

социального института внутренние вооруженные формирования имели разные формы организации, структуру, функциональные обязанности, названия. Однако сфера их деятельности всегда определялась существовавшей на тот или иной период в стране социально-политической системой.

К концу 1921 г., в связи с окончанием гражданской войны и изменением политической обстановки, отпала необходимость в чрезвычайных мерах по защите Советской власти от внутренних и внешних врагов, поэтому на повестку дня встал вопрос о сокращении Красной армии, реорганизации ВЧК и войск, подчиненных НКВД.

IX Всероссийский съезд Советов, проходивший в декабре 1921 г., поручил Президиуму ВЦИК «пересмотреть Положение о ВЧК и ее органах в направлении реорганизации, сужения компетенции и усилении начал революционной законности». Выполняя это постановление, ВЦИК РСФСР 6 февраля 1922 г. упразднил ВЧК и образовал Государственное политическое управление при НКВД РСФСР. Председателем ГПУ стал народный комиссар внутренних дел Ф.Э. Дзержинский. Вместо чрезвычайных комиссий создавались политические отделы в автономных республиках и областях при ЦИК, в губерниях при губисполкомах, в уездах назначались уполномоченные. На ГПУ возлагались следующие задачи: предупреждение и подавление открытых контрреволюционных выступлений, борьба с бандитизмом, шпионажем, пресечение подрывной деятельности контрреволюционных организаций и лиц, обеспечение революционного порядка, охрана границ, железнодорожных и водных путей сообщения и проч.

В непосредственном распоряжении ГПУ сохранялись особые части, управляемые штабом войск ГПУ НКВД. Войска ГПУ подразделялись на три группы: первая – части, прикрепленные к центральным, губернским, уездным органам ГПУ и погранотделениям, вторая – части, обслуживающие железнодорожные и водные органы транспортного отдела ГПУ, третья – особые части, предназначенные для борьбы с бандитизмом.

Вскоре на основании постановления Совета труда и обороны от 2 июня 1922 г. «О сокращении численности войск ГПУ» было проведено значительное сокращение войск. Их численность сократилась со 126 300 до 56 500 человек. В процессе сокращения численности и реорганизации войск ГПУ Совет труда и обороны счел целесообразным создать единое централизованное руководство всеми войсками специального назначения. Постановлением Совета труда и обороны от 22 сентября 1922 г. в состав войск ГПУ были включены конвойная стража и пограничные войска. 11 августа 1922 г. Политсекретариат войск ГПУ был преобразован в Политический отдел войск ГПУ.

Для подготовки командных кадров в Москве была открыта Высшая объединенная школа командного состава ГПУ. Были приняты меры по улучшению командирской подготовки на местах. Для старшего комсостава занятия организовывались на окружных сборах, со средним и младшим комсоставом занимались непосредственно в частях.

Управление войсками ГПУ осуществлялось через одного из заместителей председателя ГПУ и штаб войск. В состав штаба входили следующие отделы: службы, пограничный, конвойный, подготовки, организационно-мобилизационный, инспекции, ветеринарный, связи, морской, инженерно-строительный, общий.

Войска ГПУ распределялись по десяти округам: Западному (на территории Беларуси), Закавказскому, Киргизскому, Московскому, Петроградскому, Приволжскому, Сибирскому, Северо-Кавказскому, Туркестанскому и Украинскому. Войска ГПУ округа возглавлял полномочный председатель ГПУ или начальник особого отдела округа. Ему подчинялись все части ГПУ через штаб войск округа.

С созданием войск ГПУ и учетом возложенных на них задач общая организация войск к декабрю 1922 года выглядела следующим образом:

внутренние войска (впервые вводится этот термин);

конвойная стража;

пограничная охрана.

Железнодорожная часть ГПУ была расформирована.

Начальниками войск ГПУ РСФСР в 1922–1923 гг. были Э.С. Кадомцев, Ф.В. Патаки.

7 марта 1923 г. на войска ГПУ была возложена охрана учреждений Народного комиссариата финансов. В 1923 г. на территории Беларуси выполняли служебно-боевые задачи и входили в состав войск ГПУ Западного округа 27-й Витебский, 29-й Гомельский отдельные стрелковые дивизионы ГПУ. В марте 1923 г. в соответствии с приказом ГПУ № 812 от 4 января 1923 г. в Минск был передислоцирован и зачислен в состав Западного округа 1-й особый кавалерийский полк войск ОГПУ, входивший ранее в состав Московского военного округа, получивший позднее наименование 1-й отдельный Белорусский полк ОГПУ СССР.

27 сентября 1923 г. коллегия ГПУ в целях наибольшего сближения деятельности войск и органов ГПУ приняла решение всю ответственность за правильное использование и подготовку войск возложить исключительно на полномочных представителей ГПУ. Командиров частей было решено считать помощниками начальников губернских отделов ГПУ по военной части с их вовлечением (а также всего командного, политического состава и красноармейцев) в оперативную работу органов ГПУ. Окружные штабы, политотделы и отделы снабжения расформировывались. Вместо штабов в центре была сформирована Главная инспекция войск ГПУ, а в округах – окружные инспекции.

УДК 351.741

А.Н. Юшкевич

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЗДАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО БОРЬБЕ С ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ И КОРРУПЦИЕЙ

28 марта 2016 г. исполнилось 25 лет со дня образования подразделений по борьбе с организованной преступностью и коррупцией в системе Министерства внутренних дел Республики Беларусь. В деятельности правоохранительных структур различных государств борьба с организованной преступностью и коррупцией – приоритетное направление в обеспечении безопасности страны. Главное управление по борьбе с организованной преступностью и коррупцией (ГУБОПиК) является головным оперативным

подразделением в системе МВД, непосредственно осуществляющим и координирующим борьбу с организованной преступностью и коррупцией, оно вносит существенный вклад в укрепление законности и правопорядка.

На постсоветском пространстве становление организованных преступных группировок началось во второй половине 1980-х гг. Однако отдельные элементы современной организованной преступности в сфере экономики имели место еще в 1960–70-е гг. В конце 1980-х гг. правоохранительные органы республики Советского Союза столкнулись с качественно новыми видами преступности: криминализацией экономики и финансовой сферы, контрабандой оружия, наркобизнесом, незаконной миграцией и многими другими. Это предопределило создание новой специализированной оперативной службы. 15 ноября 1988 г. было образовано 6-е Управление МВД СССР, преобразованное приказом МВД СССР от 28 марта 1991 г. в Главное управление по борьбе с организованной преступностью МВД СССР. В нем под номером 1 значилось межрегиональное управление МВД СССР (МРУ № 1) с дислокацией в Минске. Основной задачей подразделения было противодействие организованным криминальным группировкам на территории Беларуси, Литвы, Латвии, Эстонии и Калининградской области. После распада СССР приказом МВД № 437 от 18 декабря 1991 г. оно напрямую было подчинено МВД БССР и вошло в его структуру. Белорусский ГУБОПиК появился в нелегкий исторический период формирования молодого белорусского государства, став адекватным ответом бандитскому беспределу, разгулу преступности и беззакония.

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 мая 1992 г. № 321 утвердило Положение об Управлении по борьбе с организованной преступностью МВД Беларуси. Становление управления пришлось на сложное время, когда разрушалось единое правовое пространство. Наиболее характерными направлениями противоправной деятельности организованных преступных группировок являлись: криминальный международный автобизнес с использованием различных коррумпированных связей; контрабандный ввоз и транзит наркотиков; ввоз фальшивой валюты; торговля «живым» товаром в целях сексуальной эксплуатации за рубежом; совершение иных тяжких уголовных преступлений.

7 февраля 1997 г. в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь № 136 на базе УБОП МВД Беларуси образован Комитет по борьбе с организованной преступностью и коррупцией при МВД. Его подразделения функционировали в столице, во всех областных и 14 районных центрах республики, а также на транспорте. Это позволило территориально разграничить компетенцию, полномочия и задачи подразделений, исключить их двойное подчинение и некоторую зависимость от местного чиновничьего аппарата.

В соответствии с Директивой Президента от 16 апреля 2002 г. № 101 рп «О мерах по усилению борьбы с преступностью» МВД признано ответственным государственным органом в борьбе с оргпреступностью. Коллегией министерства 27 сентября 2002 г. Комитет по борьбе с организованной преступностью и коррупцией определен головным подразделением в системе МВД, ответственным за состояние работы в этой области.

Указом Президента от 30 декабря 2003 г. № 603 Комитет по борьбе с организованной преступностью и коррупцией при МВД преобразован в Главное управление по борьбе с организованной преступностью и коррупцией МВД. Подразделениями по борьбе с организованной преступностью и коррупцией МВД Республики пресечена противоправная деятельность более тысячи организованных групп, преступных организаций и банд. За совершение умышленных убийств и иных особо тяжких преступлений к уголовной ответственности привлечены более 40 членов морозовской группировки. В этом же году ликвидировали преступную организацию так называемых пожарников. Ранее были задержаны и арестованы более 30 участников преступного формирования Якусевича. В 2014–2015 гг. изобличена преступная организация Молнара.

Сегодня благодаря принимаемым мерам оперативно-профилактического характера удается держать под контролем процессы, происходящие в криминальном мире, и минимизировать влияние оргпреступности на государство и общество в целом. Приоритетным направлением деятельности службы является выявление и своевременное пресечение коррупционных преступлений.

В 2013–2015 гг. к уголовной ответственности привлечены руководители различных уровней исполнительной власти, в том числе несколько должностных лиц, входящих в кадровый реестр Президента страны. Одно из направлений работы – документирование фактов взяточничества, доля которых в общей структуре коррупционной преступности остается значительной. С поличным за получение взятки задержаны заместитель председателя концерна «Белнефтехим», гендиректор ОАО «МонолитГрад», заместитель генерального директора и главный бухгалтер РУП «Климовичский ликероводочный завод» и др. ГУБОПиК на системной основе также ведет профилактическую работу по предупреждению коррупционных проявлений.

В поле постоянного контроля со стороны подразделений ГУБОПиК и криминогенная обстановка в среде профессиональной преступности. Ведется активная работа по недопущению консолидации разрозненных криминальных элементов в устойчивые организованные группы и преступные организации, развенчанию криминальных статусов уголовных авторитетов, выявление и пресечение новых криминальных схем, являющихся источником доходов участников организованных групп. Так, в 2013 г. к длительным срокам наказания осуждены лидеры и активные участники преступной организации «поселковых». В отношении данной категории лиц ГУБОПиК постоянно проводит комплекс мероприятий с целью пресечения их преступной деятельности.

Одним из новых направлений оперативно-розыскной деятельности ГУБОПиК является противодействие незаконной трансплантации органов и тканей человека и иным правонарушениям в смежных областях медицинской деятельности. Проводится комплекс оперативно-профилактических мероприятий по противодействию незаконной миграции, выявлению и документированию преступной деятельности ее организаторов. За последние годы перекрыто несколько каналов незаконной миграции. Сегодня можно сказать и о первых достойных успехах в новом направлении работы – по противодействию экстремизму.

На сегодняшний день структура подразделений ГУБОПиК выстроена с учетом требований Главы государства и анализа возможных рисков и угроз, связанных как с экономической ситуацией в мире, так и с обострением экстремизма и международного терроризма, увеличением потока нелегальных мигрантов из стран с нестабильной политической ситуацией.