

по себе технология является эффективным средством отрыва от фактичности положения ОВД и иногда такой отрыв просто необходим по объективным причинам. Его необходимость может быть подтверждена простым сопоставлением фактического положения дел в том или ином сегменте ОВД и уже сегодня обнаруживающихся антропологических и социальных тенденций. Например, это может быть состояние корпоративного образа сотрудника ОВД, когда в условиях отсутствия корпоративной айдентики всячески игнорируется проблема обеспечения ценности личности сотрудника через создание не идеологических и даже не материальных, а прежде всего институциональных механизмов ее поддержания. Сегодня это может быть неочевидным, однако к 2030 г., например, станет одной из основных проблем ОВД, связанных с кадровой политикой, что подтверждается антропологической моделью современного кандидата на службу. Форсайт «сотрудник ОВД 2030» или «сотрудник ОВД 2050» мог бы дать возможность увидеть и начать конструировать будущее уже сегодня, при этом обеспечивая преемственность традиционной модели по тем направлениям, которые подтверждают свою эффективность.

УДК 343.985

Д.Е. Патриваев

ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В БОРЬБЕ С НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИЕЙ

Результаты мероприятий по осуществлению миграционного контроля в стране свидетельствуют, что территория Республики Беларусь по-прежнему используется незаконными мигрантами в качестве транзитного коридора в государства ЕС.

В период с января по ноябрь 2016 г. органами внутренних дел Республики Беларусь выявлено 5 организованных преступных групп незаконных мигрантов общей численностью 16 человек, из них 8 граждан Вьетнама, по 2 – из Марокко, Гвинеи и Индии, по 1 – из Ливана и Ирана. За указанный период раскрыто 167 преступлений, связанных с нарушением срока запрета въезда в Республику Беларусь, и 24 – с организацией незаконной миграции. Предварительное расследование по ним окончено в 2016 г.

В Республике Беларусь создана национальная система предоставления убежища, основанная на международной признанной концепции убежища. В частности, определены государственные органы, осуществляющие управление в области вынужденной миграции, разработана и принята необходимая законодательная база, соответствующая современным тенденциям развития международной правовой защиты лиц, ищущих убежища, создана необходимая инфраструктура для приема вынужденных мигрантов.

Начиная с 2014 г. в связи с событиями в юго-восточных регионах Украины, а также возникновением вооруженных конфликтов в ряде арабских государств наметилась тенденция значительного увеличения количества обращений иностранцев с ходатайствами о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь (далее – ходатайство о защите). Если в 2013 г. было принято к рассмотрению 208 ходатайств о защите, то в 2014 г. – 868, в 2015 г. – 1 246 ходатайств о защите.

В 2016 г. поток вынужденных мигрантов остается на высоком уровне. В течение первого полугодия 2016 г. с ходатайствами о защите обратились 314 иностранцев, в том числе по странам происхождения: Украина – 245 (78 %), Афганистан – 20 (6 %), Сирия – 10 (3 %), Ирак – 10 (3 %), Йемен – 9 (2,8 %), Ливан – 5 (1,6 %), Грузия, Эритрея, Иран, Пакистан, Египет, Турция, Литва, Болгария, Россия – 15 (4,7 %).

Несмотря на то что в странах ЕС продолжается миграционный кризис, миграционная обстановка в Республике Беларусь остается стабильной, контролируемой, управляемой и не оказывающей существенного влияния на общественную, социально-политическую и криминогенную ситуацию в стране.

По состоянию на 1 июля 2016 г. в Республике Беларусь проживает 54,5 тыс. иностранцев, имеющих разрешение на временное проживание, из них 11,4 тыс. иностранцев, прибывших к супругу или близкому родственнику, свыше 15,5 тыс. – на учебу, почти 17,2 тыс. – по служебным делам, а также более 179,5 тыс. постоянно проживающих иностранцев.

В целом по республике в первом полугодии 2016 г. отмечается снижение на 9 % количества расследованных преступлений, совершенных иностранцами, зарегистрированных непосредственно в отчетном периоде. Так, за первое полугодие 2016 г. зарегистрировано 594 преступления, совершенных иностранцами, что составляет 1,3 % общего количества преступлений, зарегистрированных в республике за указанный период. Снижение количества зарегистрированных в отчетном периоде преступлений отмечается практически во всех регионах республики, за исключением Брестской, Гомельской и Минской областей.

Наибольшее количество преступлений совершено гражданами России (69 % общего количества зарегистрированных в отчетном периоде преступлений) и Украины (14,3 %). Мотивы организационной деятельности могут быть различными. Типичными являются корыстные побуждения.

Практика показала, что большое количество рассматриваемых преступлений совершается организованными преступными группами, которые, как правило, имеют международный характер (т. е. члены преступной группы как минимум являются гражданами страны-исхода, страны-транзита и страны-назначения). Это влияет на характер их деятельности и выражается: в установлении пособнической базы в среде правоохранительных органов различных государств; повышенных мерах конспирации; наличии современной специальной материально-технической базы, хорошо спланированных и скоординированных маршрутов перемещения нелегальных мигрантов. При этом изобличить деятельность данных групп лишь гласными мероприятиями фактически невозможно.

Для решения данной проблемы представляется целесообразным проведение совместных мероприятий оперативными подразделениями различных правоохранительных органов Республики Беларусь. Так, составляются и реализуются Планы совместных мероприятий, которые принимаются, как правило, на текущий год и содержат в себе мероприятия по улучшению качества взаимодействия оперативных подразделений при проведении совместных ОРМ. Примером таких планов могут служить Планы совместных мероприятий МВД и ГПК Республики Беларусь, одной из целей которых является проведение на постоянной основе целенаправленных мероприятий по обеспечению законности и правопорядка на Государственной границе и приграничной территории области. Проведение мероприятий, содержащихся в совместных планах, заключается в проведении не только совместных ОРМ, но и оперативно-профилактических мероприятий.

В большинстве подразделений органов внутренних дел (Департамента по гражданству и миграции) проблемой является преждевременное задержание и наказание в административном порядке нелегальных мигрантов, а в дальнейшем их депортация, без

предварительного проведения оперативными подразделениями ОРМ, направленных на установление обстоятельств организации незаконной миграции, роли членов организованных групп в данном преступлении, что подтверждает низкий уровень взаимодействия не только между органами, осуществляющими ОРД, но и между подразделениями одного ведомства.

Изучение дел оперативного учета, а также уголовных дел позволяет прогнозировать возрастание масштабов незаконной миграции в Республике Беларусь. Это связано со следующими обстоятельствами:

сохранение тенденции незаконного пересечения мигрантами Государственной границы в пунктах пропуска с использованием изготовленных на достаточно высоком уровне поддельных документов;

стремление лиц афро-азиатского региона любыми путями легализовать свое нахождение на территории Беларуси с целью дальнейшего перемещения в западноевропейские государства;

изменение в сторону еще большей конспирации действий по незаконному пересечению границы в связи с разработкой и принятием нормативных правовых актов, касающихся незаконной миграции, ужесточением мер борьбы в отношении мигрантов со стороны правоохранительных органов Республики Беларусь.

На основании изложенного можно констатировать, что в настоящее время роль ОРД в борьбе с незаконной миграцией приобретает первостепенное значение. В этой связи необходимо организовать должный уровень взаимодействия и координации деятельности между оперативными подразделениями органов внутренних дел, КГБ и ГПК Республики Беларусь с целью своевременного обмена оперативно значимой информацией, совместного проведения ОРМ и оперативно-профилактических операций, обучающих семинаров и конференций. По нашему мнению, это позволит существенно повысить эффективность деятельности указанных субъектов, что положительно скажется на динамике преступлений в рассматриваемой сфере.

УДК 343.985

С.В. Пилюшин

О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ

Обеспечение экономической безопасности государства является одной из приоритетных задач, возложенных на правоохранительные органы. В условиях экономической нестабильности всегда находятся желающие обогатиться за счет государства, в связи с чем сотрудникам подразделений по борьбе с экономическими преступлениями (БЭП) необходимо акцентировать внимание на выявлении таких лиц.

К основным элементам БЭП традиционно относят: выявление признаков преступлений и лиц, их совершивших; своевременное принятие решений по первичным сообщениям о преступлениях; документирование фактов преступных действий; реализацию материалов, полученных в процессе оперативно-розыскной деятельности; обеспечение возмещения ущерба, причиненного государству.

Изучение специальной литературы, а также анализ практической деятельности оперативных аппаратов позволяют выделить наиболее часто применяемые методы выявления преступлений: выявление преступлений и лиц, причастных к их совершению, по поступающей оперативной информации от лиц, оказывающих содействие на конфиденциальной основе; выявление и опрос лиц, осведомленных о каких-либо обстоятельствах, имеющих отношение к совершению преступления; выявление преступлений и лиц, их совершивших, на основе изучения и анализа документов, отражающих финансово-хозяйственную деятельность; выявление преступлений и лиц, их совершивших, на основе проверки наличия материальных ценностей; выявление преступлений по поведению и образу жизни лиц, участвующих в их совершении, и др.

Разработке и совершенствованию оперативно-розыскного инструментария БЭП посвящено достаточно много публикаций, однако несмотря на достижения предшественников остаются нерешенные проблемы.

К числу проблем, требующих первоочередного решения, относится выработка у молодых сотрудников подразделений БЭП навыков по обнаружению и изучению объектов оперативной заинтересованности. Сегодня оперативно-поисковая работа, направленная на противодействие экономическим преступлениям, должна учитывать современные тенденции развития общества, в частности его информатизацию, особенности правоохранительной практики, специфику совершения экономических преступлений; должен быть расширен перечень объектов оперативного поиска и усовершенствованы методы его ведения.

Несмотря на то, что объекты оперативного поиска, как может показаться на первый взгляд, давно выделены и охарактеризованы в теории ОРД, их перечень и к настоящему времени не является исчерпывающим, что предопределяет необходимость подвергнуть их более детальному анализу и исследованию. Современное состояние борьбы с экономическими преступлениями предопределяет настоятельную необходимость разработки новых и актуализации имеющихся научно-практических рекомендаций, облегчающих процесс выявления оперативным сотрудником объектов оперативной заинтересованности.

Необходимо создание банка данных, содержащего вскрытые схемы совершения преступлений, обстоятельства, способствующие их выявлению и документированию, при обращении к которому сотрудник подразделения БЭП независимо от опыта работы сможет апробировать передовой положительный опыт на закрепленном объекте (линии) оперативного обслуживания.

Наиболее часто используемым и приемлемым в практической деятельности оперативных сотрудников подразделений БЭП является метод, касающийся выборки и анализа сведений, полученных при изучении документов, отражающих финансово-хозяйственную деятельность субъектов хозяйствования. До настоящего времени единообразный подход к реализации данного метода при выявлении всех видов экономических преступлений в литературе описан не был.

Не все оперативные сотрудники подразделений БЭП обладают достаточными навыками по проникновению на объекты и оборудованию их средствами негласного получения (фиксации) информации, что говорит об актуализации данной проблемы, необходимости выработки методических рекомендаций для использования в повседневной деятельности сотрудников ОВД.

Неразрешенность и вместе с тем важность данных и иных вопросов, относящихся к этой теме, свидетельствует о необходимости подготовки первого в Беларуси комплексного диссертационного исследования по проблемам БЭП, результаты которого смогли бы стать полезными для оперативных сотрудников БЭП, обслуживающих различные объекты и отрасли экономики и проводящих непрерывную работу по выявлению самых разных видов преступлений.