

Специфика условий деятельности следователя, накладывающая свой отпечаток на нравственное ее содержание, выражается в ряде положений. Следователь для раскрытия преступления и обеспечения неуклонения виновного от ответственности лица наделен обширными властными полномочиями, в том числе и по ограничению основных прав и свобод человека и гражданина. Он – представитель власти, правомочный применять меры государственного принуждения. Следователь по закону самостоятелен в ведении следствия, при принятии наиболее важных решений. Он ведет следствие в условиях негласности и, за некоторыми исключениями, единолично. Он самостоятельно принимает решения и несет за них личную ответственность. Вся его деятельность имеет узкий и специфический характер, не похожа на деятельность иных представителей правоохранительных органов.

Вся профессиональная деятельность следователя протекает в общении с людьми, так или иначе причастными к преступлениям или испытывающими горе, стрессы в связи с преступлением, нередко в условиях противодействия установлению истины, борьбы противоположных интересов. Следователь связан жесткими сроками расследования и в настоящий период работает во многих случаях с перенапряжением физических и духовных сил из-за чрезмерных нагрузок.

Таким образом, можно сделать вывод, что следователь должен обладать высокими нравственными и психологическими качествами, а нравственные изъяны личности и поведения следователя могут привести к опасным последствиям.

Для наиболее успешной реализации кадровой политики в подразделениях СК руководствуются Инструкцией о порядке отбора кандидатов на службу в Следственный комитет Республики Беларусь, Положением о порядке прохождения службы в Следственном комитете Республики Беларусь, Кодексом чести сотрудника Следственного комитета Республики Беларусь, Дисциплинарным уставом Следственного комитета Республики Беларусь и иные нормативными правовыми и ведомственными актами, позволяющими подобрать сотрудников на должность следователя с точки зрения профессионально-этических, личностных, физических и моральных качеств.

УДК 351.741:355

**А.П. Котляренко**

### **ВОЕННАЯ ПОЛИЦИЯ В УКРАИНЕ: ПРЕДПОСЫЛКИ СОЗДАНИЯ**

Вооруженный конфликт на Востоке Украины спровоцировал обострение криминогенной ситуации в государстве в целом и в Вооруженных Силах Украины в частности. Воспрепятствовать этому возможно только при условии функционирования действенной системы органов правопорядка, в том числе и военной полиции.

Из-за особенностей режима отношения в армии строятся не так, как в гражданской жизни. Правонарушения военных имеют специфическую особенность – их совершают, как правило, вооруженные люди. И оружие представляет опасность как для них самих, так и для окружающих, а главное – гражданского населения. Этому способствуют тонкая грань между войной и миром, посттравматические стрессовые расстройства у военнослужащих, их «привыкание» к оружию и боеприпасам, которые в конфликтной ситуации служат орудием совершения тяжких резонансных преступлений, в том числе и убийства сослуживцев. Подобные факты, которые периодически приводятся в средствах массовой информации, иллюстрируют лишь часть проблем в связи с латентностью и определенной закрытостью такой информации. В условиях, в которых пребывает сегодня наша страна, преступность в армии имеет особый злокачественный характер. Указанные обстоятельства актуализируют вопрос создания в Украине военной полиции.

На актуальность поднятого вопроса указали и специалисты Национального института стратегических исследований, которые предлагают создать полноценный правоохранительный орган – военную полицию. Также Генеральный прокурор Украины Юрий Луценко недавно на заседании Комитета Верховного Совета Украины по вопросам национальной безопасности и обороны заявил о необходимости создания военной полиции.

В Украине уже принят ряд политических решений, позволяющих реализовать эту цель. В частности, это отражено в ряде документов. Так, Стратегия национальной безопасности Украины, утвержденная Указом Президента Украины от 26 мая 2015 г. № 287, предусматривает, что создание военной полиции является одним из направлений реформирования Вооруженных Сил Украины. Более подробно упомянутая цель и пути ее достижения определяются Стратегическим оборонным бюллетенем Украины, который утвержден Указом Президента Украины от 6 июня 2016 г. № 240. В нем закреплена оперативная цель 3.7 по реформированию Военной службы правопорядка в Вооруженных Силах Украины (далее – Военная служба правопорядка) в военную полицию с предоставлением ей права осуществлять досудебное расследование военных преступлений вести оперативно-розыскную деятельность.

Программой деятельности Кабинета Министров Украины, которая утверждена постановлением Кабинета Министров Украины от 14 апреля 2016 г. № 294 и одобрена постановлением Верховного Совета Украины от 14 апреля 2016 г. № 1099-VIII, в разд. VI «Реформа системы органов правопорядка» предусмотрено создание военной полиции для предотвращения, выявления, досудебного расследования уголовных преступлений, совершенных военнослужащими.

Об остроте вопроса, касающегося создания военной полиции, в очередной раз недавно заявила народный депутат Украины (бывший помощник Министра обороны Украины) Татьяна Рычкова, добавив, что внесет соответствующий законопроект в Верховный Совет Украины в ближайшее время. С этим созвучно мнение начальника Главного управления Национальной полиции в Донецкой области генерал-майора полиции Вячеслава Аброськина, который считает, что военная полиция значительно облегчила бы работу национальной полиции. Временно исполняющий обязанности начальника Военной службы правопорядка – начальника Главного управления Военной службы правопорядка генерал-майор Игорь Крыштун убежден, что военная полиция должна появиться в Украине как можно скорее. «На сегодня Военная полиция очень нужна», – отметил Игорь Крыштун.

Стоит напомнить, что еще в начале 2015 г. Президент Украины поручил Кабинету Министров Украины в течение недели внести в Верховный Совет проект Закона Украины «О военной полиции». Учитывая это, 21 января народные депутаты Украины М.П. Паламарчук и В.М. Король зарегистрировали законопроект (№ 1805), который предусматривал создание военной полиции, но он был отклонен.

В дальнейшем было несколько попыток предоставить Военной службе правопорядка полномочия на осуществление досудебного расследования и проведение оперативно-розыскной деятельности путем внесения изменений в некоторые законы Украины, в частности проекты законов (от 12 мая 2015 г. № 2804 и от 9 июня 2015 г. № 2047-а, № 2048-а). Но несмотря на поддержку в целом идеи этих законопроектов, они также были отклонены.

Подготовленный Министерством обороны Украины проект закона «О военной полиции Украины» был рассмотрен 21 января 2016 г. на заседании рабочей группы в Комитете Верховного Совета Украины по вопросам национальной безопасности и обороны. Президент Украины Петр Порошенко 22 марта 2016 г. во время встречи с командирами органов военного управления в Национальном университете обороны Украины имени Ивана Черняховского выразил надежду, что Верховный Совет Украины в ближайшее время наконец начнет рассматривать законопроект о военной полиции. Однако Администрация Президента Украины 7 июля 2016 г. возвратила Министерству обороны Украины проект закона «О военной полиции Украины» для доработки.

Абсурдность поднятого вопроса в том, что согласно электронной базе данных Верховного Совета Украины в течение десяти месяцев 2016 г. такой законопроект не регистрировался. Вместе с тем в настоящее время в государстве сложилась ситуация, когда фактически в боевых условиях при выполнении задач в районе проведения антитеррористической операции действующая система органов досудебного расследования не обеспечивает эффективное и оперативное расследование массовых военных преступлений, что негативно влияет на состояние боевой готовности подразделений Вооруженных Сил Украины.

Учитывая стремление Украины к интеграции в Европейский Союз и в дальнейшем к вступлению в НАТО, считаем целесообразным использовать положительный опыт функционирования военной полиции зарубежных стран, которые уже установили четкие стандарты ее деятельности. В частности, это США, Канада, Израиль, Турция, Болгария, Польша, Чехия, Словакия, Румыния, Литва, Латвия, Эстония, Грузия, Казахстан.

По мнению европейских экспертов, историческая практика показывает, что военный сектор государства должен быть закрыт от всех гражданских органов в интересах государственной безопасности. Одновременно они подчеркивают, что в трудной ситуации, в которой находится сейчас Украина (и, к сожалению, эта ситуация имеет длительную перспективу), целесообразно создать полицию именно военного типа. В следующие несколько десятилетий именно этот тип правоохранительных органов будет наиболее эффективным в условиях постоянной угрозы, особенно в связи с военным конфликтом, действиями незаконных вооруженных формирований и активизацией организованной преступности. Ни одна гражданская полицейская сила не заменит военную полицейскую силу в такой сложной политической и социальной ситуации, — отмечают эксперты.

Таким образом, учитывая задекларированную амбициозную цель по достижению максимальной совместимости Вооруженных Сил Украины, других составляющих сектора безопасности и обороны с соответствующими органами государств – членов НАТО путем внедрения стандартов Североатлантического альянса, считаем, что есть объективная необходимость в консолидации усилий народных депутатов Украины и высшего политического руководства страны для неотложного принятия Закона Украины «О военной полиции». Создание в Украине военной полиции, на наш взгляд, гармонично согласовывается с проводимыми реформами Вооруженных Сил Украины, органов правопорядка, досудебного расследования и прокуратуры. Указанное будет способствовать повышению обороноспособности государства, эффективному использованию его ресурсов и возможностей для укрепления законности и правопорядка в военной сфере.

УДК 343.985

**Д.Н. Лахтиков**

### **ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ**

В соответствии с Законом Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» на оперативные подразделения ОВД возложена задача предупреждения преступлений, которая в теории оперативно-розыскной деятельности трансформировалась в самостоятельную форму – оперативно-розыскную профилактику.

Актуальность оперативно-розыскной профилактики обусловлена латентным характером значительного количества преступлений, а применение негласных возможностей позволяет на более ранних этапах выявлять и устранять причины и условия, способствующие совершению преступлений. Данный вид деятельности осуществляется оперативными подразделениями ОВД с использованием всего комплекса оперативно-розыскных сил, средств и методов; обладает специфическим информационным обеспечением, где задействуются как гласные, так и негласные источники получения и реализации информации. Основными направлениями деятельности по осуществлению оперативно-розыскной профилактики являются: выявление причин и условий, способствующих совершению преступлений; создание предпосылок, определяющих законопослушное поведение профилируемого лица; сбор информации о криминально активных субъектах, их связях, преступном опыте и т. д. В свою очередь, в отличие от иных видов профилактической деятельности в оперативно-розыскной профилактике основной упор с гласных мероприятий воспитательного характера смещается на комплекс негласных оперативно-розыскных мероприятий.

Вместе с тем помимо получения оперативно-розыскной информации о лицах и фактах, представляющих оперативный интерес, использования различных тактических построений в отношении конкретных лиц весьма существенную роль играет специфика видов преступлений, профилактикой которых занимаются соответствующие подразделения.

Анализ деятельности подразделений по наркоконтролю и противодействию торговле людьми (НиПТЛ) позволяет констатировать, что ключевая роль в противодействии данному виду преступности отводится проведению оперативно-розыскных мероприятий, направленных как на выявление и привлечение к уголовной ответственности виновных лиц, так и на оперативно-розыскную профилактику, однако второе направление требует научного осмысления и более активного развития, что обусловлено высокой динамикой данного вида преступности, отсутствием научно обоснованных рекомендаций по осуществлению оперативно-розыскной профилактики и др.

В свою очередь, наркопреступность представляет серьезную угрозу для нормальной жизнедеятельности и развития общества. Так, по данным ООН, от употребления наркотиков в мире ежегодно умирает около 200 тыс. человек (на территории государств – участников Содружества Независимых Государств этот показатель составляет свыше 50 тыс. человек).

Спецификой деятельности подразделения НиПТЛ является организация оперативной работы по схеме «от лица к преступлению», что предполагает наличие определенных особенностей в организации и тактике осуществления оперативно-розыскной деятельности в данной сфере.