

ственной охраны; организует производство по делам об административных правонарушениях, которые отнесены к компетенции органов внутренних дел и внутренних войск; организует участие органов внутренних дел в осуществлении контроля (надзора) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом запретов и ограничений, а также в осуществлении контроля за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы.

Следует отметить, что для органов внутренних дел, неотъемлемой частью которых является полиция, контрольно-надзорная деятельность, по сути, основной вид деятельности, осуществляемой в рамках административной деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка и безопасности. Прежде всего это обусловлено наличием тесной связи государственного контроля и надзора с государственным принуждением, основным субъектом которого являются органы внутренних дел. Именно полицейские формирования на всем протяжении своего существования традиционно осуществляли и продолжают реализовывать контрольно-надзорные полномочия. Причем долгое время эта деятельность носила сугубо карательно-репрессивный характер, но постепенно стала смягчаться, что соответствует практике современных экономически развитых правовых демократических государств. Конечно, и на современном этапе государственного строительства российская полиция продолжает оставаться по своей сути структурой военизированной, сугубо силовой, огромной и мощной спецслужбой, деятельность которой так или иначе затрагивает едва ли не все сферы жизни современного российского общества. Именно так она и воспринимается как отдельными гражданами страны, так и обществом в целом. Приходится признать, что у граждан, причем граждан законопослушных и вполне благонамеренных, сохраняется весьма настороженное отношение к полиции. Она пока не воспринимается в общественном сознании как орган государства, призванный служить закону и обслуживать нужды граждан. При этом нельзя не признать, что руководство МВД России прилагает немалые усилия для изменения ситуации и стремится обеспечить повышение уровня доверия к полиции и органам внутренних дел в целом, что подтверждается данными социологических опросов. В немалой степени этому способствовало проведение комплекса мероприятий по обеспечению открытости МВД России.

Такое положение с учетом того, что контрольно-надзорная деятельность полиции напрямую связана с применением мер административного принуждения, создает дополнительные гарантии законности для граждан, позволяет, разумеется, с учетом специфики деятельности МВД России, которая тесно связана с обеспечением режима государственной тайны, также осуществлять в данной сфере и общественный контроль.

УДК 342.9:663.99

**А.В. Балиткин**

#### **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, УСТАНОВЛИВАЮЩЕГО ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПОТРЕБЛЕНИЕ БЕЗ НАЗНАЧЕНИЯ ВРАЧА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ**

В настоящее время в Республике Беларусь одной из приоритетных общегосударственных задач, требующей принятия комплекса неотложных мер, выступает борьба с наркоманией во всех ее проявлениях – социальном, медицинском и юридическом.

В силу ряда объективных причин история развития института ответственности за потребление наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов еще не нашла должного отражения в научных исследованиях. На наш взгляд, одной из причин тому служит то обстоятельство, что сам факт потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов как таковой получил правовую регламентацию в Республике Беларусь не так давно.

Для наиболее полного и всестороннего анализа становления и развития института противодействия административным правонарушениям, связанным с наркопотреблением, по нашему мнению необходимо, провести ретроспективное исследование нормативно-правовых актов, регулировавших соответствующие общественные отношения на разных этапах развития общества.

За начальную точку исследований развития правового регулирования потребления наркотиков необходимо взять 29 июня 1987 г., когда на основании Указа Президиума Верховного Совета РСФСР № 6462-ХI «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс РСФСР, Кодекс РСФСР об административных правонарушениях и другие законодательные акты РСФСР» впервые криминализовано немедицинское потребление наркотических средств. Указанным актом законодательства в Уголовный кодекс РСФСР 1960 г. внесена норма, предусматривающая уголовную ответственность за незаконное потребление наркотических средств без назначения врача, совершенное повторно в течение года после наложения административного взыскания за аналогичное нарушение.

Однако в дальнейшем данная правовая норма была декриминализована заключением Комитета конституционного надзора СССР от 25 октября 1990 г. № 8 (2-10) «О законодательстве по вопросу о принудительном лечении и трудовом перевоспитании лиц, страдающих алкоголизмом и наркоманией» в связи с противоречием международным актам о правах человека.

Следующим знаковым событием в системе практических мер совершенствования правовой основы противодействия незаконному обороту наркотиков и распространению наркомании явилось издание Декрета Президента Республики Беларусь № 6 от 28 декабря 2014 г. «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков».

В настоящее время административная ответственность за появление в общественном месте в состоянии, вызванном потреблением без назначения врача наркотических средств или психотропных веществ либо потреблением их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, а также нахождение на рабочем месте в рабочее время в состоянии, вызванном потреблением без назначения врача наркотических средств или психотропных веществ либо потреблением их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ предусмотрена ст. 17.3 КоАП Республики Беларусь.

Анализ административных норм по проблематике исследования указывает на их первостепенную направленность на обеспечение охраны общественной нравственности, в свою очередь превентивная функция по недопущению распространения наркомании не реализуется в полной мере в связи с тем, что имеет место несовершенство законодательства, регулирующего рассматриваемые правоотношения.

Статьей 24 Закона Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» определено право органов внутренних дел направлять на освидетельствование лиц на предмет употребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических и других одурманивающих веществ либо доставлять их для проведения освидетельствования в организации

здравоохранения. Длительный срок после потребления, в течение которого наркотик или продукты его разложения (метаболиты) могут быть обнаружены в биологических жидкостях, дает возможность установить факт наркопотребления.

Выявление органами внутренних дел в месте, не являющимся общественным, факта немедицинского потребления, а равно нахождение в состоянии, вызванном немедицинским потреблением наркотиков, свидетельствует о том, что это лицо является либо наркозависимым, либо периодически потребляющим наркотики, и о неотвратимости в первом случае и большой вероятности во втором повторных проявлений потребления наркотиков в связи с отсутствием возможности применения мер государственного принуждения и юридической ответственности.

В процессе поиска оптимальных путей возможного совершенствования законодательства, регламентирующего ответственность за немедицинское потребление наркотиков, на наш взгляд, целесообразно обратиться к законодательскому опыту Российской Федерации. Статьей 6.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, в связи с чем можно сделать вывод об охране административным законодательством РФ не только общественных отношений в сфере нравственности, но и общественных отношений в сфере защиты жизни и здоровья граждан с максимальным использованием потенциал мер государственного принуждения.

Исходя из анализа действующего законодательства и зарубежного опыта, полагаем, что целесообразно установить административную ответственность за потребление без назначения врача наркотических средств, психотропных веществ либо потребление их аналогов вне зависимости от места их потребления, что явилось бы значимой превентивной нормой по недопущению распространения наркомании, а также устранило бы возможность безнаказанного потребления наркотиков.

УДК 351.746.2

**А.П. Бараболя**

## **РОЛЬ ДЕПАРТАМЕНТА ОХРАНЫ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ**

Конституция Республики Беларусь в ст. 21 провозглашает высшей целью государства обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь. Одним из направлений реализации указанного постулата является защита граждан, организаций, интересов общества от преступных и иных противоправных посягательств путем государственного регулирования охранной деятельности.

Охранная деятельность определяется в ст. 1 Закона Республики Беларусь «Об охранной деятельности» как деятельность государственных органов и иных организаций по охране физических лиц, охране объектов юридических и физических лиц от противоправных посягательств, в том числе от незаконных проникновений на них, а также проектирование, монтаж, наладка и техническое обслуживание средств и систем охраны.

Указанным актом закреплены принципы осуществления охранной деятельности: законность; гуманизм; защита прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций; взаимодействие организаций, осуществляющих охранную деятельность, с правоохранительными органами.

Государственное регулирование в сфере охранной деятельности осуществляется Президентом Республики Беларусь, а также Советом Министров Республики Беларусь, Министерством внутренних дел Республики Беларусь, другими государственными органами и специальным органом охраны – структурным подразделением Министерства внутренних дел Республики Беларусь, уполномоченным Президентом Республики Беларусь на осуществление функций в сфере охранной деятельности.

Законом «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» для реализации функций в сфере охранной деятельности определен Департамент охраны Министерства внутренних дел и подчиненные ему подразделения. Положением о Департаменте охраны Министерства внутренних дел Республики Беларусь, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 4 июня 2004 г. № 268 «О некоторых вопросах органов внутренних дел», определены основные задачи: осуществление охранной деятельности, в том числе охраны объектов, подлежащих обязательной охране Департаментом; осуществление охраны общественного порядка на охраняемых объектах, в зонах постов и маршрутов патрулирования; обеспечение соблюдения технических требований в области проектирования и производства средств и систем охраны, осуществление контроля за их внедрением и эксплуатацией; осуществление контроля за охранной деятельностью организаций, за исключением Службы безопасности Президента Республики Беларусь, Министерства обороны, Министерства внутренних дел, Комитета государственной безопасности, Государственного пограничного комитета, подчиненных им юридических лиц, а также органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, таможенных органов.

В соответствии с возложенными задачами определены и основные функции Департамента охраны: осуществление за счет средств республиканского бюджета охраны определенных законодательством объектов и физических лиц, а также охрана общественного порядка на охраняемых объектах, в зонах постов и маршрутов патрулирования; оказание (выполнение) на договорной основе охранных услуг (работ) по охране физических лиц, объектов (имущества) юридических и физических лиц, в том числе грузов, перемещаемых транспортом, охране общественного порядка, приему сигналов тревоги систем тревожной сигнализации, имеющих стационарные или подвижные объекты либо у физических лиц, и реагированию на эти сигналы, перевозке и охране перемещаемого имущества, сопровождению товаров и транспортных средств, проектированию средств и систем охраны, монтажу и наладке средств и систем охраны; техническому обслуживанию средств и систем охраны, ремонту средств и систем охраны, обследованию объектов и выдаче рекомендаций по организации, осуществлению и совершенствованию их охраны, обучению (дрессировке) служебных животных для использования в охранной деятельности, передаче сигналов тревоги, поступающих от средств и систем охраны, без реагирования на эти сигналы, мониторингу осуществления охраны объектами охраны организаций; предупреждение и пресечение правонарушений на охраняемых объектах, в зонах постов и маршрутов патрулирования; участие в пределах своей компетенции в осуществлении Министерством внутренних дел лицензирования охранной деятельности; осуществление контроля за охранной деятельностью; осуществление в порядке, установленном министром внутренних дел, технического