

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ФУНКЦИЯ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ В ГОРОДАХ С МАГДЕБУРГСКИМ ПРАВОМ

Правоохранительная деятельность является одним из видов государственной деятельности. К правоохранительным органам относятся органы правосудия, органы прокуратуры, органы юстиции и т. д. Но для постоянной охраны права от нарушений, выявления, пресечения и предупреждения правонарушений, применения различных санкций к правонарушителям государство создает специальные органы, для которых правоохранительная деятельность является главной, – это органы внутренних дел.

В преамбуле Конституции Республики Беларусь отмечается, что государственно-правовое строительство страны осуществляется с учетом многовековой истории развития белорусской государственности. Хотя официально отсчет истории органов внутренних дел Беларуси начинается с 1917 г. (Временное правительство 3 марта 1917 г. провозгласило «...замену полиции народной милицией с выборным начальством, подчиненным органам местного самоуправления», а 4 марта 1917 г. приказом гражданского коменданта Минска М.А. Михайлов был назначен временным начальником милиции Всероссийского Земского Союза по охране порядка в городе), но представляется, что на белорусских землях еще до этого времени уже был свой собственный опыт организации работы в деле обеспечения правопорядка. Интересным в данном контексте является период Великого княжества Литовского, а особенно период, когда белорусские города получали право на самоуправление (магдебургское право).

Общеизвестным является тот факт, что на основе привилегий на магдебургское право города создавали свою собственную систему органов управления и суда (магистрат, который состоял из двух коллегий – рады и лавы). Еще рано было говорить о создании специализированной структуры по охране общественного порядка, но вопросы правопорядка и безопасности относились к наиболее приоритетным направлениям работы городских властей. Например, по решению рады Несвижа в 1589 г. для предупреждения скандалов и драк запрещалась продажа водки по утрам перед молитвой в воскресенье и праздничные дни. На горожан также возлагалась обязанность охранять город от внешнего врага – «особенно мужчины и домовладельцы» (чем не народные дружинники?). Требовалось проявлять гостеприимство; мещанам, которые принимали в доме «шляхту, купцов», предписывалось обходиться с ними «учтиво». Нарушившие это правило несли наказание независимо от того, в трезвом или пьяном виде гостю нанесена обида, оскорбление или ущерб.

Решительной была позиция рады при наказании не только за пьянство, но и игру в карты, кости. Когда, например, могилевский мещанин Григорий Янчура и еще двое мещан были уличены в игре в кости, они были наказаны штрафом на том основании, что нарушили правопорядок в городе. Однако существовало такое правило: во избежание наказания заподозренные в аморальных поступках горожане сами обращались в раду с обещаниями вести себя достойно. В привилегиях на магдебургское право иногда указывалась определенная структура, которая занималась охраной правопорядка в городе. Например, в привилегии Могилеву 1577 г. упоминаются «сторожи замковые и местские».

Кроме конкретных должностных лиц (войт, лавники, бурмистры, радцы), в штате магистрата были и другие. Интересна в этом смысле деятельность «полецаев». Они следили за порядком и отвечали за соблюдение правил торговли, собирали налоги в пользу города. К компетенции «полецаев» относилась обязанность следить за тем, чтобы в городе не пустовали земельные участки и дома. «Полецаемъ тажъ войту и бурмистромъ вси местца пустые въ месте и округь места и поля наши ку осаженю, размноженю людей...» (привилегия Минску 1552 г.). Такое же положение закреплено и в привилегии Полоцку 1510 г. Общий принцип такой: чтобы «положенье места в мере лепшее поставити», в городе устанавливается определенный правопорядок, в силу чего безопасность должны обеспечивать специально уполномоченные лица.

Статут ВКЛ 1588 г. определял полномочия такого должностного лица, как «возный». Статья статута называется так: «Аб ввозным, якога па-латыні завуць генерал». Причина введения такой должности: «Ёсць у гэтым патрэба для многіх патрэб і спраў людскіх». Требования к кандидатуре: уроженец ВКЛ (ценз гражданства) и умение «пісаць па-руску». Среди полномочий возного можно выделить следующие:

«позвы насіць» (обеспечить явку лица в суд). Представляется, что современный вариант данной нормы – положение уголовно-процессуального законодательства: «В случае неявки по вызову без уважительных причин подозреваемый, обвиняемый, а также потерпевший, свидетель могут быть по мотивированному постановлению органа дознания, следователя, прокурора, судьи или по определению суда подвергнуты приводу. Привод производится органами внутренних дел»;

«калі б хто хацеў у чьім доме... рэчы крадзеныя знайсці, тады, узяўшы вознага і яшчэ пабочных людзей, пры іх у тым доме тыя рэчы крадзеныя шукаць павінен». УПК РБ определяет, что основанием для проведения обыска является наличие достаточных данных полагать, что в каком-либо помещении находятся предметы, которые могут иметь значение для уголовного дела. Обыск проводится с участием понятых;

«а калі б гаспадар... гоस्цем быў забіты або паранены... а ўрад замкавы, паслаўшы вознага і трох шляхціцаў, павінен аб тым забойстве... дастатковае дазнанне загадаць правесці...». Современный подход: подразделения предварительного расследования органов внутренних дел осуществляют в пределах своей компетенции предварительное следствие и дознание по уголовным делам;

«каб у мястэчках... корчмы таемныя нідзе не былі, піва для шынка не варылі і не прадавалі. А такія таемныя корчмы... выкараняць павінны ўрад наш замкавы праз сваіх намеснікаў, прыдаўшы ім вознага павятовага». Одно из направлений деятельности органов внутренних дел сегодня – профилактика правонарушений, в том числе и борьба с пьянством.

Таким образом, изучение исторической составляющей применительно к деятельности правоохранительных органов будет полезно не только для определения тенденций и закономерностей возникновения и развития данного института, но и будет являться определенным вкладом в дело воспитания подрастающего поколения в духе уважения к законам государства.