

поведением следует понимать безнравственную материальную заинтересованность. Данная категория лиц должна быть постоянным объектом воздействия со стороны общества и государства в процессе организации и проведения антикоррупционной работы. Нами она определяется как форма общественной деятельности в законодательной, исполнительной и судебной власти, государственной, негосударственной организации, отдельном коллективе, учреждении, учебном заведении, на предприятии и т. п., обеспечивающая формирование и развитие устойчивости социального иммунитета личности, общества и государства против коррупции.

Качественные характеристики системного позитивного воздействия на коррупциогенную среду зависят от эффекта внедрения новых подходов в организацию деятельности по противодействию коррупции. Суть их заключается в создании условий для сбалансированного применения репрессивных мер, имеющих предупредительно-профилактическое значение, и превентивных мер, способствующих расширению антикоррупционной среды. Речь идет о том, что они же благоприятствуют эффективному взаимодействию государства с общественными и иными организациями, гражданами при защите национальных интересов от угроз, формирующихся под воздействием коррупции. Взаимодействие определяется как взаимоотношения структур государственной власти (Президента, законодательной, исполнительной и судебной власти), объединенных единым замыслом в рамках государственных (отраслевых) программ и согласованных по задачам, направлениям (сферам), местам, способам и времени действий в интересах достижения общенациональной цели – нейтрализации рисков и угроз безопасности, формирующихся в системе государственного управления под воздействием коррупционных отношений. Одной из основных целей взаимодействия является предупреждение коррупции в обществе и государстве.

Предупреждение коррупционных правонарушений – система мер пропагандистского, экономического, социально-культурного, педагогического, психологического, медицинского, криминологического, правового и иного характера, проводимых государственными, общественными и неправительственными организациями в целях недопущения формирования устойчивой мотивации у лица (лиц), т. е. причины участия в противоправной деятельности коррупционной направленности.

В целях реализации концептуальных подходов в дальнейшем научном обосновании системы противодействия коррупции целесообразно более детально продолжить исследование ее подсистем (общая и индивидуальная профилактика и предупреждение коррупционных правонарушений, оперативно-розыскное противодействие коррупционным преступлениям и ресурсное обеспечение деятельности субъектов противодействия и т. д.).

УДК 342.9

Д.С. Борозна

ПРИМЕНЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА РЕАЛИЗАЦИЮ АЛКОГОЛЬНЫХ НАПИТКОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМ

Законодатель уделяет огромное внимание охране прав и законных интересов несовершеннолетних. Для этого создана система нормативных правовых актов, в которых закреплены порядок действий взрослых (родителей, должностных лиц государственных органов), направленных на формирование должного поведения несовершеннолетних во всех структурных звеньях общества. Государство защищает интересы несовершеннолетних, в том числе и через запреты совершения взрослыми определенных действий, к которым относятся вовлечение несовершеннолетних в асоциальное поведение, в преступную деятельность, продажа им табачных изделий, алкогольных напитков и др. За нарушение запретов устанавливаются уголовная, административная и иные виды ответственности.

Анализ административного законодательства и выборочный опрос сотрудников органов внутренних дел выявил проблемы при привлечении к ответственности должностных лиц и предпринимателей предприятий торговли в случае совершения их работниками действий, повлекших повторное нарушение правил торговли, выразившееся в продаже алкогольных, слабоалкогольных напитков и пива несовершеннолетним.

Причина таких проблем в некоторой степени объективна. В правоприменительной практике должностное лицо органов внутренних дел сталкивается с пробелами в системе получения оперативно-справочной информации о лицах, участвующих в административном процессе, в отсутствии единой информационной системы, содержащей сведения о привлечении работников предприятий к административной ответственности по ч. 6, 7 ст. 12.17 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, которые так необходимы для должной организации работы и четкого выполнения должностных обязанностей, предусмотренных нормативными правовыми актами. Данный фактор негативно влияет на полноту, объективность, всесторонность рассмотрения дел об административных правонарушениях данной категории, правильную квалификацию деяний. Иногда должностным лицам и индивидуальным предпринимателям и вовсе удается избежать административной ответственности.

Так, ч. 6 ст. 12.17 Кодекса об административных правонарушениях предусмотрена ответственность физического лица – работника предприятия торговли за нарушение правил торговли, выразившееся в продаже алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива несовершеннолетним, а ч. 7 ст. 12.17 – ответственность нанимателя работника предприятия торговли, в частности должностного лица юридического лица и предпринимателя, за необеспечение контроля за работниками его предприятия, выразившееся в повторной продаже алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива несовершеннолетним.

В частности, возникает вопрос о выявлении административных правонарушений, предусмотренных ч. 7 ст. 12.17, и привлечении виновных лиц к административной ответственности. Отсутствие необходимой информации в информационных системах правоохранительных органов помогает должностным лицам и предпринимателям избежать ответственности по указанной статье за совершенные административные правонарушения. Выборочный опрос сотрудников органов внутренних дел показал, что в большинстве подразделений инспекции по делам несовершеннолетних органов внутренних дел ведется рукописный учет через оформление журналов, в которых отражаются протоколы об административных правонарушениях по линии инспекции. Однако такие журналы не предусмотрены в ведомственных нормативных правовых актах. Отсутствие информационной системы не соответствует духу настоящего времени, века высоких технологий, замедляет оперативность выявления и принятия решений по делам о рассматриваемых административных правонарушениях.

Кроме того, ведение административного процесса и составление протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 6, 7 ст. 12.17 Кодекса об административных правонарушениях, может осуществляться любым сотрудником органов внутренних дел, в том числе и участковым инспектором милиции, который часто не обладает информацией о повторной продаже алкогольных напитков несовершеннолетнему, поскольку ранее протокол об административном правонарушении на работников предприятия составлялся другим сотрудником органов внутренних дел.

В этой связи считаем целесообразным на базе Единого государственного банка данных создать информационную систему, в которой будут отображаться сведения о привлечении к административной ответственности работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по ч. 6, 7 ст. 12.17 и другим статьям Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.

УДК 343.985

С.А. Войтихович

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ СУЩНОСТИ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВЫЯВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Обеспечение успешной организации деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел, осуществляющих борьбу с экономическими преступлениями, представляет одну из сложнейших праксеологических задач, в решении которой первоочередной выступает информация, ее получение, работа с ней и т. д.

В связи с тем, что оперативно-розыскная информация не только выступает инструментом познания объективной действительности, но и в определенной степени используется в правоприменительной деятельности в ходе решения различных вопросов, связанных с оперативно-розыскной практикой, восприятие процесса получения интересующих сведений оперативными сотрудниками должно единообразно пониматься и выступать определяющим в выполнении оперативно-розыскных функций, а при необходимости – определять направления совершенствования этого процесса.

В научной литературе, посвященной вопросам оперативно-розыскной информации, употребляются следующие понятия: «информация», «информационное обеспечение», «аналитическая работа», «информационно-аналитическая деятельность» и т. д. При этом встречается различное их толкование, что приводит к неоднозначному их пониманию, вносит путаницу в организацию работы с информацией на практике и, как следствие, сказывается на эффективности выявления экономических преступлений.

Работа с информацией только для получения ее в значительной степени не является важной, так как она (работа) должна иметь свою определенную цель, например что-то обеспечивать или решать оперативно-розыскные задачи. В нашем случае – удовлетворять информационные потребности оперативных подразделений при осуществлении деятельности по выявлению экономических преступлений.

Помимо этого, оперативно-розыскная информация является общерегулятивным фактором в количественном и качественном увеличении субъектов и участников оперативно-розыскной деятельности, направляющих свои усилия на ее получение, проверку и работу с ней.

С организационной точки зрения эти обстоятельства могут быть связаны с работой или деятельностью по отношению к информации, так как в научной литературе, касающейся вопросов применения аналитики в правоохранительной деятельности, можно встретить одинаково частое употребление понятий «работа» и «деятельность».

По нашему мнению, работа является более узким понятием в сравнении с деятельностью, так как последнее характеризует целое направление деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел – выявление экономических преступлений, работа же в данном случае является только частью этой деятельности, направленная на проверку конкретной информации.

На сегодняшний день процесс обеспечения любой деятельности информацией определяется как «информационное обеспечение». Понятий, определяющих содержание «информационного обеспечения», достаточно много, однако отсутствует четкое представление о том, что собой представляет указанное понятие в функциональном плане.

По нашему мнению, процесс поиска, получения, хранения, накопления, обработки и передачи информации ее потребителю является информационным обеспечением.

Это обстоятельство со всей очевидностью указывает на то, что изучение функциональной характеристики информационного обеспечения выступает самым широким понятием, не отражающим сущность работы с информацией.

Как было отмечено выше, оперативному сотруднику нужна не всякая информация, а только та, которая представляет для него интерес с точки зрения ее значимости для выявления экономических преступлений.

В этой связи закономерно возникает вопрос: с помощью чего и как можно определить значимость поступающей информации для выявления экономических преступлений с точки зрения ее достоверности, актуальности и полезности?

Ответ очевиден – информация должна анализироваться, и здесь ключевой категорией выступает аналитическая работа оперативных подразделений. Этот вывод основывается на том, что термин «аналитика» образовывается от термина «анализ» (от греч. *analysis* – разложение, расчленение) и обозначает способ мысленного или реального расчленения объекта познания на части с целью выявления его структурных элементов и отношений между ними.

Предпосылкой изучения функциональных особенностей работы с оперативно-розыскной информацией должен стать анализ тех сведений, которые имеют значение при выявлении экономических преступлений.

Таким образом, термин «аналитика», образованный от термина «анализ», означает глубокое интеллектуальное исследование информации. Такое исследование иначе можно назвать аналитической работой. Аналитическая работа, в свою очередь, представляет собой процесс воздействия субъекта на объекты.

Субъектами аналитической работы выступают оперативный сотрудник, руководитель оперативного подразделения, сотрудники отделов оперативно-информационной работы.