

предоставления ими информации о возможных правонарушениях со стороны физических и юридических лиц, задействованных в сфере закупок товаров, работ и услуг, а также первичному анализу процессов, возникающих в указанной сфере.

В ходе исследования установлено, что практика взаимодействия населения с правоохранительными органами в борьбе с преступностью в Республике Беларусь по сравнению со странами ближнего зарубежья в настоящее время находится в зачаточном состоянии. Если обратиться к опыту взаимодействия службы БХСС с общественными организациями в борьбе с преступностью, можно отметить, что в их деятельности накоплен богатый положительный опыт 70–80-х гг. прошлого столетия, который активно использовался и постоянно совершенствовался. К сожалению, с распадом СССР такое взаимодействие с общественными организациями было утрачено.

С октября 2015 г. в Республике Беларусь в доменной зоне .by функционирует единственный сайт <http://opentenders.by>, разработчиком которого выступила Школа молодых менеджеров публичного администрирования SYMPA. Сайт предназначен для автоматизированного выявления и сбора сведений о правонарушениях в сфере закупок товаров, работ и услуг, в том числе информации, поступившей от населения. Анализ сайтов СМИ показал, что на территории Республики Беларусь сведения о возможных правонарушениях, допускаемых в сфере закупок, в СМИ не освещаются, журналистские расследования в указанной сфере практически не проводятся. Публикации в СМИ, посвященные правонарушениям в сфере закупок, констатируют лишь факты свершившихся правонарушений, выявленных правоохранительными и контролирующими органами, чего нельзя сказать про СМИ Российской Федерации, Украины, Казахстана.

Так, в Российской Федерации практика общественного контроля для выявления правонарушений в сфере закупок начала возобновляться с 2011 г. и в основном реализуется в двух направлениях:

формирование неформальных механизмов общественного контроля, реализуемых чаще физическими лицами, блоггерами и активистами, не имеющими формального юридического статуса. Такая форма вовлечения граждан основана на возможности привлечения внимания к нарушениям через «медийный рычаг», активное распространение информации в социальных сетях, в СМИ и т. д.;

институционализирование органами власти практики работы общественных организаций с информацией о государственных и муниципальных расходах и во всех областях их участия в контроле за их деятельностью. Этот подход получил свое воплощение в федеральных законах.

Так, в Федеральном законе от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» закреплено участие общественности в контроле этапов формирования и реализации государственных и муниципальных закупок. В целях регламентации правоотношений института общественного контроля был принят Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», содержащий положение, согласно которому в случае выявления правоохранительными органами или общественностью каких-либо нарушений, несоответствий заказ будет признан недействительным. Формами такого общественного контроля выступают: общественный мониторинг, общественные обсуждения, общественная проверка, общественные слушания и общественная экспертиза.

В законодательстве Украины о государственных закупках, как и в Российской Федерации, предусмотрен общественный контроль в сфере государственных закупок. В 2011 г. появилось свыше 40 неправительственных организаций, аналитических центров, бизнес-организаций и медиа, деятельность которых была направлена на повышение общего уровня прозрачности и добропорядочности государственных закупок в Украине. В начале 2011 г. они объединились и образовали общественную организацию – партнерство «За добропорядочные государственные закупки в Украине» (веб-адрес: <http://www.integrity.pp.ua>).

В Казахстане, как и в Республике Беларусь, общественный контроль в сфере закупок на законодательном уровне не предусмотрен. Однако неформальные механизмы общественного контроля в Казахстане присутствуют. В качестве примера можно привести «Первый антикоррупционный медиа-центр», расположенный на сайте <http://zannews.kz>, которым создается общественная инициативная группа по принятию закона «Об общественном контроле».

Таким образом, учитывая зарубежный опыт противодействия преступности в сфере закупок, интеграционные процессы по формированию Единого экономического пространства в странах Таможенного Союза, созданию единых подходов по проведению закупок товаров, работ и услуг на территории стран участниц, перспективным и актуальным, по мнению автора, видится унификация единых подходов в противодействии преступности в сфере закупок. Вовлечение населения для анализа процессов, протекающих в сфере закупок, формирование объединений граждан страны по общественному контролю и предоставлению правоохранительным и контролирующим (надзорным) органам информации о возможных правонарушениях и преступлениях в указанной сфере значительно повысят уровень информационно-аналитической составляющей.

УДК 340

П.Г. Щипцова

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Изучение основ правового статуса, проблем его реализации в условиях современного социально-экономического и общественно-политического развития предполагает проникновение в глубины правовой материи, анализ центральных, сущностных элементов правовой сферы общества, и прежде всего исследование проблемы «человека» в праве. Нередко за масштабами осуществляемых преобразований теряется отдельная личность, ее интересы не всегда принимаются во внимание в угоду абстрактным публичным благам. В связи с этим необходимо сосредоточить научный интерес на феномене правового состояния личности как потенциале (резерве) права.

Под правовыми состояниями личности следует понимать установленные нормами права или предусмотренные в нормативных моделях юридически значимые социальные или естественные свойства (систему свойств) человека в определенный момент или период времени, обуславливающие возникновение и (или) изменение или возможность возникновения и (или) изменения правовой ситуации.

Значимость категории «правовые состояния личности» во многом определяется местом личности в социальной структуре общества. Без установления роли прав и свобод в жизни социума трудно усвоить их сущность и назначение.

Современный период развития правового состояния личности в существенной мере связан с научно-техническим прогрессом, глобализацией как неотвратимым явлением в развитии общества, влияющим и на его структуру, негативным воздействием человека на его собственную среду обитания, переоценкой общественных и личных ценностей. В последние годы возникает необходимость в расширении прав человека нового поколения. Это связано с вовлечением в правовую сферу новых общественных отношений и расширением тем самым пределов правового регулирования.

В современных условиях даже традиционные правовые состояния личности обретают новые качественные состояния в связи с изменениями социальной структуры, трансформацией общественных и индивидуальных ценностей, расширением мировоззрения индивидов и прочими факторами.

Будучи порождением политического противостояния либо существуя первоначально в качестве моральных, гуманистических ценностей, правовые состояния личности на определенном этапе своего развития обретают правовую форму. Однако их дальнейшее развитие определяется эволюцией общественных отношений.

«Перекочевав» из политической и моральной сфер общественной жизни в правовую сферу, основные идеи о правах и свободах личности получили соответствующий юридический инструментарий по их осуществлению, защите и восстановлению. Как известно, из всех социальных регуляторов право обладает наиболее эффективным арсеналом легальных средств обеспечения выполнения заявленных требований вплоть до применения принудительных мер. Такая поддержка оказывается незаменимой в деле претворения основных прав и свобод человека в жизнь, материализации идеальных по своему содержанию, как правило, неимущественных, благ, являющихся, однако, наиважнейшими элементами статуса личности. Независимо от сферы своего приложения права и свободы личности должны по-прежнему оставаться наивысшей ценностью для государства и основным ориентиром для функционирования правовой системы общества.

Центральным элементом правового статуса личности в правовой науке признается комплекс предоставленных и закрепленных в законе прав, свобод и обязанностей. Под правовым статусом (правовым положением) следует понимать все элементы закрепленного в праве состояния личности, находящиеся между собой в определенных связях, в социальном плане обусловленные тем местом, какое личность занимает в системе общественных отношений.

Рассматривая право как закон, последний следует понимать не только как способ и средство осуществления права, но и как его качественное состояние, как свойственную правосознанию форму признания и поддержки конкретного права. «Если право является не только тем, на чем настаивает субъект, чего добивается, получает, заслуживает и т. д., но и тем, от чего он не может, не в состоянии отказаться, что является неустрашимым импульсом его усилий, его достоинством и тяжкой ношей – это и есть существование права как закона для правового существа».

С определением правового статуса личности в целом тесно связана проблема определения правового статуса сотрудников органов внутренних дел в частности. Правовой статус сотрудника органов внутренних дел, его динамика, определяются стратегическим направлением демократического развития страны – процессом формирования свободного гражданского общества, правового государства. Особенность правового статуса сотрудников органов внутренних дел выражается в том, что служба в органах внутренних дел, наделяя сотрудников широким кругом полномочий, налагает и ряд существенных ограничений на их правовой статус.

Правовой статус сотрудников органов внутренних дел является комплексной категорией, объединяющей признаки нескольких видов специальных статусов: государственных служащих, должностных лиц, представителей власти. В связи с этим процесс «демилитаризации» правоохранительной службы невозможно реализовать в отношении всех сотрудников органов внутренних дел. Это относится, в частности, к преподавателям высших учебных заведений системы МВД, поскольку они являются оперативным резервом министра внутренних дел на случай чрезвычайных ситуаций.

В контексте изменяющегося положения сотрудников органов внутренних дел в обществе в условиях современных реалий отмечается процесс игнорирования их потребностей, что способствует оттоку профессиональных кадров и снижению эффективности деятельности органов внутренних дел в целом. В этой связи с особой остротой встает вопрос о необходимости совершенствования правового статуса сотрудников органов внутренних дел, внесения в него корректив в соответствии с реалиями общественной жизни.

UDC 343

G. Bošković

LEGISLATIVE FOUNDATIONS FOR CONDUCTING FINANCIAL INVESTIGATIONS IN THE REPUBLIC OF SERBIA

Based on the conclusions of the European summit held in Tampere in 1999, dedicated to the prevention of crime, in 2000 the EU Justice and Home Affairs Council adopted the Strategy for the Prevention and Control of Organized Crime in which it is recommended to confiscate criminally gained property, since illegal financial gain represents a basic motive for commission of the most serious crimes. The main purpose of the corresponding institutional and normative-legal framework in the field of fighting against property-motivated crimes is the efficient prevention of possible gains from crime and commission of crimes. Various solutions and models of crime control with varying degree of efficiency are possible to this effect. There are three types of confiscation – confiscation of the instrumentalities of crime, confiscation of the objectum sceleris and confiscation of the proceeds of crime.

Until the adoption of the first Law on Seizure and Confiscation of the Proceeds from Crime in the Republic of Serbia in 2008, the segment of the fight against property-motivated crimes was carried out with the instruments of the existing criminal legal system, primarily through the legal institute of confiscation of the gain. Basically this Law represents a novelty in the field of societal control of crime and fulfillment of the obligations stemming from the ratified international agreements. It is important to bear in mind that civil forms of neutralizing criminal property are in rem methods in their character, which means that they are directed at things and objects of criminal property, that penal methods of neutralizing are in personam in their character, i.e. directed at the persons possessing such property, which is the case with legal solutions in this field in Serbia.

The second and currently valid Law on Seizure and Confiscation of the Proceeds from Crime of the Republic of Serbia was adopted in 2013. Article 2 of the current Law includes the crimes to which it pertains, and these are the following: 1) organized crime; 2) kidnapping;