

2) инструментальную – совокупность приемов, способов, мер, средств обеспечения безопасности;

3) нормативную (правовую) – совокупность правовых норм, устанавливающих институциональную составляющую, регламентирующую инструментальную составляющую, определяющую внутрисистемное взаимодействие.

В соответствии с п. 6 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ 31 декабря 2015 г. № 683 (далее – Стратегия 2015 г.), система обеспечения национальной безопасности – это «совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов государственной власти и органов местного самоуправления и находящихся в их распоряжении инструментов». Налицо простая форма определения понятия, связанная с последовательным перечислением двух составляющих системы обеспечения безопасности (институциональной и инструментальной; нормативная составляющая подразумевается сама собой). Таким образом, все органы, входящие в институциональную составляющую системы обеспечения, являются субъектами обеспечения национальной безопасности России. Необходимо также отметить, что к субъектам обеспечения национальной безопасности России на основании п. 6 и 109 Стратегии 2015 г. фактически можно отнести институты гражданского общества. Так, в соответствии с п. 6 Стратегии 2015 г. под обеспечением национальной безопасности понимается «реализация органами государственной власти и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов».

Правоохранительные органы России, как и любого другого государства, безусловно, являются субъектами обеспечения национальной безопасности. Такая аксиоматичность утверждения следует из самого определения правоохранительных органов как специально созданных государством в целях охраны права органов, наделенных правом применения мер принуждения. Правоохранительные органы способны оперативным образом реагировать на изменяющиеся условия функционирования государства под воздействием внезапно возникших внутренних и внешних угроз. Таким образом, место правоохранительных органов в системе обеспечения национальной безопасности определяется их отношением к другим субъектам.

Приведенные нами правовые позиции относительно институциональной составляющей системы обеспечения национальной безопасности России позволяют классифицировать субъектов обеспечения национальной безопасности России по четырем основаниям.

1. В зависимости от наличия властных полномочий субъекты обеспечения национальной безопасности России следует подразделять на органы публичной власти и институты гражданского общества.

2. В зависимости от уровня властной публичной организации к субъектам обеспечения национальной безопасности России следует относить федеральные органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления.

3. В зависимости от принадлежности субъекта обеспечения национальной безопасности России к той или иной ветви власти различают субъектов законодательной, исполнительной, судебной ветвей власти и иных субъектов обеспечения национальной безопасности России.

4. В зависимости от роли и места субъекта в общей системе обеспечения национальной безопасности России можно выделять Президента РФ; Совет Безопасности РФ; Вооруженные Силы РФ, другие войска, воинские формирования; правоохранительные органы; иных субъектов обеспечения национальной безопасности России.

Итак, возглавляет систему субъектов обеспечения национальной безопасности России глава государства, призванный обеспечить гармонизацию и повышение эффективности взаимодействия органов публичной власти разных уровней, – Президент РФ. Он формирует и возглавляет Совет Безопасности РФ, который является конституционным совещательным органом, осуществляющим подготовку решений Президента РФ по вопросам обеспечения безопасности, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности. Следовательно, речь здесь идет о выработке соответствующей политики, об определении структурной целостности системы обеспечения, координации, взаимодействии и пр.

Вооруженные Силы РФ – это государственная организация, которая на практике предназначена для отражения агрессии, направленной против Российской Федерации, для вооруженной защиты территориальной целостности и неприкосновенности ее территории. В свою очередь, правоохранительные органы обеспечивают выполнение основного объема работы по защите конституционного строя, обеспечению законности и правопорядка, государственной и общественной безопасности, обеспечивают безопасность личности, а также безопасность в различных сферах жизнедеятельности государства и общества (экономическую, энергетическую, экологическую, информационную, продовольственную и пр.).

Правоохранительные органы осуществляют судебную и исполнительную власть. Взаимодействие их с органами законодательной власти происходит, как правило, через действующее и перспективное законодательство. Основная сфера взаимодействия правоохранительных органов с иными органами публичной власти и институтами гражданского общества – это обеспечение законности и безопасности. По сути, ни одна общественная и государственная структура не может функционировать вне контекста работы какого-либо правоохранительного органа.

Вышесказанное позволяет сделать заключение о том, что правоохранительные органы в системе обеспечения национальной безопасности России занимают центральное место. Полагаем, что такое заключение справедливо и для других государств.

УДК 343.985

В.А. Тупикин

ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКАМИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

В ходе осуществления ОРД сотрудниками правоохранительных органов и подразделений, которые наделены правом осуществления ОРД (далее – сотрудники правоохранительных органов), в соответствии с Законом Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. «Об оперативно-розыскной деятельности» могут быть получены сведения, не только предусмотренные задачами ОРД, но и иные сведения, имеющие существенное значение для деятельности государственных органов и организаций.

Так, в соответствии с положением ст. 49 Закона «Об оперативно-розыскной деятельности» материалы ОРД могут быть использованы только в целях:

- выполнения задач ОРД;
- подготовки и проведения следственных, иных процессуальных действий, доказывания в уголовном процессе;
- выполнения письменных запросов международных организаций, правоохранительных органов и специальных служб иностранных государств в соответствии с Законом и международными договорами Республики Беларусь, а также на основе принципа взаимности;
- информирования других органов, осуществляющих ОРД, о сведениях, полученных при выполнении задач ОРД, относящихся к их компетенции.

Законодатель определяет вышеуказанный перечень случаев предоставления материалов ОРД исчерпывающим и не предусматривает иных возможностей предоставления материалов ОРД в правоохранительные и контролирующие органы (в том числе не наделенные правом ОРД).

Статья 3 Закона «Об оперативно-розыскной деятельности» определяет исчерпывающий перечень задач ОРД, среди которых: сбор сведений о событиях и действиях, создающих угрозу национальной безопасности Республики Беларусь; предупреждение, выявление, пресечение преступлений, а также выявление граждан, их подготавливающих, совершающих или совершивших; розыск обвиняемых, скрывшихся от органа уголовного преследования или суда и (или) местонахождение которых этим органам неизвестно, граждан, без вести пропавших (безвестно исчезнувших), а также осужденных к наказанию в случаях, установленных законодательными актами; установление персональных данных граждан, которые погибли (умерли); установление персональных данных граждан, которые в силу состояния здоровья или возраста не могут сообщить о себе сведения; установление имущества, которое подлежит или может подлежать аресту в уголовном процессе; обеспечение безопасности граждан, оказывающих или оказывавших содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим ОРД, и их близких, а также сохранности их имущества от преступных посягательств, обеспечение безопасности иных граждан в соответствии с законодательными актами; сбор сведений для принятия решений о допуске граждан к государственным секретам, к работам, связанным с эксплуатацией объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья граждан и окружающей среды, к участию в ОРД, к содействию на конфиденциальной основе органам, осуществляющим ОРД; защита государственных секретов.

Вместе с тем в процессе осуществления ОРД сотрудниками правоохранительных органов, проводящими ОРМ, могут быть выявлены нарушения со стороны должностных лиц государственных органов и учреждений, которые по своему содержанию и направленности не содержат признаков преступлений и правонарушений, но в то же время наносят вред деятельности государственных органов и учреждений, подрывают авторитет органов власти, государственных, общественных и других организаций.

Например, в ходе осуществления ОРД может быть установлено, что действия должностного лица государственного органа содержат отдельные признаки коррупционных проявлений либо нарушают положения контракта или иных принятых письменных обязательств. С целью привлечения виновного к предусмотренной законодательством и локальными нормативными правовыми актами ответственности (в том числе дисциплинарной) орган, осуществляющий ОРД и получивший доказательства совершения виновным лицом вышеуказанных действий, информирует руководство государственного органа. Информирование осуществляется путем письменного направления информации о выявленном факте и необходимости принятия соответствующих мер реагирования. После получения указанной информации руководитель органа, как правило, назначает служебную проверку (расследование). При этом Законом «Об оперативно-розыскной деятельности» не предусмотрена возможность предоставления полученных материалов ОРД в указанный орган.

Таким образом, складывается ситуация, когда предоставление материалов ОРМ фактически противоречит Закону, так как законодатель определяет исчерпывающий перечень случаев передачи материалов ОРД, однако позволяет государственному служащему и далее совершать действия, нарушающие положения контракта или иных принятых на себя письменных обязательств. Тем самым создаются предпосылки для совершения должностным лицом действий, подпадающих под нормы административного или уголовного законодательства.

При проведении служебной проверки (расследования) должностными лицами, которые осуществляют проверочные действия, проводится сбор сведений, позволяющих подтвердить информацию, изложенную в информировании. В то же время в большинстве случаев подтвердить указанную информацию без материалов ОРД весьма сложно. Опрошенные виновные лица всячески отрицают свою причастность к совершению каких-либо действий, нарушающих положения контракта или иных принятых на себя письменных обязательств, а установленные очевидцы могут не помнить всех обстоятельств произошедшего за давностью событий или по иным объективным причинам.

Одним из возможных путей решения сложившейся ситуации является необходимость рассмотрения возможности, в исключительных случаях – и по решению руководителя органа, осуществляющего ОРД, предоставления материалов проведенных ОРМ в государственный орган, где осуществляет трудовую деятельность должностное лицо, допустившее нарушения. Предоставление материалов ОРД возможно только в случае легализации материалов и проведения официальной служебной проверки (расследования) с обязательным возвратом материалов в орган, их предоставивший.

УДК 351.74

С.П. Федоренко

ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В КОНТЕКСТЕ ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ ПРАВОВОЙ ДОКТРИНЫ

Современные доктрины демократии, парламентаризма и конституционализма, возникшие в политических и правовых учениях Западной Европы эпохи Нового времени и эпохи Просвещения, во многом определяют конституционное устройство большинства стран мира. Концепция статуса человека и принципов его взаимоотношений с государством оказала значительное влияние на формирование гражданского общества западного типа. Его развитие исторически начиналось с попыток народных масс отстоять свои