

ответствующих актам законодательства, к обстоятельствам, исключающим административный процесс, должна иметь нормативное основание на уровне КоАП и НК, которое позволит исключить двузначное толкование предписаний актов налогового законодательства государственными органами и должностными лицами при решении вопроса о привлечении (непривлечении) к административной ответственности за нарушение налогового законодательства.

УДК 342.9

О.И. Левшук

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ НА СТАДИИ ПОДГОТОВКИ ДЕЛ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ К РАССМОТРЕНИЮ

Подготовка дел об административных правонарушениях к рассмотрению является юридически значимой стадией административного процесса, которая выражается в собирании доказательств, позволяющих установить обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела. В ходе подготовки дел об административных правонарушениях к рассмотрению должностные лица, наделенные административно-юрисдикционными полномочиями, принимают меры к восстановлению нарушенных прав и законных интересов физических и юридических лиц, возмещению причиненного противоправными действиями вреда, а также реализуют меры обеспечения административного процесса с целью полного, всестороннего и объективного исследования обстоятельств совершения административных правонарушений.

Одним из критериев оценки административно-юрисдикционной деятельности является ее эффективность, которая определяется исходя из соотношения показателей численности совершенных правонарушений и количества лиц, привлеченных к административной ответственности. Однако анализ правоприменительной практики показывает, что из-за отсутствия правовой урегулированности отдельных вопросов, связанных с подготовкой дел об административных правонарушениях к рассмотрению, возникают проблемы, требующие научного осмысления и формирования предложений по их разрешению. В частности, в ч. 2 ст. 10.1 ПИКоАП изложены основания приостановления подготовки дел об административных правонарушениях к рассмотрению (в случаях назначения экспертизы, направления запроса в компетентные органы иностранного государства, проведения действий по установлению личности правонарушителя). Вместе с тем по общему правилу срок подготовки дела об административном правонарушении к рассмотрению составляет 10 суток с момента начала административного процесса. По истечении данного срока должностное лицо органа, ведущего процесс, обязано составить протокол об административном правонарушении либо вынести постановление о прекращении дела об административном правонарушении. При этом прекратить дело возможно при наличии обстоятельства, исключающего административный процесс (ст. 9.6 ПИКоАП), либо при неустановлении личности правонарушителя. Также прекращению подлежат дела в случаях освобождения лица, совершившего административное правонарушение, от ответственности при малозначительности правонарушения, предотвращения вредных последствий правонарушения, добровольного возмещения или устранения причиненного вреда либо исполнения возложенной на лицо обязанности, за неисполнение которой налагается административное взыскание; совершения правонарушения физическим лицом под влиянием угрозы или принуждения в силу материальной, служебной или иной зависимости; совершения правонарушения военнослужащим или лицом, на которое распространяется действие дисциплинарных уставов или специальных положений о дисциплине; совершения правонарушения жертвой торговли людьми.

Однако остается открытым вопрос о том, какое решение должно быть принято на стадии подготовки дела об административном правонарушении к рассмотрению, если личность правонарушителя известна, его объяснения имеются в материалах дела, но во время подготовки дела он скрылся от органа, ведущего административный процесс (его местонахождение неизвестно), что не позволяет должностному лицу составить протокол об административном правонарушении, несмотря на доказанность вины лица. Законом не предусмотрена возможность по данному основанию принять решение о приостановлении подготовки дела об административном правонарушении к рассмотрению, а также о прекращении дела об административном правонарушении.

Для разрешения исследуемой проблемы видится необходимым обратиться к УПК и заимствовать отдельные его положения. В частности, в ст. 246 данного закона сказано, что в случае сокрытия обвиняемого от органа уголовного преследования либо неустановления его местонахождения приостанавливается предварительное следствие. После этого следователем и органом дознания принимаются меры по установлению местонахождения обвиняемого, его розыску. Производство по приостановленному уголовному делу подлежит прекращению по истечении срока давности привлечения к уголовной ответственности.

Учитывая изложенное, предлагается ч. 2 ст. 10.1 ПИКоАП дополнить и изложить в следующей редакции: «Подготовка дела об административном правонарушении к рассмотрению может быть приостановлена:

- 1) при назначении экспертизы – на срок проведения экспертизы;
- 2) при направлении запроса в компетентные органы иностранных государств – до получения ответа на запрос;
- 3) при проведении действий по установлению лица, подлежащего привлечению к административной ответственности, либо местонахождения лица, привлекаемого к административной ответственности, – до установления указанного лица, местонахождения лица, привлекаемого к административной ответственности.»

После приостановления подготовки дела об административном правонарушении к рассмотрению осуществляется комплекс розыскных мероприятий по установлению местонахождения лица, в отношении которого ведется административный процесс. Если установить местонахождение последнего не представится возможным в течение срока привлечения к административной ответственности, то на основании п. 3 ч. 1 ст. 9.6 ПИКоАП (ввиду истечения сроков наложения административного взыскания) дело об административном правонарушении подлежит прекращению.

Таким образом, приведение норм в соответствие с потребностями практики и урегулирование на законодательном уровне вопросов, связанных с осуществлением административно-юрисдикционной деятельности, позволят успешно решать задачи, стоящие перед органами, ведущими административный процесс.