

## ВОПРОСЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

В условиях перехода Республики Казахстан к «зеленой» экономике необходимость переоценки государственного управления в сфере обеспечения экологической безопасности сообразно происходящим изменениям вполне оправдана. Поэтому становится актуальным, чтобы государственный аппарат и система государственной службы были адекватны как потребностям и ожиданиям общества, так и изменяющимся функциям государства.

Во-первых, расширилось понятие государственного управления, под которой ранее понималась деятельность органов государственного управления, т. е. министерств, ведомств, государственных комитетов и только (понимание в узком смысле), а в настоящее время в странах СНГ под государственным управлением подразумевается деятельность всех органов исполнительной власти, что связано с закреплением в Конституциях стран СНГ принципа разделения властей на законодательную, судебную и исполнительную.

Во-вторых, в период перехода к устойчивому развитию ставится вопрос не только об организации рационального природопользования и охраны окружающей природной среды, но и об организации обеспечения экологической безопасности, под которым в узком смысле понимается обеспечение защищенности экологических прав и законных интересов физических, юридических лиц и государства.

В-третьих, в период рыночной экономики некоторые функции управления переданы в ведение других субъектов. Так, в связи с закреплением в Конституциях стран СНГ принципа разделения властей на законодательную, судебную и исполнительную из перечня функций государственного управления выпала такая функция, как разрешение споров, в нашем случае экологических споров. Функции проведения мониторинга окружающей среды, экологической экспертизы, ведения кадастра природных ресурсов в Республике Казахстан выполняются государственными и даже частными предприятиями.

В ряде случаев государственное управление в данной области определяют традиционно: государственное управление в области экологии – это исполнительно-распорядительная деятельность государственных органов, направленная на обеспечение экологического порядка при взаимодействии общества с окружающей средой, реализации экологических прав и соблюдения экологических обязанностей субъектов государства, на организацию сохранения, воспроизводства и использования природных ресурсов, предотвращение вредных последствий хозяйственного развития, поддержание благоприятного состояния окружающей человека среды и обеспечение законности при осуществлении экологических прав и обязанностей физическими и юридическими лицами.

Сегодня такое понимание устарело. Под понятием «государственное управление» до 80-х гг. подразумевалась деятельность исполнительно-распорядительного характера. По мнению профессора Ю.М. Козлова, такая характеристика, во-первых, определяла основное направление этой деятельности – исполнение, т. е. проведение в жизнь законов и подзаконных нормативных актов, и, во-вторых, указывала на средство достижения данной цели – распоряительство, т. е. использование необходимых юридически властных полномочий. В таком понимании государственное управление рассматривалось как прерогатива специальных субъектов, обобщенно обозначаемых в качестве исполнительных и распорядительных органов государственной власти или же органов государственного управления.

В настоящее время органы государственного управления не ограничиваются исполнительством и распоряжительством, они занимаются и нормотворчеством, и координацией, и оказанием публичных услуг.

Более современное определение государственного управления в данной области дается О.Л. Дубовик: это как реализация всеми уполномоченными на то органами исполнительной власти, должностными лицами в рамках своей компетенции экологической политики, осуществляемой в соответствии с действующим законодательством, концепциями, стратегиями и программами, принятыми в установленном порядке. На наш взгляд, здесь не хватает указания на руководящую, организующую роль органов исполнительной власти.

Согласно определению М.М. Бринчука, «управление в сфере взаимодействия общества и природы представляет собой совокупность предпринимаемых соответствующими субъектами действий, направленных на обеспечение исполнения требований законодательства об окружающей среде». Следовательно государственное управление в данной области – это указанные действия государственных органов. Данная формулировка также импонирует нам, но требует расшифровки того, что собой представляет обеспечение исполнения требований законодательства об окружающей среде.

Еще одно определение, предлагаемое Д.Л. Байдельдиновым, согласно которому «государственное управление в сфере экологии – это организующая деятельность компетентных государственных органов по практическому осуществлению целей и задач, связанных с охраной окружающей среды», также кажется нам неполным. Во-первых, управление – это не только организующая деятельность, хотя, как нам кажется, в определении государственного управления в контексте экологической безопасности следует выделить элемент организации. Государственное управление есть целенаправленная организация, подзаконная, исполнительно-распорядительная и регулирующая деятельность системы органов государственной исполнительной власти (обусловленная функциями само государства) на основе и во исполнение законов в различных отраслях и сферах социально-культурного, хозяйственно-го и административно-политического строительства.

Более близким нам по духу определением кажется определение Н.В. Кузнецовой: «управление природопользованием и охраной окружающей природной среды представляет собой деятельность компетентных государственных органов, направленную на организацию рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, сохранение и улучшение окружающей природной среды в целях обеспечения экономических и экологических интересов общества».

Как видим, понятие государственного управления в сфере обеспечения экологической безопасности расширилось и представляет собой подзаконную, исполнительно-распорядительную и регулирующую деятельность государственных органов.

Таким образом, государственное управление в сфере обеспечения экологической безопасности – это деятельность государственных органов, направленная на организацию сохранения, воспроизводства и использования окружающей природной среды, охраны экологических прав и законных интересов физических, юридических лиц и государства, предотвращение вредных последствий хозяйственного развития.