутренних дел. В этой связи представляет интерес изучение процесса формирования правового и организационного обеспечения ведомственного профессионального образования в условиях существования суверенного белорусского государства.

Одним из основополагающих нормативных правовых документов, заложивших основу функционирования органов внутренних дел Беларуси, является Закон Республики Беларусь от 25 августа 1991 г. № 1015-XII «О некоторых изменениях в системе государственного управления Республики Беларусь», в соответствии с которым МВД преобразовывалось из союзно-республиканского министерства в республиканское с подчинением ему внутренних войск и учебных заведений МВД СССР, расположенных на территории республики. Таким образом, основу ведомственного профессионального образования составили 3 учебных заведения МВД СССР, функционировавших в то время в республике: Минская высшая школа, Минская специальная средняя школа милиции имени М.В. Фрунзе и Могилевская специальная средняя школа транспортной милиции.

В соответствии с Законом Белорусской ССР от 26 февраля 1991 г. № 637-XII «О милиции» высшие и средние специальные учебные заведения МВД были включены в состав специальной милиции. Как отмечает К.И. Барвинок, МВД Беларуси вынуждено было взяться за выполнение новых функций. В частности, к компетенции министерства была отнесена организация подготовки кадров милиции в учебных заведениях министерств внутренних дел. Кроме этого, в Положении о МВД, утвержденном постановлением Совета Министров Беларуси от 24 марта 1992 г. № 151, в качестве одной из функций было закреплено проведение подготовки и переподготовки специалистов с высшим средним специальным образованием.

В этой связи в условиях поиска путей формирования собственной системы подготовки кадров и интеграции ее в систему образования страны по инициативе МВД Советом Министров Беларуси 24 марта 1992 г. было принято постановление № 152 «Об образовании Академии милиции МВД». Согласно указанному нормативному акту новое учебное заведение создавалось с 1 апреля

1992 г. на базе Минской высшей школы Министерства внутренних дел СССР, Минской специальной средней школы милиции имени М.В. Фрунзе и Могилевской специальной средней школы транспортной милиции.

Правовую основу функционирования ведомственного профессионального образования заложил приказ МВД Республики Беларусь от 15 июля 1992 г. № 117, который утвердил Наставление по профессиональной подготовке рядового и начальствующего состава органов внутренних дел. И хотя, по мнению К.И. Барвинка, он не содержал принципиальных новаций по сравнению с аналогичными документами советского периода, в нем были закреплены понятие, структура и порядок осуществления профессиональной подготовки сотрудников милиции независимой Беларуси. Примечательно также, что в данном приказе приведен исчерпывающий перечень организационных форм профессиональной подготовки, таких как: 1) первоначальная подготовка, 2) переподготовка, 3) повышение квалификации, 4) стажировка, 5) обучение в учебных заведениях МВД и Министерства народного образования, 6) обучение в аспирантуре, адъюнктуре и докторантуре, 7) служебная подготовка, 8) боевая подготовка, 9) самостоятельная подготовка. Однако при достаточно подробной регламентации большинства из отмеченных форм подготовки в отношении обучения в учебных заведениях (в том числе в аспирантуре, адъюнктуре и докторантуре) отмечается лишь, что оно осуществляется в порядке, закрепленном законодательством.

В целях правовой регламентации деятельности Академии милиции приказом МВД Республики Беларусь от 14 октября 1992 г. № 174 были утверждены и введены в действие Устав, Инструкция об организации учебного процесса, Положение о факультете заочного обучения. В течение двух лет вновь образованное учебное заведение осуществляло подготовку специалистов с высшим образованием на базе факультетов г. Минска и со средним специальным образованием – на базе Могилевского факультета. Однако, как показала практика, подобная форма организации деятельности вуза была не самой эффективной. Поэтому постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь от 2 декабря 1994 г. № 223 в целях совершенствования подготовки кадров на базе Могилевского факультета Академии милиции МВД была образована Могилевская школа милиции МВД Республики Беларусь.

В условиях нехватки квалифицированных кадров подготовка специалистов в подобном учебном заведении была необходима, поскольку позволяла в достаточно короткие сроки получить сотрудника с ведомственным средним специальным юридическим образованием. Обучение составляло 2 года в дневной форме и 3 года – в заочной. Кроме этого, в рамках действующего в то время законодательства об образовании была разработана уникальная программа по подготовке специалистов на базе высшего неюридического образования в сокращенные сроки – 1,5 года в заочной форме.

С учетом указанных обстоятельств в 1996 г. была создана Минская специальная средняя школа МВД Республики Беларусь, а год спустя – Барановичская средняя специальная школа МВД Республики Беларусь. В целях установления единых требований к образовательной деятельности названных учебных заведений МВД Республики Беларусь 9 октября 1998 г. издало приказ № 133 «Об утверждении Инструкции о порядке организации учебного процесса в средних специальных образовательных учреждениях МВД Республики Беларусь». Интересно, что действие указанного приказа было распространено на учебные центры и пункты МВД Республики Беларусь в части организации первоначальной подготовки.

Таким образом, во второй половине 1990-х гг. органы внутренних дел Беларуси имели в своем распоряжении сеть учебных заведений, позволяющую готовить специалистов со средним специальным и высшим юридическим образованием, в том числе по интегрированным образовательным программам. Была создана ведомственная нормативная правовая база, регулирующая профессиональную подготовку. Причем она постоянно совершенствовалась. Например, только в 2000 г. МВД издало 5 приказов, регламентирующих различные вопросы деятельности учебных заведений.

Отмеченное дает основание сделать вывод о том, что в течение первого десятилетия существования независимого белорусского государства были созданы правовые и организационные основы профессионального образования сотрудников милиции, которые явились фундаментом для современной системы подготовки кадров органов внутренних дел.

УДК 351.74

**А.С. Жмуровский**

### **ПОДВИГ МИЛИЦЕЙСКОГО БАТАЛЬОНА К.Г. ВЛАДИМИРОВА ПРИ ОБОРОНЕ МОГИЛЕВА В 1941 г.**

Великая Отечественная война изобилует примерами беззаветного мужества и героизма. Примером тому может служить оборона города Могилева в июле 1941 г., которая по праву является одной из ярчайших страниц истории оборонительных боев первых месяцев войны. Она до сего дня не перестает притягивать к себе внимание как специалистов-историков, так и простых граждан.

Оборона Днепровского рубежа продолжалась с 3 июля, когда части 13-й армии и ополчения заняли позиции на подступах к городу, и до 27 июля, когда войска, героически оборонявшие Могилев, оказались в полном окружении и вынуждены были вырваться из него.

Силы и средства для защиты города на Днепре начали формироваться еще в конце июня. Именно тогда было решено создать и полк народного ополчения, в состав которого вошли сотрудники НКВД и милиции, пограничники, отходившие вместе с войсками от западных рубежей.

В состав указанного полка входил созданный 11 июля 1941 г. по инициативе областного управления НКВД сводный милицейский батальон под командованием начальника отдела службы и боевой подготовки управления К.Г. Владимирова. Комиссаром и начальником штаба подразделения были преподаватели Минской средней школы милиции К.Ф. Чернов и В.И. Горбачев. К сожалению, более точных данных о личном составе и его месте дислокации не сохранилось.

В состав батальона входили три роты численностью до 250 бойцов.

К 12 июля батальон был укомплектован и организованно занял боевые позиции на северо-западе Могилева, в районе Старое Пашкова – Гаи, на левом берегу речки Дубровенки, с целью обороны города и нейтрализации угрозы прорыва со стороны Шкловского шоссе. Несмотря на слабое вооружение, состоявшее из винтовок, наганов, бутылок с зажигательной смесью и трофейных немецких автоматов, шесть суток без отдыха, под пулеметным и минометным огнем неприятеля, отражая танковые атаки, стояли насмерть, выполняя приказ Родины, лучшие сыны белорусской милиции. 18 июля, в последний день оборонительных боев, капитан Владимир поднял оставшихся в строю бойцов в синих гимнастерках в последнюю контратаку. Они до конца выполнили священ-