

конодательству, профессиональное применение единственно верной нормы права. Принцип гуманизма нацеливает правоохранителя на видение в субъекте правоотношений, даже уголовных, гражданина страны. Гуманное отношение к оступившемуся индивиду, как отмечал Ф. Достоевский в «Записках из мертвого дома», способно разбудить человеческое даже в том, кто уже и потерял человеческий облик. Принцип законности в структуре правосознания требует от правоохранителя исходить из того, что требование законов должно распространяться на всех субъектов права без исключения, гарантировать основные права и свободы человека.

Таким образом, правосознание правоохранителя включает в себя два взаимосвязанных между собой уровня – психологический и идеологический. Анализ данного правового феномена происходит на междисциплинарном поле правоведения, психологии, философии и социологии. Его особенность состоит в том, что оно выступает в качестве атрибутивного свойства правоохранителя, является своеобразным отражением стиля его профессиональной деятельности, тотально воздействует на состояние правопорядка и демократические устои общества.

УДК 343.2

Т.В. Косынкина

ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКА ОРГАНА ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО СЛЕДСТВИЯ

Правоохранительную деятельность в Республике Беларусь осуществляют многие государственные органы. Их организация и методы работы регулируются нормативными актами различной юридической силы. Следственный комитет Республики Беларусь также является органом, входящим в правоохранительный блок страны.

Указом Президента Республики Беларусь от 12 сентября 2011 г. № 409 путем выделения следственного аппарата из системы органов прокуратуры, подразделений предварительного расследования из системы ОВД и ДФР КГК образован Следственный комитет Республики Беларусь.

На сегодняшний день подразделениями СК расследуется около 99,9 % общего количества уголовных дел в стране. Остальные приходятся на КГБ.

Предпосылки создания такого рода правоохранительного органа назревали давно. После распада СССР и образования самостоятельных государств, попытки образования единого органа предварительного расследования стали обретать реальность, и в 1999 г. был образован Следственный комитет при МВД. Руководители его подразделений на местах были независимы от начальников территориальных органов внутренних дел, следователи – более самостоятельны и нацелены на выполнение своих непосредственных функций. Однако просуществовал Следственный комитет недолго, и уже в 2003 г. следственные подразделения вновь подчинили начальникам органов внутренних дел.

До начала 2012 г. предварительное расследование осуществлялось следственными аппаратами МВД, ДФР, прокуратуры и КГБ. Однако в работе следователей МВД и ДФР отмечалась зависимость от ведомственных интересов, которая мешала объективности и качеству предварительного расследования. Показатели работы этих органов во многом формировались за счет выявленных и раскрытых оперативными сотрудниками преступлений, по которым возбуждены уголовные дела. Это создавало предпосылки к принятию следователями процессуальных решений в интересах подчиненных начальнику органа дознания оперативных подразделений.

Нахождение следственного аппарата в органах прокуратуры сказывалось на объективности прокурорского надзора за расследованием следователями прокуратуры уголовных дел. До 1 января 2012 г. Уголовно-процессуальный кодекс предоставлял прокурору широкие полномочия в сфере досудебного производства.

Кроме того, разобщенность следствия не позволяла выработать четкую правоприменительную практику, определить единые подходы к оценке доказательств. Каждое ведомство вырабатывало свои подходы к организации предварительного следствия, подготовке и повышению квалификации кадров. Все это снижало качество расследования, вело к нарушениям прав граждан, росту числа лиц, незаконно привлеченных к уголовной ответственности, оправдательным приговорам.

Итогом реформирования правоохранительной системы страны явилось создание Следственного комитета Республики Беларусь.

СК является военизированной организацией, имеет официальные геральдические символы, подчиняется Президенту. Деятельность СК основана на Конституции Республики Беларусь, Законе «О Следственном комитете Республики Беларусь» и иных нормативных правовых актах.

Основные задачи СК связаны непосредственно с возбуждением уголовных дел, производством предварительного следствия, всесторонним, полным, объективным и оперативным расследованием преступлений в соответствии с подследственностью, установленной уголовно-процессуальным законодательством.

Законом «О Следственном комитете Республики Беларусь» определены требования к лицам, принимаемым на службу в СК Республики Беларусь. Так, сотрудниками Следственного комитета являются граждане Республики Беларусь, имеющие, как правило, высшее юридическое образование, способные по своим личным, моральным и деловым качествам, состоянию здоровья выполнять задачи, возложенные на СК.

Несмотря на множественность задач и целей деятельности СК, центральное место в ней занимает должность следователя.

В своей деятельности следователь руководствуется тремя видами правил: процессуальными, криминалистическими и нравственными. Процессуальные нормы указывают, что именно, в каких формах, в каком порядке должен выполнять следователь, производя следствие. Рекомендации, разрабатываемые криминалистикой, помогают следователю наметить тактическую линию, отыскать приемы и методы, позволяющие наиболее эффективно выполнять стоящие перед предварительным следствием задачи: быстро и полно раскрыть преступление и изобличить виновных. Нравственные нормы дают возможность оценить допустимость тех или иных приемов расследования с точки зрения морали. Разумеется, все виды правил находятся между собой в теснейшей связи и не должны входить в противоречие, хотя среди них главенствует закон, который презюмируется высоконравственным и целесообразным.

Расследование преступлений представляет собой специфический вид государственной деятельности, требующий от следователя соответствующих волевых, психологических и нравственных качеств, что обусловлено особенностями его задач и условий их достижения.

Специфика условий деятельности следователя, накладывающая свой отпечаток на нравственное ее содержание, выражается в ряде положений. Следователь для раскрытия преступления и обеспечения неуклонения виновного от ответственности лица наделен обширными властными полномочиями, в том числе и по ограничению основных прав и свобод человека и гражданина. Он – представитель власти, правомочный применять меры государственного принуждения. Следователь по закону самостоятелен в ведении следствия, при принятии наиболее важных решений. Он ведет следствие в условиях негласности и, за некоторыми исключениями, единолично. Он самостоятельно принимает решения и несет за них личную ответственность. Вся его деятельность имеет узкий и специфический характер, не похожа на деятельность иных представителей правоохранительных органов.

Вся профессиональная деятельность следователя протекает в общении с людьми, так или иначе причастными к преступлениям или испытывающими горе, стрессы в связи с преступлением, нередко в условиях противодействия установлению истины, борьбы противоположных интересов. Следователь связан жесткими сроками расследования и в настоящий период работает во многих случаях с перенапряжением физических и духовных сил из-за чрезмерных нагрузок.

Таким образом, можно сделать вывод, что следователь должен обладать высокими нравственными и психологическими качествами, а нравственные изъяны личности и поведения следователя могут привести к опасным последствиям.

Для наиболее успешной реализации кадровой политики в подразделениях СК руководствуются Инструкцией о порядке отбора кандидатов на службу в Следственный комитет Республики Беларусь, Положением о порядке прохождения службы в Следственном комитете Республики Беларусь, Кодексом чести сотрудника Следственного комитета Республики Беларусь, Дисциплинарным уставом Следственного комитета Республики Беларусь и иные нормативными правовыми и ведомственными актами, позволяющими подобрать сотрудников на должность следователя с точки зрения профессионально-этических, личностных, физических и моральных качеств.

УДК 351.741:355

А.П. Котляренко

ВОЕННАЯ ПОЛИЦИЯ В УКРАИНЕ: ПРЕДПОСЫЛКИ СОЗДАНИЯ

Вооруженный конфликт на Востоке Украины спровоцировал обострение криминогенной ситуации в государстве в целом и в Вооруженных Силах Украины в частности. Воспрепятствовать этому возможно только при условии функционирования действенной системы органов правопорядка, в том числе и военной полиции.

Из-за особенностей режима отношения в армии строятся не так, как в гражданской жизни. Правонарушения военных имеют специфическую особенность – их совершают, как правило, вооруженные люди. И оружие представляет опасность как для них самих, так и для окружающих, а главное – гражданского населения. Этому способствуют тонкая грань между войной и миром, посттравматические стрессовые расстройства у военнослужащих, их «привыкание» к оружию и боеприпасам, которые в конфликтной ситуации служат орудием совершения тяжких резонансных преступлений, в том числе и убийства сослуживцев. Подобные факты, которые периодически приводятся в средствах массовой информации, иллюстрируют лишь часть проблем в связи с латентностью и определенной закрытостью такой информации. В условиях, в которых пребывает сегодня наша страна, преступность в армии имеет особый злокачественный характер. Указанные обстоятельства актуализируют вопрос создания в Украине военной полиции.

На актуальность поднятого вопроса указали и специалисты Национального института стратегических исследований, которые предлагают создать полноценный правоохранительный орган – военную полицию. Также Генеральный прокурор Украины Юрий Луценко недавно на заседании Комитета Верховного Совета Украины по вопросам национальной безопасности и обороны заявил о необходимости создания военной полиции.

В Украине уже принят ряд политических решений, позволяющих реализовать эту цель. В частности, это отражено в ряде документов. Так, Стратегия национальной безопасности Украины, утвержденная Указом Президента Украины от 26 мая 2015 г. № 287, предусматривает, что создание военной полиции является одним из направлений реформирования Вооруженных Сил Украины. Более подробно упомянутая цель и пути ее достижения определяются Стратегическим оборонным бюллетенем Украины, который утвержден Указом Президента Украины от 6 июня 2016 г. № 240. В нем закреплена оперативная цель 3.7 по реформированию Военной службы правопорядка в Вооруженных Силах Украины (далее – Военная служба правопорядка) в военную полицию с предоставлением ей права осуществлять досудебное расследование военных преступлений вести оперативно-розыскную деятельность.

Программой деятельности Кабинета Министров Украины, которая утверждена постановлением Кабинета Министров Украины от 14 апреля 2016 г. № 294 и одобрена постановлением Верховного Совета Украины от 14 апреля 2016 г. № 1099-VIII, в разд. VI «Реформа системы органов правопорядка» предусмотрено создание военной полиции для предотвращения, выявления, досудебного расследования уголовных преступлений, совершенных военнослужащими.

Об остроте вопроса, касающегося создания военной полиции, в очередной раз недавно заявила народный депутат Украины (бывший помощник Министра обороны Украины) Татьяна Рычкова, добавив, что внесет соответствующий законопроект в Верховный Совет Украины в ближайшее время. С этим созвучно мнение начальника Главного управления Национальной полиции в Донецкой области генерал-майора полиции Вячеслава Аброськина, который считает, что военная полиция значительно облегчила бы работу национальной полиции. Временно исполняющий обязанности начальника Военной службы правопорядка – начальника Главного управления Военной службы правопорядка генерал-майор Игорь Крыштун убежден, что военная полиция должна появиться в Украине как можно скорее. «На сегодня Военная полиция очень нужна», – отметил Игорь Крыштун.

Стоит напомнить, что еще в начале 2015 г. Президент Украины поручил Кабинету Министров Украины в течение недели внести в Верховный Совет проект Закона Украины «О военной полиции». Учитывая это, 21 января народные депутаты Украины М.П. Паламарчук и В.М. Король зарегистрировали законопроект (№ 1805), который предусматривал создание военной полиции, но он был отклонен.

В дальнейшем было несколько попыток предоставить Военной службе правопорядка полномочия на осуществление досудебного расследования и проведение оперативно-розыскной деятельности путем внесения изменений в некоторые законы Украины, в частности проекты законов (от 12 мая 2015 г. № 2804 и от 9 июня 2015 г. № 2047-а, № 2048-а). Но несмотря на поддержку в целом идеи этих законопроектов, они также были отклонены.