

здравоохранения. Длительный срок после потребления, в течение которого наркотик или продукты его разложения (метаболиты) могут быть обнаружены в биологических жидкостях, дает возможность установить факт наркопотребления.

Выявление органами внутренних дел в месте, не являющимся общественным, факта немедицинского потребления, а равно нахождение в состоянии, вызванном немедицинским потреблением наркотиков, свидетельствует о том, что это лицо является либо наркозависимым, либо периодически потребляющим наркотики, и о неотвратимости в первом случае и большой вероятности во втором повторных проявлений потребления наркотиков в связи с отсутствием возможности применения мер государственного принуждения и юридической ответственности.

В процессе поиска оптимальных путей возможного совершенствования законодательства, регламентирующего ответственность за немедицинское потребление наркотиков, на наш взгляд, целесообразно обратиться к законодательскому опыту Российской Федерации. Статьей 6.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, в связи с чем можно сделать вывод об охране административным законодательством РФ не только общественных отношений в сфере нравственности, но и общественных отношений в сфере защиты жизни и здоровья граждан с максимальным использованием потенциал мер государственного принуждения.

Исходя из анализа действующего законодательства и зарубежного опыта, полагаем, что целесообразно установить административную ответственность за потребление без назначения врача наркотических средств, психотропных веществ либо потребление их аналогов вне зависимости от места их потребления, что явилось бы значимой превентивной нормой по недопущению распространения наркомании, а также устранило бы возможность безнаказанного потребления наркотиков.

УДК 351.746.2

**А.П. Бараболя**

## **РОЛЬ ДЕПАРТАМЕНТА ОХРАНЫ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ**

Конституция Республики Беларусь в ст. 21 провозглашает высшей целью государства обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь. Одним из направлений реализации указанного постулата является защита граждан, организаций, интересов общества от преступных и иных противоправных посягательств путем государственного регулирования охранной деятельности.

Охранная деятельность определяется в ст. 1 Закона Республики Беларусь «Об охранной деятельности» как деятельность государственных органов и иных организаций по охране физических лиц, охране объектов юридических и физических лиц от противоправных посягательств, в том числе от незаконных проникновений на них, а также проектирование, монтаж, наладка и техническое обслуживание средств и систем охраны.

Указанным актом закреплены принципы осуществления охранной деятельности: законность; гуманизм; защита прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций; взаимодействие организаций, осуществляющих охранную деятельность, с правоохранительными органами.

Государственное регулирование в сфере охранной деятельности осуществляется Президентом Республики Беларусь, а также Советом Министров Республики Беларусь, Министерством внутренних дел Республики Беларусь, другими государственными органами и специальным органом охраны – структурным подразделением Министерства внутренних дел Республики Беларусь, уполномоченным Президентом Республики Беларусь на осуществление функций в сфере охранной деятельности.

Законом «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» для реализации функций в сфере охранной деятельности определен Департамент охраны Министерства внутренних дел и подчиненные ему подразделения. Положением о Департаменте охраны Министерства внутренних дел Республики Беларусь, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 4 июня 2004 г. № 268 «О некоторых вопросах органов внутренних дел», определены основные задачи: осуществление охранной деятельности, в том числе охраны объектов, подлежащих обязательной охране Департаментом; осуществление охраны общественного порядка на охраняемых объектах, в зонах постов и маршрутов патрулирования; обеспечение соблюдения технических требований в области проектирования и производства средств и систем охраны, осуществление контроля за их внедрением и эксплуатацией; осуществление контроля за охранной деятельностью организаций, за исключением Службы безопасности Президента Республики Беларусь, Министерства обороны, Министерства внутренних дел, Комитета государственной безопасности, Государственного пограничного комитета, подчиненных им юридических лиц, а также органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, таможенных органов.

В соответствии с возложенными задачами определены и основные функции Департамента охраны: осуществление за счет средств республиканского бюджета охраны определенных законодательством объектов и физических лиц, а также охрана общественного порядка на охраняемых объектах, в зонах постов и маршрутов патрулирования; оказание (выполнение) на договорной основе охранных услуг (работ) по охране физических лиц, объектов (имущества) юридических и физических лиц, в том числе грузов, перемещаемых транспортом, охране общественного порядка, приему сигналов тревоги систем тревожной сигнализации, имеющих стационарные или подвижные объекты либо у физических лиц, и реагированию на эти сигналы, перевозке и охране перемещаемого имущества, сопровождению товаров и транспортных средств, проектированию средств и систем охраны, монтажу и наладке средств и систем охраны; техническому обслуживанию средств и систем охраны, ремонту средств и систем охраны, обследованию объектов и выдаче рекомендаций по организации, осуществлению и совершенствованию их охраны, обучению (дрессировке) служебных животных для использования в охранной деятельности, передаче сигналов тревоги, поступающих от средств и систем охраны, без реагирования на эти сигналы, мониторингу осуществления охраны объектами охраны организаций; предупреждение и пресечение правонарушений на охраняемых объектах, в зонах постов и маршрутов патрулирования; участие в пределах своей компетенции в осуществлении Министерством внутренних дел лицензирования охранной деятельности; осуществление контроля за охранной деятельностью; осуществление в порядке, установленном министром внутренних дел, технического

надзора за деятельностью юридических лиц по проектированию, монтажу, наладке и техническому обслуживанию средств и систем охраны; оказание услуг по сопровождению (таможенному сопровождению, обязательному сопровождению) товаров и (или) транспортных средств, перемещаемых по территории Республики Беларусь автомобильным транспортом; проведение в порядке, установленном законодательством, подтверждения соответствия средств и систем охраны требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации.

В целях реализации государственной политики в сфере охранной деятельности Указом Президента Республики Беларусь от 25 октября 2007 г. № 534 «О мерах по совершенствованию охранной деятельности» утвержден перечень объектов, подлежащих обязательной охране Департаментом охраны МВД, а также установлен ряд ограничений: запрещается оказание услуг по охране физических лиц, объектов (имущества) юридических и физических лиц, общественного порядка юридическими лицами, не уполномоченными на то законодательными актами, оказание услуг в сфере охранной деятельности или охраны общественного порядка физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями, а также осуществление охраны юридическими лицами своих работников на объектах, подлежащих обязательной охране Департаментом охраны. Охрана объектов, подлежащих обязательной охране Департаментом охраны, является исключительным правом государства, реализуемым только указанным Департаментом, если иное не установлено вышеназванным указом. Виды и условия охраны объектов, подлежащих обязательной охране Департаментом охраны, определяются договорами об оказании охранных услуг, заключаемыми Департаментом с организациями, которым названные объекты принадлежат на праве собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления либо которые арендуют такие объекты, если иное не установлено указом. Порядок организации и осуществления охраны объектов Департаментом охраны, оборудования этих объектов средствами и системами охраны и инженерно-техническими средствами защиты устанавливается МВД, в том числе совместно с государственными органами, осуществляющими управление в сферах деятельности организаций, которым принадлежат отдельные категории объектов, с учетом особенностей деятельности работников охраны этих организаций. Порядок организации и осуществления охраны объектов организаций, обладающих либо не обладающих правом создания военизированной охраны, устанавливается локальными нормативными правовыми актами государственных органов, осуществляющих управление в сферах деятельности данных организаций, а при отсутствии этих органов либо делегировании ими соответствующих полномочий – локальными нормативными правовыми актами указанных организаций.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 июля 2012 г. № 632 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 6 января 2012 г. № 17» утверждены 27 типовых форм договоров об оказании Департаментом охраны различных охранных услуг, что позволило вывести договорную работу в подразделениях охраны на качественно новый организационно-правовой уровень, повысить доступность информации об оказываемых услугах подразделениями охраны ОВД широким слоям населения, юридическим лицам.

Таким образом, государство использует услуги подразделений охраны как наиболее действенный метод профилактики правонарушений имущественного характера. В то же время у правоохранительных органов отсутствуют реальные рычаги воздействия на субъекты хозяйствования, не входящие в перечень объектов, подлежащих обязательной охране согласно требованиям Указа Президента Республики Беларусь от 25 октября 2007 г. № 534 «О мерах по совершенствованию охранной деятельности». В Законе Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» мероприятия по указанной группе правонарушений выделены в отдельную статью – ст. 16 «Основные профилактические мероприятия по предупреждению правонарушений против собственности и порядка осуществления экономической деятельности». Использование ресурсов специального органа охраны статьей не предусмотрено, предписано лишь информирование: «Органы внутренних дел во взаимодействии с организациями, осуществляющими эксплуатацию жилищного фонда и (или) предоставляющими жилищно-коммунальные услуги, юридическими лицами, на которые возложены функции редакций государственных средств массовой информации, осуществляют информирование организаций и граждан о необходимости оборудования помещений средствами охраны и безопасности, входных дверей в подъезды домов домофонами, кодовыми замками и средствами видеонаблюдения».

УДК 342.951:502 + 342.9.03

**А.Д. Булева**

## **АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

С целью изучения практики применения административно-правовой нормы ст. 23.58 КоАП должностными лицами органов государственного надзора и контроля в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера был проведен анализ протоколов об административных правонарушениях, составленных в 2007–2015 гг., а также непосредственное изучение процессуальных документов и материалов, подготовленных для привлечения лиц к административной ответственности.

В качестве региона для изучения правоприменительной деятельности был определен Минск, как центр, имеющий наибольшую концентрацию источников и объектов техногенной опасности, требующих особого внимания со стороны надзорных (контролирующих) органов. Данное обстоятельство легло в основу предположения, что правоприменительная деятельность по ст. 23.58 КоАП в Минске должна иметь более серьезный уровень и практическую подоснову, нежели в других регионах страны.

В результате анализа статистики административной практики по ст. 23.58 КоАП за исследуемый период были получены следующие количественные значения: в 2007 г. подготовлено и рассмотрено 10 административных дел, в 2008 г. – 20, в 2009 г. – 0, в 2010 г. – 3, в 2011 г. – 0, в 2012 г. – 0, в 2013 г. – 1, в 2014 г. – 1, в 2015 г. – 2.

Обработанные статистические результаты свидетельствуют, что административная практика по ст. 23.58 КоАП в городе практически не ведется.

Отметим, что в 24 случаях лица, в отношении которых составлен протокол об административном правонарушении, были признаны виновными, применено взыскание в виде наложения штрафа, в 7 случаях административные дела прекращались ввиду невиновности субъекта, в 6 случаях дела приостанавливались по иным причинам.