

подготовка высококвалифицированных специалистов для нужд территориальных органов внутренних дел. В этом случае специфика ведомственного контроля предопределяется заложенным эталоном конечного результата и, что немаловажно, его некими промежуточными итогами. Полученные же результаты в ходе контрольных мероприятий всегда должны трансформироваться в основу выработки мер, направленных на повышение эффективности деятельности контролируемой системы или позиционирования сложившихся моделей в качестве эталонного поведения. Поскольку контролируемые субъекты активно вмешиваются в деятельность участников контролируемой системы, технологические элементы контрольной деятельности должны подвергаться жесткому регулированию. В противном случае можно ожидать развитие таких негативных факторов, как коррупция, административный произвол и т. п. Необходим анализ правового регулирования важнейших элементов технологической составляющей ведомственного контроля за деятельностью образовательных организаций, имеющих ведомственную принадлежность к системе Министерства внутренних дел Российской Федерации.

На сегодняшний день нормативного правового акта, предметом регулирования которого являлись бы общественные отношения в сфере контроля за деятельностью образовательных организаций системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, не существует. Однако государственное реформирование системы образования в полной мере нашло отражение и в ведомственном контроле образовательных учреждений. Особое место отводится Методическим рекомендациям по организации и проведению инспектирования, контрольных и целевых проверок деятельности образовательных организаций системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденных заместителем министра внутренних дел Российской Федерации в 2014 г. Системный анализ правового акта позволит кратко характеризовать контроль за деятельностью образовательных организаций.

Субъектом контроля является Департамент государственной службы и кадров Министерства внутренних дел Российской Федерации. В соответствии с принципом единоначалия и подчиненности субъектом принятия решения по результатам контрольной деятельности выступают заместитель министра внутренних дел Российской Федерации, ответственный за деятельность соответствующих подразделений МВД России, и начальник Департамента государственной службы и кадров Министерства внутренних дел Российской Федерации. Объектом контроля квалифицированных соответствующих комиссий является деятельность образовательной организации, а если точнее – направления деятельности образовательных учреждений (предметы, цели и виды деятельности, перечисленные в статутных документах (уставах, положениях) образовательной организации). В качестве предмета контроля зафиксирован набор показателей и критериев выполнения (невыполнения) показателей, отвечающий требованиям последних изменений образовательного, трудового, административного, гражданского и других отраслей права. Дополнительно сформулированы вопросы профессионального восприятия контролируемыми лицами поведения участников деятельности образовательной организации. Так, предлагается оценить управленческую роль руководства проверяемой образовательной организации, адекватность принимаемых им управленческих решений складывающейся оперативной обстановке. Профессионализм – не единственный принцип контроля за деятельностью ведомственной образовательной организации. В органическую систему принципов входят комплексность, всесторонность, достоверность, объективность, компетентность и систематичность. Идеи, заложенные в осуществлении процесса контроля за деятельностью ведомственных образовательных организаций, предопределили инструментальный набор методов, позволяющих оценить степень достижения образовательной организацией фиксированной цели и задач. К таким методам можно отнести: изучение и анализ служебных и иных документов; проверку соответствия деятельности образовательной организации требованиям законодательства, ведомственному и локальному регулированию; проведение учебных тренировок, строевых смотров, стрельб и т. д.; проведение опросов и бесед с персоналом образовательного учреждения; посещение учебных занятий и т. п.

Констатируя подробное и детальное правовое регулирование контроля за деятельностью ведомственных образовательных организаций, необходимо отметить, что его технологические основы были заложены в дореформенный период функционирования Министерства внутренних дел Российской Федерации и органов милиции. Речь идет о перечне видов контрольных мероприятий, правилах формирования соответствующих комиссий, периодичности проведения контроля и видах ответственности за выявленные нарушения. Современные условия функционирования органов внутренних дел позволяют дистанционно корректировать многие ведомственные образовательные отношения, формировать для учреждения собственную объективно-независимую систему мониторинга соответствия заданным параметрам и т. д. Участники контролируемой деятельности ведомственных образовательных организаций должны воспринимать проводимую проверку как возможность профессионального роста, изучения и внедрения передового опыта в профессиональной подготовке высококвалифицированных специалистов для нужд территориальных органов внутренних дел.

УДК 343.985.8

*А.М. Шинкевич*

## **ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ В СФЕРЕ ЗАКУПОК**

В современный период стремительного развития общества, складывающихся в нем общественных отношений все большая роль в деятельности оперативных подразделений отводится информационно-аналитической работе, добытию, обработке, анализу и использованию оперативно-розыскной информации, объемы которой постоянно растут. Правоохранительные и контролирующие органы разных стран мира работают над упорядочением поступающей информации, автоматизацией ее обработки и использования в борьбе с преступностью. Но, как показывает практика, не вся добытая информация поддается автоматической обработке с использованием информационных технологий. Ведущая роль в ее обработке по-прежнему отводится человеку, особенно если это касается латентных процессов, протекающих в сфере экономики. Однако ресурсы правоохранительных и контролирующих органов в борьбе с правонарушениями не безграничны. Тесно взаимодействуя между собой, они объединяют свои усилия, обмениваются как новой, так и уже обработанной информацией, решая при этом свои специфические задачи. Если обратиться к опыту противодействия преступности в сфере закупок стран ближнего зарубежья, то можно заметить, что правоохранительные и контролирующие органы все большее значение уделяют вопросам неперсонифицированного привлечения граждан, участников общественных организаций, гласного и анонимного

предоставления ими информации о возможных правонарушениях со стороны физических и юридических лиц, задействованных в сфере закупок товаров, работ и услуг, а также первичному анализу процессов, возникающих в указанной сфере.

В ходе исследования установлено, что практика взаимодействия населения с правоохранительными органами в борьбе с преступностью в Республике Беларусь по сравнению со странами ближнего зарубежья в настоящее время находится в зачаточном состоянии. Если обратиться к опыту взаимодействия службы БХСС с общественными организациями в борьбе с преступностью, можно отметить, что в их деятельности накоплен богатый положительный опыт 70–80-х гг. прошлого столетия, который активно использовался и постоянно совершенствовался. К сожалению, с распадом СССР такое взаимодействие с общественными организациями было утрачено.

С октября 2015 г. в Республике Беларусь в доменной зоне .by функционирует единственный сайт <http://opentenders.by>, разработчиком которого выступила Школа молодых менеджеров публичного администрирования SYMPA. Сайт предназначен для автоматизированного выявления и сбора сведений о правонарушениях в сфере закупок товаров, работ и услуг, в том числе информации, поступившей от населения. Анализ сайтов СМИ показал, что на территории Республики Беларусь сведения о возможных правонарушениях, допускаемых в сфере закупок, в СМИ не освещаются, журналистские расследования в указанной сфере практически не проводятся. Публикации в СМИ, посвященные правонарушениям в сфере закупок, констатируют лишь факты свершившихся правонарушений, выявленных правоохранительными и контролирующими органами, чего нельзя сказать про СМИ Российской Федерации, Украины, Казахстана.

Так, в Российской Федерации практика общественного контроля для выявления правонарушений в сфере закупок начала возобновляться с 2011 г. и в основном реализуется в двух направлениях:

формирование неформальных механизмов общественного контроля, реализуемых чаще физическими лицами, блоггерами и активистами, не имеющими формального юридического статуса. Такая форма вовлечения граждан основана на возможности привлечения внимания к нарушениям через «медийный рычаг», активное распространение информации в социальных сетях, в СМИ и т. д.;

институционализирование органами власти практики работы общественных организаций с информацией о государственных и муниципальных расходах и во всех областях их участия в контроле за их деятельностью. Этот подход получил свое воплощение в федеральных законах.

Так, в Федеральном законе от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» закреплено участие общественности в контроле этапов формирования и реализации государственных и муниципальных закупок. В целях регламентации правоотношений института общественного контроля был принят Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», содержащий положение, согласно которому в случае выявления правоохранительными органами или общественностью каких-либо нарушений, несоответствий заказ будет признан недействительным. Формами такого общественного контроля выступают: общественный мониторинг, общественные обсуждения, общественная проверка, общественные слушания и общественная экспертиза.

В законодательстве Украины о государственных закупках, как и в Российской Федерации, предусмотрен общественный контроль в сфере государственных закупок. В 2011 г. появилось свыше 40 неправительственных организаций, аналитических центров, бизнес-организаций и медиа, деятельность которых была направлена на повышение общего уровня прозрачности и добропорядочности государственных закупок в Украине. В начале 2011 г. они объединились и образовали общественную организацию – партнерство «За добропорядочные государственные закупки в Украине» (веб-адрес: <http://www.integrity.pp.ua>).

В Казахстане, как и в Республике Беларусь, общественный контроль в сфере закупок на законодательном уровне не предусмотрен. Однако неформальные механизмы общественного контроля в Казахстане присутствуют. В качестве примера можно привести «Первый антикоррупционный медиа-центр», расположенный на сайте <http://zannews.kz>, которым создается общественная инициативная группа по принятию закона «Об общественном контроле».

Таким образом, учитывая зарубежный опыт противодействия преступности в сфере закупок, интеграционные процессы по формированию Единого экономического пространства в странах Таможенного Союза, созданию единых подходов по проведению закупок товаров, работ и услуг на территории стран участниц, перспективным и актуальным, по мнению автора, видится унификация единых подходов в противодействии преступности в сфере закупок. Вовлечение населения для анализа процессов, протекающих в сфере закупок, формирование объединений граждан страны по общественному контролю и предоставлению правоохранительным и контролирующим (надзорным) органам информации о возможных правонарушениях и преступлениях в указанной сфере значительно повысят уровень информационно-аналитической составляющей.

УДК 340

**П.Г. Щипцова**

## **ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Изучение основ правового статуса, проблем его реализации в условиях современного социально-экономического и общественно-политического развития предполагает проникновение в глубины правовой материи, анализ центральных, сущностных элементов правовой сферы общества, и прежде всего исследование проблемы «человека» в праве. Нередко за масштабами осуществляемых преобразований теряется отдельная личность, ее интересы не всегда принимаются во внимание в угоду абстрактным публичным благам. В связи с этим необходимо сосредоточить научный интерес на феномене правового состояния личности как потенциале (резерве) права.

Под правовыми состояниями личности следует понимать установленные нормами права или предусмотренные в нормативных моделях юридически значимые социальные или естественные свойства (систему свойств) человека в определенный момент или период времени, обуславливающие возникновение и (или) изменение или возможность возникновения и (или) изменения правовой ситуации.

Значимость категории «правовые состояния личности» во многом определяется местом личности в социальной структуре общества. Без установления роли прав и свобод в жизни социума трудно усвоить их сущность и назначение.