

Также определены конкретные сроки проведения оперативно-розыскных мероприятий, разработан механизм надзора по недопущению нарушений прав, свобод и законных интересов граждан. Прокурорский надзор за соблюдением законности при осуществлении оперативно-розыскной деятельности является одним из важнейших направлений деятельности прокуратуры и одновременно одной из важнейших гарантий обеспечения прав и свобод человека.

В практике применения международно-правовых документов по правам человека имеются примеры рассмотрения законности вмешательства в личную жизнь компетентных органов, в том числе проведение прослушивания и записи телефонных разговоров. Одним из них может служить сообщение № 903/1999, представленное Комитету по правам человека Антониусом Корнелисом ван Хюлстом 8 апреля 1998 г. Соображения по делу «Антониус Корнелис ван Хюлст против Нидерландов» приняты 1 ноября 2004 г. Была установлена законность осуществления в отношении данного гражданина оперативно-розыскного мероприятия и дальнейшее использование полученных результатов в процессе доказывания.

Таким образом, законодательство Республики Беларусь об оперативно-розыскной деятельности запрещает произвольное вмешательство в личную, семейную жизнь граждан, произвольные посягательства на неприкосновенность их жилища, тайну их корреспонденции или на их честь и репутацию, что соответствует требованиям норм международного права. Имеющиеся в правоприменительной практике прецеденты свидетельствуют о том, что существующий в Республике Беларусь порядок проведения оперативно-розыскных мероприятий в полной мере соответствует международным конвенциям и уставам.

УДК 338.2

В.И. Берестень

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ: ТЕОРИЯ И МЕТОДОЛОГИЯ

Противодействие коррупции – одна из магистральных теоретических, методологических и прикладных проблем в контексте научных исследований на междисциплинарном уровне. Понимание сущности рассматриваемого транснационального социально опасного явления заключается в глобальности его проявления и проникновения во все сферы общественных отношений. Актуальность противодействия коррупции в равной мере относится к каждому человеку, обществу, государству и международному сообществу в целом.

Эффективность реализации антикоррупционной политики государства взаимосвязана с уровнем развития теории противодействия как прогрессивной системы трансформации и интеграции превентивной и карательной моделей в сфере противодействия коррупции. Социальная сущность коррупции состоит в том, что она паразитирует на общественных отношениях, разрушая надлежащий порядок вещей в обществе и государстве, способствуя отклонению от целей деятельности органов государственного управления, что снижает эффективность работы организационно-управленческого механизма и не обеспечивает рациональное взаимодействие граждан, общественных и иных организаций, государства при защите национальных интересов.

Методологическое значение при организации деятельности по противодействию коррупции представляет понимание того, что искоренить коррупцию невозможно, поскольку она порождается общественными отношениями и является их деструктивным результатом. В то же время минимизация последствий этого социально опасного явления для личности, общества и государства – одна из главных задач государства как основного субъекта, определяющего совокупность его потребностей по реализации сбалансированных интересов объектов национальной безопасности.

Противодействие коррупции нами рассматривается как взаимосвязанная деятельность органов власти, институтов гражданского общества, юридических и физических лиц в пределах их полномочий по предупреждению коррупционных правонарушений, повышению уровня социальной ответственности (моральной, нравственной, юридической и др.) субъектов правоотношений в целях локализации и нейтрализации рисков, вызовов и угроз безопасности Республики Беларусь, формирующихся под воздействием коррупционных отношений.

Государство и общество формируют соответствующую политику против коррупции. Антикоррупционная политика – научно обоснованная, взаимообусловленная и всеобъемлющая деятельность органов государственного управления, институтов гражданского общества, организаций и граждан, связанная с устранением причин и условий для коррупционных отношений, профилактикой правонарушений коррупционного характера, осуществляемая с целью минимизации деструктивного влияния коррупции на процесс реализации планов социально-экономического развития страны. Она реализуется через соответствующую функцию государства. Антикоррупционная функция государства как организационная форма системы противодействия коррупционным проявлениям в государстве и обществе – это направления деятельности субъектов противодействия коррупции по реализации целей политики государства в данной области путем решения задач, сформулированных в нормативных правовых актах государства.

Человеческий потенциал имеет фундаментальное значение в социально-экономическом и общественном развитии страны. Приоритетной задачей государства является забота о сохранении и приумножении духовно-нравственного потенциала общества, его культурного наследия, укреплении духа патриотизма, поскольку духовные потенции граждан должны служить интересам народа и государства. С этой целью принимаются меры, направленные на создание благоприятных условий правомерного поведения. Среди основных его видов нами исследуются конструктивное правомерное поведение и правомерное поведение с элементами деструктивного характера.

Конструктивное правомерное поведение обеспечивается путем создания необходимых условий в обществе и государстве для устойчивости развития правового сознания, правовой культуры, правопонимания, правообразования, правоприменения и т. д. Это такая модель социального действия индивида, которая ориентирована не на удовлетворение собственных корыстных побуждений, а на достижение общественного блага, претворение в жизнь понятий добра и справедливости. Подобная модель поведения включает в себя и заботу о безопасности страны и нации как базовых общественных ценностей. Она напрямую подразумевает и обеспечение защищенности государства от внутренних и внешних угроз, формирующихся под воздействием коррупции.

Правомерное поведение с элементами деструктивного характера характеризуется тем, что лицо, осуществляя правомерное поведение, при появлении определенных условий способно совершить правонарушение. В сфере противодействия коррупции под таким

поведением следует понимать безнравственную материальную заинтересованность. Данная категория лиц должна быть постоянным объектом воздействия со стороны общества и государства в процессе организации и проведения антикоррупционной работы. Нами она определяется как форма общественной деятельности в законодательной, исполнительной и судебной власти, государственной, негосударственной организации, отдельном коллективе, учреждении, учебном заведении, на предприятии и т. п., обеспечивающая формирование и развитие устойчивости социального иммунитета личности, общества и государства против коррупции.

Качественные характеристики системного позитивного воздействия на коррупциогенную среду зависят от эффекта внедрения новых подходов в организацию деятельности по противодействию коррупции. Суть их заключается в создании условий для сбалансированного применения репрессивных мер, имеющих предупредительно-профилактическое значение, и превентивных мер, способствующих расширению антикоррупционной среды. Речь идет о том, что они же благоприятствуют эффективному взаимодействию государства с общественными и иными организациями, гражданами при защите национальных интересов от угроз, формирующихся под воздействием коррупции. Взаимодействие определяется как взаимоотношения структур государственной власти (Президента, законодательной, исполнительной и судебной власти), объединенных единым замыслом в рамках государственных (отраслевых) программ и согласованных по задачам, направлениям (сферам), местам, способам и времени действий в интересах достижения общенациональной цели – нейтрализации рисков и угроз безопасности, формирующихся в системе государственного управления под воздействием коррупционных отношений. Одной из основных целей взаимодействия является предупреждение коррупции в обществе и государстве.

Предупреждение коррупционных правонарушений – система мер пропагандистского, экономического, социально-культурного, педагогического, психологического, медицинского, криминологического, правового и иного характера, проводимых государственными, общественными и неправительственными организациями в целях недопущения формирования устойчивой мотивации у лица (лиц), т. е. причины участия в противоправной деятельности коррупционной направленности.

В целях реализации концептуальных подходов в дальнейшем научном обосновании системы противодействия коррупции целесообразно более детально продолжить исследование ее подсистем (общая и индивидуальная профилактика и предупреждение коррупционных правонарушений, оперативно-розыскное противодействие коррупционным преступлениям и ресурсное обеспечение деятельности субъектов противодействия и т. д.).

УДК 342.9

Д.С. Борозна

ПРИМЕНЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА РЕАЛИЗАЦИЮ АЛКОГОЛЬНЫХ НАПИТКОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМ

Законодатель уделяет огромное внимание охране прав и законных интересов несовершеннолетних. Для этого создана система нормативных правовых актов, в которых закреплены порядок действий взрослых (родителей, должностных лиц государственных органов), направленных на формирование должного поведения несовершеннолетних во всех структурных звеньях общества. Государство защищает интересы несовершеннолетних, в том числе и через запреты совершения взрослыми определенных действий, к которым относятся вовлечение несовершеннолетних в асоциальное поведение, в преступную деятельность, продажа им табачных изделий, алкогольных напитков и др. За нарушение запретов устанавливаются уголовная, административная и иные виды ответственности.

Анализ административного законодательства и выборочный опрос сотрудников органов внутренних дел выявил проблемы при привлечении к ответственности должностных лиц и предпринимателей предприятий торговли в случае совершения их работниками действий, повлекших повторное нарушение правил торговли, выразившееся в продаже алкогольных, слабоалкогольных напитков и пива несовершеннолетним.

Причина таких проблем в некоторой степени объективна. В правоприменительной практике должностное лицо органов внутренних дел сталкивается с пробелами в системе получения оперативно-справочной информации о лицах, участвующих в административном процессе, в отсутствии единой информационной системы, содержащей сведения о привлечении работников предприятий к административной ответственности по ч. 6, 7 ст. 12.17 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, которые так необходимы для должной организации работы и четкого выполнения должностных обязанностей, предусмотренных нормативными правовыми актами. Данный фактор негативно влияет на полноту, объективность, всесторонность рассмотрения дел об административных правонарушениях данной категории, правильную квалификацию деяний. Иногда должностным лицам и индивидуальным предпринимателям и вовсе удается избежать административной ответственности.

Так, ч. 6 ст. 12.17 Кодекса об административных правонарушениях предусмотрена ответственность физического лица – работника предприятия торговли за нарушение правил торговли, выразившееся в продаже алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива несовершеннолетним, а ч. 7 ст. 12.17 – ответственность нанимателя работника предприятия торговли, в частности должностного лица юридического лица и предпринимателя, за необеспечение контроля за работниками его предприятия, выразившееся в повторной продаже алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива несовершеннолетним.

В частности, возникает вопрос о выявлении административных правонарушений, предусмотренных ч. 7 ст. 12.17, и привлечении виновных лиц к административной ответственности. Отсутствие необходимой информации в информационных системах правоохранительных органов помогает должностным лицам и предпринимателям избежать ответственности по указанной статье за совершенные административные правонарушения. Выборочный опрос сотрудников органов внутренних дел показал, что в большинстве подразделений инспекции по делам несовершеннолетних органов внутренних дел ведется рукописный учет через оформление журналов, в которых отражаются протоколы об административных правонарушениях по линии инспекции. Однако такие журналы не предусмотрены в ведомственных нормативных правовых актах. Отсутствие информационной системы не соответствует духу настоящего времени, века высоких технологий, замедляет оперативность выявления и принятия решений по делам о рассматриваемых административных правонарушениях.