А.И. Мурашко

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МИЛИЦИИ БССР В ГОДЫ ПЕРЕСТРОЙКИ

Накануне и в период слома СССР политическая и экономическая обстановка в стране менялась полностью. Негативные процессы дополнялись отсутствием управленческого начала МВД СССР в деятельности органов внутренних дел союзных республик. В таких условиях выработка тактики деятельности, принятие решений по обеспечению общественного порядка в Беларуси в чрезвычайных условиях и организация их выполнения целиком легли на МВД БССР. Доминировавшими были следующие основные направления деятельности МВД: обеспечение эффективных мер по борьбе с резким ростом общеуголовной преступности; решение комплекса задач по охране общественного порядка в зоне ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС; поддержание должного правопорядка, охрана общественного и государственного строя в Белоруссии.

Появившиеся в первые годы перестройки положительные тенденции в политической и социально-экономической сфере позволили в 1986–1987 гг. несколько снизить уровень преступности в БССР. Однако дальнейший ход спонтанных, непродуманных реформ обострил социальные, политические и межнациональные проблемы и конфликты. В условиях нарастания безработицы, обострения межнациональных и социальных конфликтов, несовершенства законодательства резко ухудшилась криминогенная обстановка. С 1988 по 1990 г. преступность выросла более чем на 55 %. Она приобретала все более выраженный групповой характер. Обозначился корыстный характер преступлений. В этот период появляются новые вызовы и угрозы, противостоять которым приходилось органам внутренних дел. Правоохранительные задачи частично решались за счет изменения структуры и увеличения штатной численности органов внутренних дел.

В октябре 1987 г. были созданы подразделения специального назначения, которые предназначались для охраны правопорядка в условиях крупных аварий, стихийных бедствий и для пресечения групповых антиобщественных проявлений, массовых беспорядков. На основании приказа МВД СССР от 3 октября 1988 г. в целях пресечения групповых хулиганских проявлений и массовых беспорядков формировались отряды милиции особого назначения. В 1989 г. стали создаваться специальные подразделения по раскрытию имущественных преступлений, которым подчинялись оперативно-поисковые группы. В 1990 г. были организованы межрегиональные отделы МВД СССР по борьбе с наркобизнесом и межрегиональные управления МВД СССР по борьбе с организованной преступностью. Два последних подразделения милиции действовали в Бресте и Минске, однако подчинялись непосредственно МВД СССР. 13 ноября 1990 г. в соответствии с приказом МВД СССР при Управлении по исправительным делам МВД БССР был создан республиканский мобильный отряд специального назначения для выполнения задач по освобождению заложников, захваченных лицами, содержащимися в исправительно-трудовых учреждениях, следственных изоляторах и тюрьмах, пресечению массовых беспорядков, групповых неповиновений, хулиганских действий, обезвреживанию вооруженных преступников, розыску бежавших осужденных и подследственных, других противоправных действий (в будущем на его базе будет создано специальное подразделение по борьбе с терроризмом «Алмаз»). Эти изменения в структуре МВД республики повлекли увеличение штатной численности.

Несмотря на увеличение численности сотрудников, резко повысилась интенсивность их труда. Большинство из них, особенно в столице, работали на износ, причем чрезмерные физические и психологические нагрузки ничем не компенсировались. Под воздействием общего снижения уровня правопорядка в стране, роста преступности в БССР руководство республики в 1990 г. приняло решение об увеличении штатной численности органов милиции, задействованных в обеспечении охраны общественного порядка, за счет финансовых средств промышленных и сельскохозяйственных предприятий, организаций. Патрульно-постовая служба милиции пополнилась 1 416 сотрудниками, количество участковых инспекторов увеличилось на 1 690 человек. Все эти мероприятия позволили органам внутренних дел в 1990 г. снизить темпы роста преступности в 2,6 раза — с 36,4 до 13,8 %.

Серьезным испытанием для сотрудников служб МВД БССР явилось обеспечение выполнения задач по охране общественного порядка и осуществлению режимных мероприятий в зоне радиоактивного заражения, вызванного аварией на Чернобыльской АЭС. В работе по ликвидации последствий аварии, охране правопорядка на зараженной территории принимали участие, сменяя друг друга, около 15 тысяч сотрудников. Благодаря их слаженной работе в 30-километровой зоне катастрофы не было допущено паники, в кратчайшие сроки ликвидированы очаги пожаров, обеспечен должный правопорядок, оказана помощь при эвакуации граждан, что снизило уровень психологической напряженности в республике, минимизировало негативные социально-политические последствия аварии.

Перестройка дала мощный толчок спонтанному повышению политической активности граждан, что выразилось в лавинообразном росте массовых выступлений – митингов, демонстраций, забастовок и других акций. В этих условиях милиция, не демонстрируя силу, а действуя с позиции здравого смысла, контролировала ситуацию, поддерживала порядок во время митингов, пресекала противоправные действия, справившись со своей задачей.

В конце 1980-х гг. для борьбы с опасным социальным злом – пьянством и алкоголизмом – были задействованы усилия всех служб милиции. Во всех органах внутренних дел постоянно действовали штабы по контролю за ходом выполнения антиалкогольного законодательства. Большую работу проводила милиция и по борьбе с хулиганством, тунеядством, наркоманией, токсикоманией, проституцией.

Для успешной работы по охране общественного порядка с учетом изменяющейся криминогенной обстановки перестраивалась деятельность служб милиции. Прежде всего это коснулось работы участковых инспекторов милиции и патрульно-постовой службы. В июле 1986 г. участковые инспекторы милиции вводились в состав службы охраны общественного порядка, утверждался их типовой штат. В сентябре 1988 г. МВД СССР принял дополнительные меры по совершенствованию работы участковых инспекторов милиции. В городских органах внутренних дел создавались отделения охраны общественного порядка. Изменения произошли и в патрульно-постовой службе. Руководство этим подразделением возлагалось на одного из заместителей начальника органа милиции. Несмотря на сложную обстановку в обществе, оппозиционный настрой союзных средств массовой информации в отношении органов внутренних дел, моральный дух большинства сотрудников был высок, они стойко переносили тяготы службы и были готовы в любых условиях защищать правопорядок.

Таким образом, МВД БССР в конце 1980-х – начале 1990-х гг. при наличии объективных трудностей (ослабление дисциплины и порядка в стране, нарастание правового нигилизма и деидеологизации в обществе) достаточно успешно решало задачи по обеспечению правопорядка и государственной стабильности, что не позволило государству полностью потерять управляемость жизненно важными процессами.